

济阳区住房和城乡建设局局长张清利解读 《济南市济阳区 2021 年冬季清洁取暖实施方案》

一、起草背景

打赢蓝天保卫战，是党的十九大作出的重大决策部署，事关满足人民日益增长的美好生活需要，事关全面建成小康社会，事关经济高质量发展和美丽中国建设。为加快改善环境空气质量，打赢蓝天保卫战，制定本行动计划。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署和全国生态环境保护大会要求，坚持新发展理念，坚持全民共治、源头防治、标本兼治，以京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原等区域为重点，持续开展大气污染防治行动，综合运用经济、法律、技术和必要的行政手段，大力调整优化产业结构、能源结构、运输结构和用地结构，强化区域联防联控，狠抓秋冬季污染治理，统筹兼顾、系统谋划、精准施策，坚决打赢蓝天保卫战，实现环境效益、经济效益和社会效益多赢。

经过 3 年努力，大幅减少主要大气污染物排放总量，协同减少温室气体排放，进一步明显降低细颗粒物（PM_{2.5}）浓度，明显减少重污染天数，明显改善环境空气质量，明显增强人民的蓝天幸福感。

到 2020 年，二氧化硫、氮氧化物排放总量分别比 2015 年下

降 15%以上;PM2.5 未达标地级及以上城市浓度比 2015 年下降 18%以上,地级及以上城市空气质量优良天数比率达到 80%,重度及以上污染天数比率比 2015 年下降 25%以上;提前完成“十三五”目标任务的省份,要保持和巩固改善成果;尚未完成的,要确保全面实现“十三五”约束性目标;北京市环境空气质量改善目标应在“十三五”目标基础上进一步提高。

京津冀及周边地区,包含北京市,天津市,河北省石家庄、唐山、邯郸、邢台、保定、沧州、廊坊、衡水市以及雄安新区,山西省太原、阳泉、长治、晋城市,山东省济南、淄博、济宁、德州、聊城、滨州、菏泽市,河南省郑州、开封、安阳、鹤壁、新乡、焦作、濮阳市等;长三角地区,包含上海市、江苏省、浙江省、安徽省;汾渭平原,包含山西省晋中、运城、临汾、吕梁市,河南省洛阳、三门峡市,陕西省西安、铜川、宝鸡、咸阳、渭南市以及杨凌示范区等。

二、政策依据

本方案根据《国务院关于印发打赢蓝天保卫战三年行动计划的通知》(国发〔2018〕22号)和国家、省关于清洁取暖工作的部署要求,及《济南市人民政府办公厅关于印发济南市“北方地区冬季清洁取暖试点城市”三年实施方案(2017-2020年)的通知》(济政办字〔2017〕77号)、《济南市人民政府办公厅关于印发济南市平原地区冬季清洁取暖攻坚实施方案的通知》(济政办函〔2019〕10号),《济南市人民政府办公厅关于印发济南市 2020

年平原地区冬季清洁取暖推进攻坚工作实施方案的通知》(济政办函〔2020〕8号)、《关于开展全市清洁取暖摸底工作和提报2021年分类改造计划的通知》、《关于核查确认2021年度清洁取暖建设计划的通知》确保按期完成冬季取暖散煤替代任务。

三、具体措施

(一)加强组织领导。各镇(街道)要成立专项工作组,由镇(街道)分管领导、相关部门负责人、各管区书记(或主任)和各村支部书记组成,全面负责攻坚推进工作;各镇(街道)要固定一名专职工作人员,在清洁取暖工程施工过程中负责监督检查、表格报送、档案整理等工作。

(二)明确工作责任。区住房和城乡建设局负责组织协调推进全区清洁取暖工作。各镇(街道)作为实施主体,继续加大对辖区内改造村(居)的清洁取暖改造补贴、安全等政策宣传,积极协调好燃气、壁挂炉、暖气片施工单位与改造村庄的关系,加强对施工单位和监理单位的管理,对工程质量严格要求,避免出现农民工工资拖欠等问题。市生态环境局济阳分局负责牵头组织对清洁取暖全覆盖任务完成镇街进行评估认定。区财政局按照工程完成情况及时拨付区级配套资金,保障清洁取暖工程顺利实施。各总承包单位要严格按照施工规范,加快工作进度,保证工程质量,并出具承诺书,确保10月底前完成清洁取暖工程;加强管理,严格执行《保障农民工工资支付条例》,不得拖欠农民工工资;工程竣工后,及时验收并交付使用,工程竣工资料及时报送燃气管

理部门备案、归档。

（三）注重协作配合。各相关部门要齐心协力，通力配合，密切协作，确保工作任务按时完成。对影响施工进度的高速公路、公路、水渠、绿化带、农田等穿越施工要提前协调，对相关审批手续要按照市政府办公厅的要求，采取容缺办理或先施工后完善手续，各镇（街道）对施工过程中存在的困难要及时反映，做好对接协调处理。

（四）加强督查考核。清洁取暖工作是重大的民生工程，各镇（街道）作为实施改造主体，主要领导要切实提高认识，亲自过问，亲自调度，确保按计划进度有序推进。区清洁取暖建设推进办公室要加强指导检查，对工作突出、成效明显的予以通报表扬，对工作迟缓的进行约谈，因工作推进不力、工程质量不符合要求、弄虚作假造成不良后果的，要严肃追究有关责任人的责任。

济南市济阳区住房和城乡建设局

2021年5月25日