

# 济南市济阳区国土空间分区规划 (2021-2035年)

草案公示

闻韶圣地·善美济阳

济南市济阳区人民政府  
2023年07月

# 前言

济阳区，2018年撤县设区，千百年来，济阳因古济水而名，伴黄河而兴，居泉城而盛。济阳区历史悠久、地势平坦、土地宽满肥沃，打造了仁风西瓜、曲堤黄瓜、垛石番茄等十大农产品品牌，先后获全国粮食生产先进县、全国蔬菜产业先进县等称号。

为全面贯彻落实党中央、国务院建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，落实新发展理念，主动服务山东“强省会”战略和济南市建设国家中心城市目标，支撑济阳区“12345”发展战略，实施高效能空间治理，特编制《济南市济阳区国土空间分区规划（2021-2035年）》。

本规划是对济阳区范围内国土空间保护、开发、利用、修复做出的总体安排和综合部署，是对上位国土空间总体规划和市级以上专项规划的细化落实，也是编制镇国土空间规划、相关专项规划、详细规划，以及开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

# 目录

CONTECT

01

规划概述

02

目标战略

03

国土空间开发保护格局

04

农业空间

05

生态空间

06

城镇空间

07

城市特色和魅力塑造

08

重要支撑系统

09

规划实施保障

# 01

## 规划概述

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限



## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚决贯彻落实习近平总书记视察山东、视察济南重要讲话精神，坚持以人民为中心，尊重发展规律，按照高质量发展要求和新旧动能转换重大决策部署，全面推进全域国土空间治理体系和治理能力现代化，实现全区国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

## 1.2 规划原则

底线约束、安全发展

生态优先、节约集约

以人为本、提升品质

因地制宜、凸显特色

区域协同、上承下传

实施导向、多规合一

## 1.3 规划范围与期限

**规划范围**为除起步区太平街道、崔寨街道、孙耿街道以外的济阳区行政辖区范围，面积为**778**平方千米。其中，**济阳城区范围**包括济阳街道、济北街道和回河街道划定的城镇开发边界范围及规划扩展区域，面积为**62**平方千米。



规划范围图

规划期限为**2021-2035**年。基期年为**2020**年，近期至**2025**年，远景展望至**2050**年。

# 02

## 目标战略

2.1 总体定位

2.2 发展目标

2.3 国土空间开发保护战略



济北广场

## 2.1 总体定位



济阳黄河大桥

黄河生态赋能  
示范区

探索生态价值实现路径，打造绿色崛起的典范之城。

省会都市功能  
重要承载区



济阳文体中心

汇聚区域资源，打造服务业密集的开放之城。

海峡两岸新旧  
动能转换产业  
合作区



济北工业园

拓展对台经贸合作广度深度，打造跨境合作的先行之城。

高端幸福宜居  
城区



济阳城区

依托城区基础，打造生活氛围浓厚的宜居之城。

## 2.2 发展目标

### 2025年

国土空间格局持续优化，北部新区全面起势，教育现代化加速推进，就业、医疗、养老等社会保障能力显著增强。基本建成活力济阳、创新济阳、开放济阳、生态济阳、文化济阳、和谐济阳。

### 2035年

国土空间新格局初步形成，特医食品城、海峡两岸新旧动能转换产业合作区、高铁新城建设坚实推进，生态宜居品质达到较高水准，公共服务设施更加完善，“善美济阳”城市品牌区域影响力显著增强。

### 2050年

济阳区与中心城区实现全面一体化，人居空间魅力宜居、产业空间集约高效、农业空间现代多元、生态空间和谐交融的济阳国土空间新格局全面形成，全面建成新时代中国特色社会主义现代化城区。

## 2.3 国土空间开发保护战略



# 03

## 国土空间开发保护格局

3.1 区域协同

3.2 三线划定

3.3 总体格局



## 3.1 区域协同

### 构建承南启北的区域协同发展格局

#### ■ 加快融入中心城区

融入济南“崛起北部全力建设未来希望之城”的发展格局。全力对接中心城区相关功能疏解，推进济北开发区与济南其他工业园区的协同发展。

#### ■ 全面对接起步区

加强与济南新旧动能转换起步区高效对接，建设起步区紧密协作区。加强与起步区在重点项目安排、产业发展、基础设施互联、公共服务共享、政策分享等方面的对接，完善协同联动发展区和紧密协作区规划，加速融入起步区发展大格局。

#### ■ 辐射商河，延伸市域城镇发展北轴

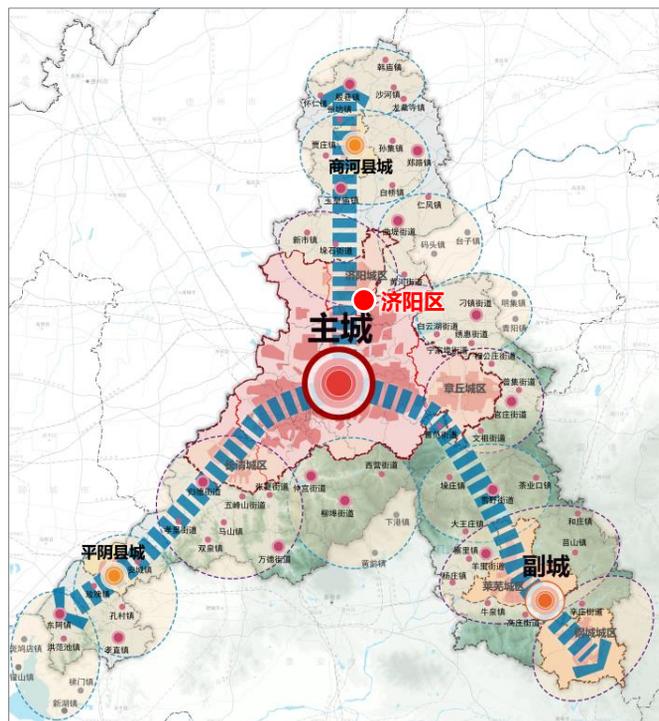
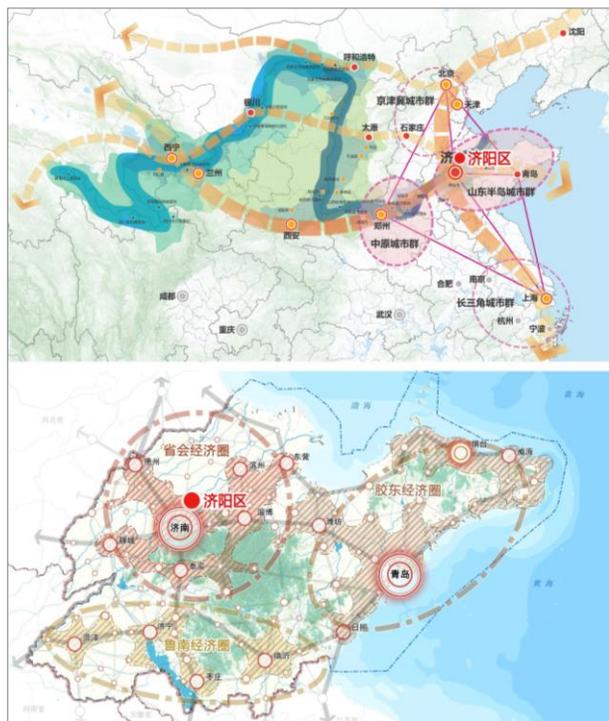
加强产业集聚和辐射能力，以城乡统筹、乡村振兴、生态保护和文旅发展为主要功能，共建城镇发展北轴。

#### ■ 联动临邑，推动济南都市圈北部同城化发展

借助济德同城化的发展态势，努力推动形成以S241为依托的“济阳-临邑-陵城-德州中心城区”的发展轴线。

#### ■ 对接滨州，参与省会经济圈北部一体化建设

全面融入省会经济圈建设，力争将济阳建设成为省会经济圈产业升级的“接替站”、优质农副产品的“供应站”、劳动力的“输送站”和生态提升的“助力站”。



区位图

## 3.2 三线划定

### 优先划定 永久基本农田

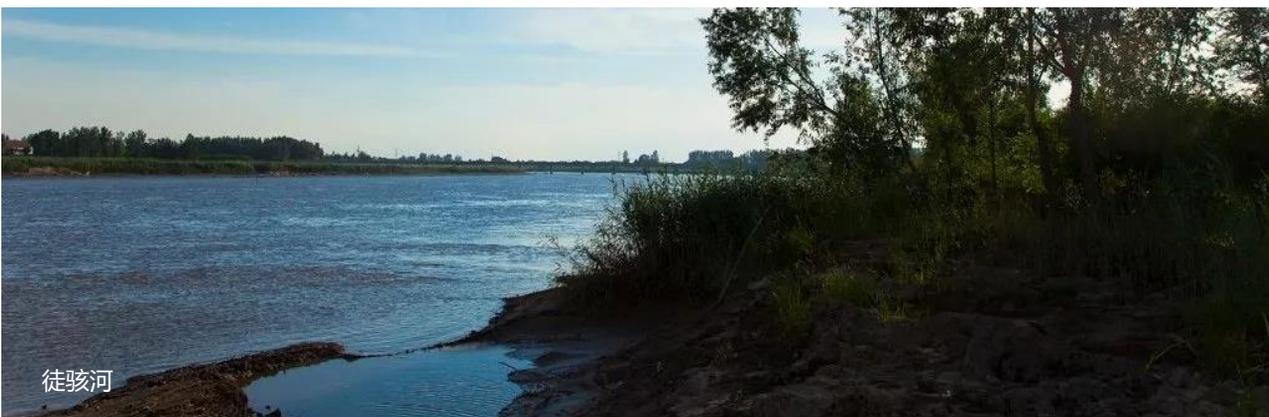
坚持底线思维，实施最严格的耕地保护制度，将布局集中、用途稳定、具有良好水利设施的高产、稳定、优质耕地优先划定为永久基本农田，实行特殊保护。



济阳农田

### 严格划定 生态保护红线

将生态功能极重要、生态环境极敏感脆弱区域，以及其他具有重要生态功能、潜在重要生态价值、有必要实施严格保护的区域划入生态保护红线，保证生态系统完整性和生态廊道连通性。



徒骇河

### 科学划定 城镇开发边界

统筹发展和安全，以节约集约为导向，尊重自然地理格局和城市发展规律，综合考虑资源承载力与经济发展水平等因素，合理预测人口与建设用地规模，科学划定城镇开发边界并实施严格管控。



济阳文体中心

### 3.3 总体格局

## 构建“一体两翼、一轴双廊”全域国土空间格局

#### 一体

为济阳城区。是济南市主城的一部分、济南北轴战略支点之一、黄河生态示范高地、动能转换发展高地，济阳区加快推进新型城镇化建设的主要载体。

#### 两翼

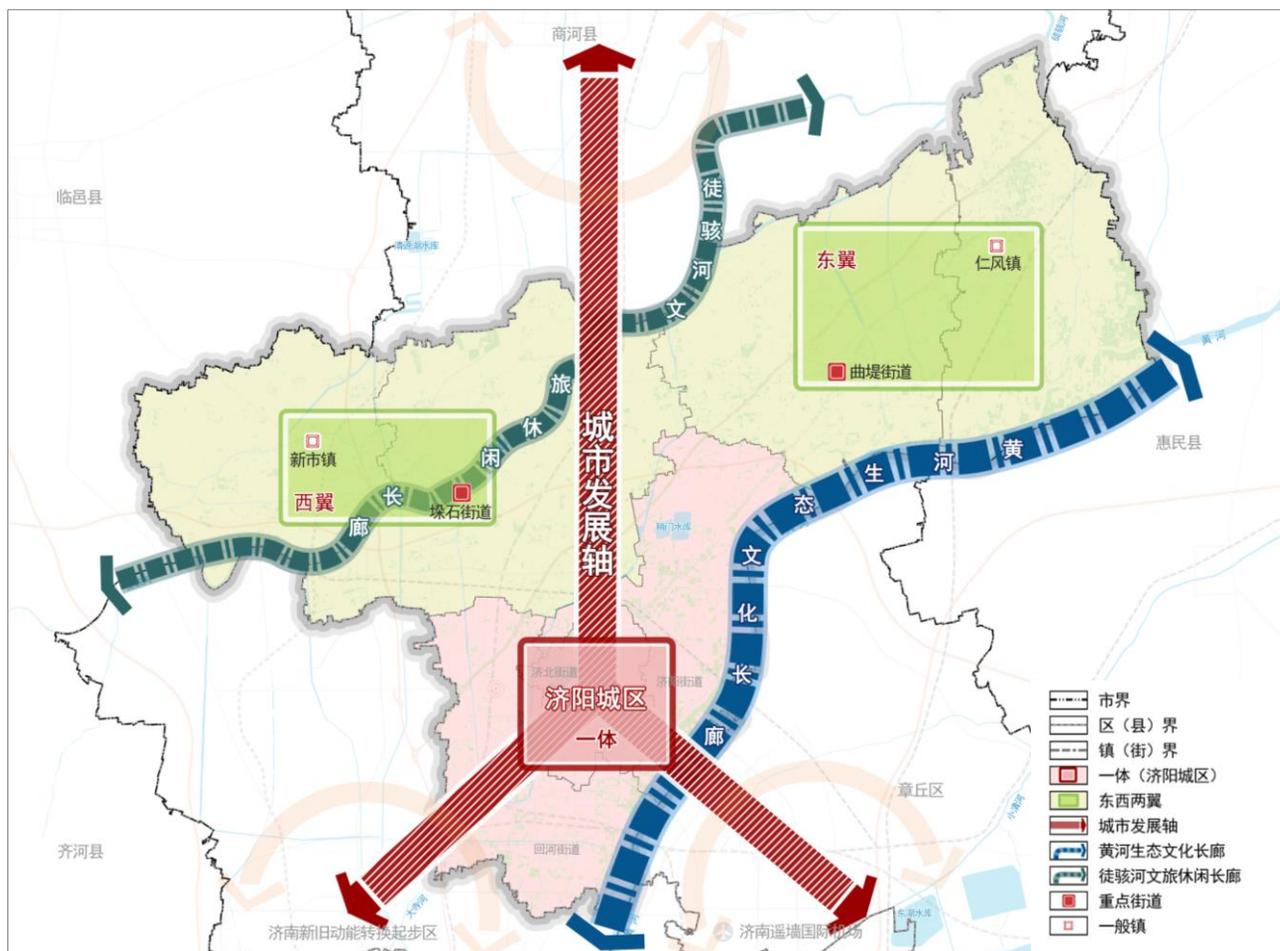
为西翼和东翼。是济南市北部实现农产品保供、承载多功能都市农业、推进城乡统筹、实施乡村振兴、彰显北部田园风貌的重要空间。

#### 一轴

为“人”字形城市发展轴。是济阳融入中心城区、联动起步区、辐射商河县、带动区域全面高质量发展的主要发展方向和空间依托。

#### 双廊

为黄河生态文化长廊和徒骇河文旅休闲长廊。是生态安全的重要屏障、也是重要的生态景观带、文化遗产集聚区。



全域国土空间格局规划图

# 04

## 农业空间

4.1 农业发展格局

4.2 耕地资源保护



黄河森林公园全貌



## 4.2 耕地资源保护

全面落实国家粮食安全战略，坚守永久基本农田保护红线，确保耕地和永久基本农田布局稳定。

### ■ 严守耕地保护红线 筑牢粮食安全底线

- ✓ 坚持最严格的耕地保护制度，夯实耕地数量、质量、生态“三位一体”保护新格局。
- ✓ 采取“长牙齿”的硬措施，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。
- ✓ 严格执行耕地占补平衡制度，优化新增耕地开垦项目布局。
- ✓ 科学开展后备资源调查与评价，合理开发耕地后备资源。

### ■ 落实永农保护任务 加强高标农田建设

- ✓ 严格落实永久基本农田保护任务，规范引导农业生产活动，从严管控非农建设占用永久基本农田。
- ✓ 按照数量划足、质量划优、空间划实的要求，科学合理的划定永久基本农田储备区。
- ✓ 依托农田生产力提升工程，加强中低产田改造，大力推进高标准农田建设，稳定粮食播种面积，提高粮食生产能力。



# 05

## 生态空间

5.1 生态安全格局

5.2 自然资源保护利用

5.3 生态修复与综合整治



## 5.1 生态安全格局

### 构建“两廊两心一网”的全域生态安全格局

- **两廊：**黄河绿色生态廊道、徒骇河生态廊道。
- 强化生物栖息地保护，构建连续贯通的滨水生态岸线。

#### 两廊



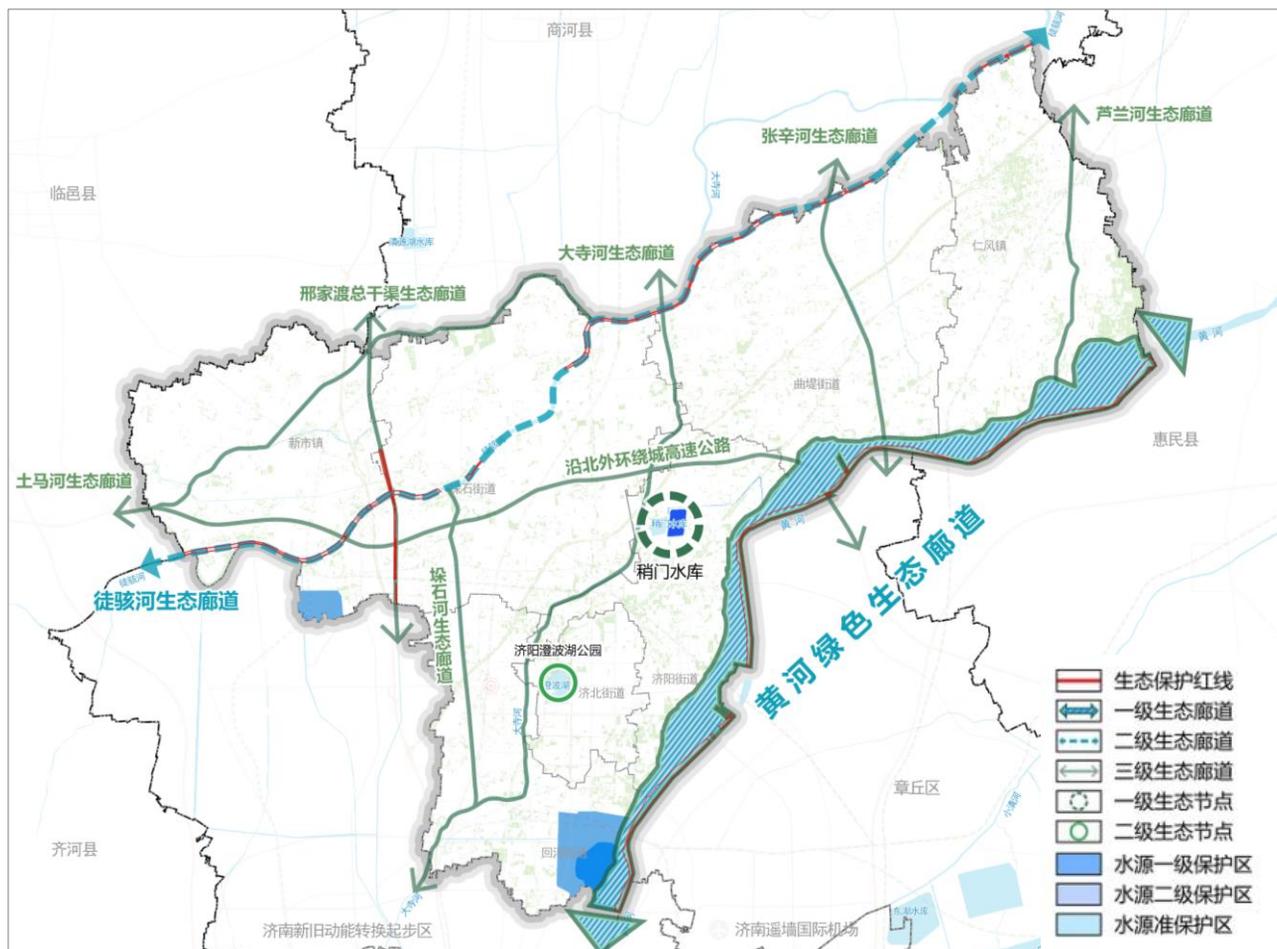
- **两心：**稍门水库、澄波湖公园。
- 稍门水库为城市重要的饮用水水源地；澄波湖为济阳城区绿肺。

#### 两心



- **一网：**依托北外环绕城高速公路、土马河、邢家渡总干渠、垛石河、大寺河等生态廊道，密织生态廊道网络。

#### 一网



全域生态系统保护规划图

## 5.2 自然资源保护利用



### 水

强化水资源刚性约束，严格执行用水总量控制，优化水资源供给和利用结构。加强水生态环境系统治理，加强重要水生态空间保护，保护地表水与地下水源地，建立湿地保护体系。建设节水型城区，加强城镇节水和工业节水，推进农业节水，有效利用非常规水源。



### 林

扩增林地保有量，提高森林覆盖率。严格保护公益林地。在规划期内保证省级以上公益林面积保持稳定。科学开展国土绿化行动。加快构建沿黄生态廊道的林网体系。加强林木资源保护区的建设和保护。利用城市空间开展增绿、建绿工程。



### 矿

设置勘查规划区块，全面推行绿色勘查。合理确定开发强度，落实开采规划区块。严格新建矿区准入管理，新建矿区均达到绿色矿区标准。

## 5.3 生态修复与综合整治

统筹济阳区“山水林田湖草”生态全要素，结合全域生态系统特征和重大战略要求，系统推进生态修复与治理。



优化全域水生态系统，加强黄河、徒骇河等主要河流周边公园建设；增加水生生物多样性，将沿黄河生态带作为水生生物重点保护区；加强水源地保护，保持水质。



识别防护林地断档区域和林地脆弱敏感地带，划定森林生态保育修复重点区域。推进绿化建设，对断档林带进行补植，丰富树种结构，增加绿化面积。



建立区、企业两级矿区地质环境监测体系。矿区地质环境保护和治理责任全面落实，新建矿区环境得到有效管控和及时治理，形成绿色矿区综合治理新格局。



推进全域土地综合整治，优化生产、生活、生态空间格局，促进耕地保护和土地集约节约利用。

### 农用地整理

适应发展现代农业和适度规模经营的需要，统筹推进低效林草地和园地整理、农田基础设施建设、现有耕地提质改造等，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态。



### 建设用地整理

统筹住宅建设、产业发展、公共服务等各类建设用地，有序开展农村宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲置建设用地整理，优化建设用地结构布局，提升建设用地使用效益和集约化水平。



# 06

## 城镇空间

6.1 城镇发展格局

6.2 产业发展格局

6.3 城乡生活圈

6.4 城区空间结构





## 6.2 产业发展格局

以提升经济实力为目标，坚持“强二兴三优一”



### 坚持工业强区战略

全面提升济阳制造，推进食品饮料、装备制造等传统产业提质增效，新一代信息技术、生物医药等新型产业提速增量。



### 加快服务业结构调整

加快黄河北区域性消费中心建设。优化提升文化旅游业、重点发展现代物流业、外包服务业，着力构建现代服务业产业体系。



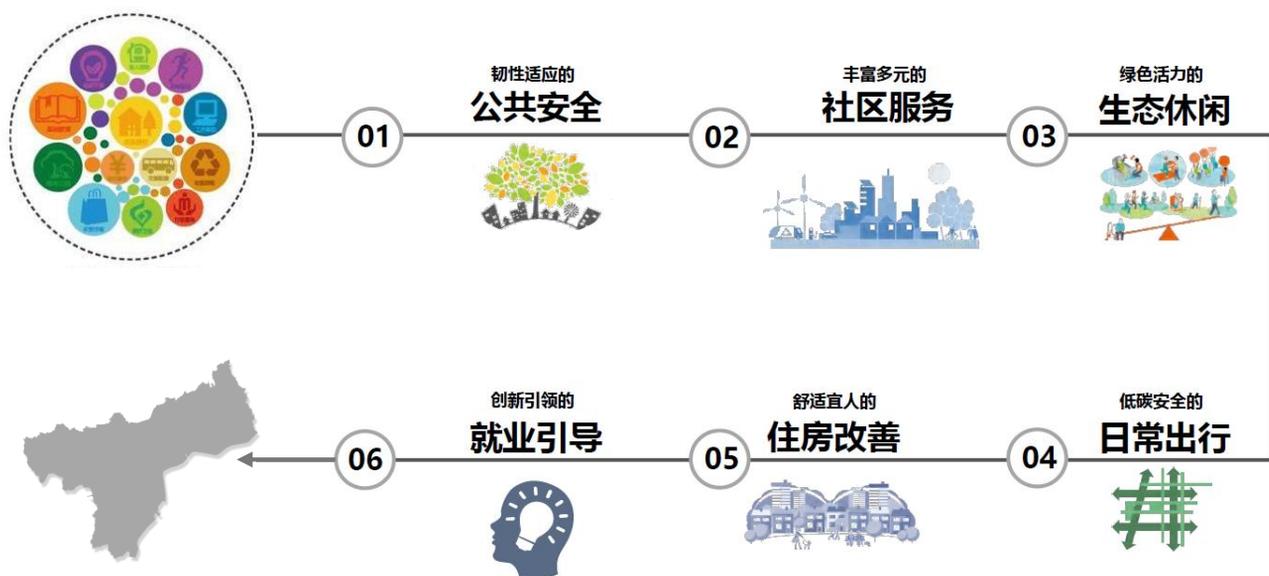
### 优化提升济阳农业

打造“智慧、高效、特色”都市农业。推进“种养+”发展模式，推动农业适度规模经营、集约发展。

- **工业空间布局：** 济北经济开发区重点发展食品饮料、机械装备、生物医药、新一代信息技术等主导产业。促进工业用地集中集约发展，避免工业围城，现状零星工业用地逐步向园区集中。新建的工业项目一律按要求进入合规工业园区。优化街镇产业布局。
- **现代服务业布局：** 济阳城区打造现代服务业集聚地，加快培育新型金融业态，大力发展研发设计、信息技术服务等生产性服务业，壮大商圈规模，引进大型文化娱乐产业项目。加强产城融合发展，鼓励建设创新街区。在济阳城区外围布局大型市场和物流园区。

## 6.3 城乡生活圈

- **城镇圈：**构建2个城镇圈，促进城镇圈内职住平衡、资源共享。
- **济阳城镇圈：**范围包括济阳街道、济北街道、回河街道、垛石街道、新市镇。完善济阳区级公共服务设施，加强高等级公共服务设施集聚与共享，提升服务业能级。
- **曲堤城镇圈：**范围包括曲堤街道、仁风镇、黄河街道、码头镇、台子镇。配置高等级公共服务设施，加强与济南主城的公共交通联系，促进跨行政区统筹，加强基础设施对接。
- **社区生活圈：**包括城镇社区生活圈和乡村社区生活圈两类。
- **城镇社区生活圈：**街道级生活圈以1000米为半径，按照步行15分钟可达，完善社区服务、日常出行、生态休闲、就业引导、住房改善、公共安全等各类服务要素。居委邻里级生活圈按照用地规模0.3-0.8平方公里，步行5-10分钟可达划分，打造完整居住社区。
- **乡村社区生活圈：**分为中心村生活圈、基层村生活圈两级。



## 6.4 城区空间结构

### 形成“一带三廊、三轴四心、多区多点”的空间结构

- **一带三廊：**一带为黄河生态风貌带，保护黄河独特的自然生境和景观，打造联系黄河两岸的生态纽带；三廊为沿大寺河、垛石河、南干渠形成的生态休闲廊道。
- **三轴四心：**三轴为沿正安路形成的南北向城市发展轴，沿开元大街形成的东西向公共服务轴及沿G220形成产业发展轴；四心为政务综合服务中心、城市生态绿心、老城综合服务中心、商业商务中心。
- **多区多点：**形成的多个功能片区及组团内部的功能、生态节点。



城区空间结构图

# 07

## 城市特色和魅力塑造

7.1 历史文化资源保护

7.2 总体城市设计框架

7.3 城市更新引导

7.4 全域旅游规划



卢永祥故居

## 7.1 历史文化资源保护

### 加强历史文化资源保护

加强34处文物保护单位的保护。其中，全国重点文物保护单位1处，省级文物保护单位3处，市级文物保护单位10处，区级文物保护单位20处。尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物60处，按区级文保单位标准进行保护，保护市级历史建筑1处、省级非物质文化遗产6项。构建历史文化资源全要素、多层次、结构化的动态保护和活化利用体系。

### 历史文化保护线管控

落实划定文物保护单位保护范围和建设控制地带、地下文物埋藏区、城市紫线等历史文化保护线，实施“一张图”管理，严格规划审批。建设工程选址应避开各类保护对象。



全域历史文化保护规划图

## 7.2 总体城市设计框架

### 突出“一河多脉”全域自然格局

#### 全域自然格局

##### 构建“田水园城相融合”的全域景观

以黄河为核心建设生态景观带，推进区域内徒骇河、大寺河、邢家渡总干渠、垛石河、张辛河等重要景观廊道贯通、相连。

#### 乡村风貌塑造

##### 济北街道、济阳街道、回河街道

与周边城镇区合理衔接过渡。打造现代宜居的城乡融合风貌。

##### 曲堤街道、垛石街道、新市镇、仁风镇

以沃野千里、林网成行、村庄点缀的平原农业大地景观为导向，打造北部平原农业景观区。

#### 城乡绿道系统

##### 市级绿道

融入滨黄绿道及徒骇河、大寺河滨水绿道建设。

##### 城区级绿道

依托济阳城区十字形绿轴建设。

##### 社区绿道

配合15分钟生活圈，依托社区公园、带状绿地建设。

### 打造“澄波古韵、黄河新城”城市形象

#### 三廊

黄河生态景观廊道

大寺河景观廊道

城市南北绿廊

#### 三轴

开元大街景观轴

新元大街景观轴

光明街景观轴

#### 四主

生态宜居风貌

现代产业园风貌

济阳老城风貌

产城融合风貌

#### 四特

济阳传统特色风貌片

黄河文娱综合体风貌片

台湾风情街区风貌片

澄波湖生态特色风貌片

## 7.3 城市更新引导

### 构建“1+4+N”城市更新实施内容体系

**“1”指生态游憩空间。**落实沿黄城市高质量发展战略要求，强化沿黄城市的生态安全格局，包括城区内公共空间及与城市密切相关的生态绿地。

**“4”是指旧村庄、旧住区、旧工业和旧商业。**稳妥有序推动“四旧”更新，改善人居环境，实现社区治理现代化，加强工业遗产保护，推动老旧厂区产业转型升级，分类引导旧商业更新，优化全区市场空间布局。

**“N”指其他类型。**促进老旧院区、楼宇功能转换，腾笼换鸟，提高土地利用效益。满足条件的优先补齐城市短板，补足养老、医疗、教育、文化等社区公共服务设施。

### 划定城市更新重点片区

滨河片区

朱家片区

老城片区

回河四街片区

澄波湖片区

起步区衔接区  
片区

高铁新城片区

更衣亭片区

## 7.4 全域旅游规划

### 打造黄河文旅融合标杆区



#### ■ 结合外围街镇，发展人文生态康养旅游、特色农业休闲旅游

以曲堤闻韶田园综合体、垛石仁风田园综合体为主体，依托闻韶文化、富硒农业打造人文生态康养旅游板块。以垛石慢城田园综合体、新市花谷田园综合体为主体，依托徒骇河生态景观、特色林果、特色养殖，打造特色农业休闲旅游板块。



#### ■ 以济阳城区为核心打造黄河动感体验文旅组团

以都市型旅游作为主要方向，建设都市型文旅综合体。整合澄波湖公园、黄河古镇、济阳古城，建设台湾风情街区、食品工业旅游景点，引进大型文旅、体旅项目，带动一批特色主题地产项目。



#### ■ 延伸黄河文化旅游廊道、打造徒骇河生态文化旅游廊道

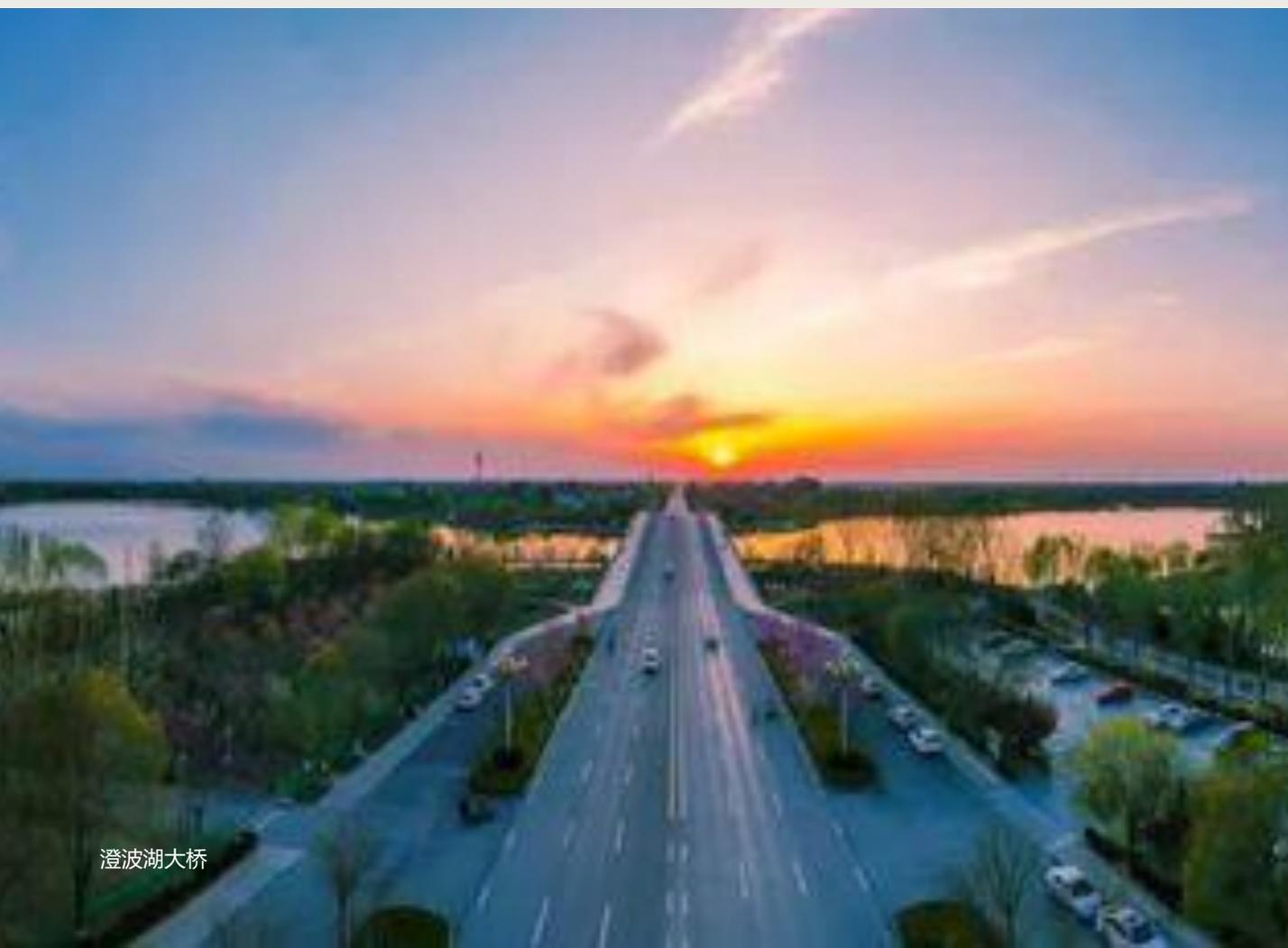
保护传承发扬以闻韶文化、鼓子秧歌为代表的济阳黄河文化，融入黄河国家文化公园规划建设。强化徒骇河沿河绿化，建设滨河绿道，串联特色农业景点，加强沿河文物古迹的保护利用。

# 08

## 重要支撑系统

8.1 综合交通体系

8.2 基础设施体系



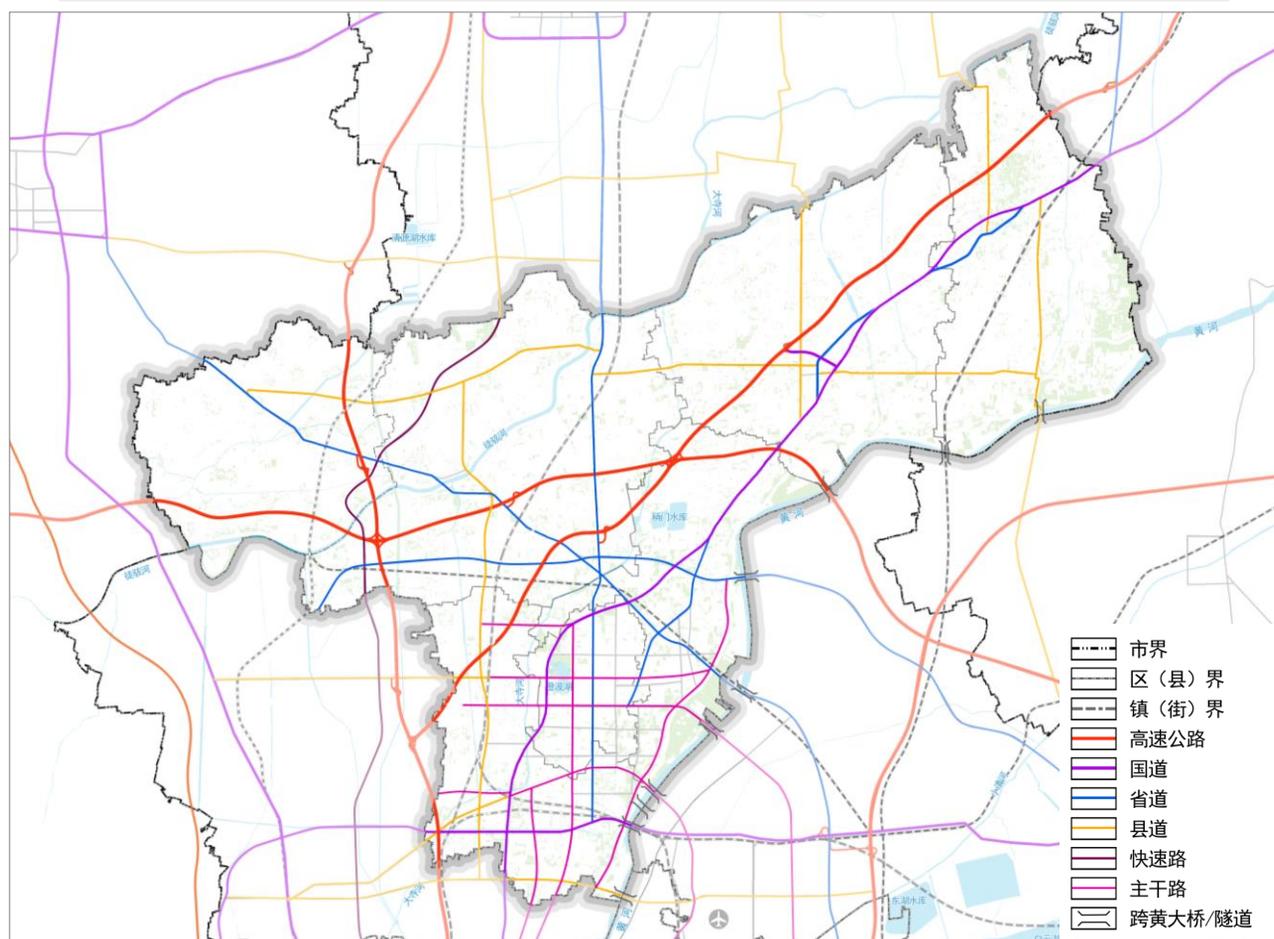
澄波湖大桥

## 8.1 综合交通体系

■ **对外交通** 加快实施新建济滨高铁线和济阳高铁站，推进市域快轨和普速铁路建设。构建“米”字型公路网络。升级南北交通，做实市域北轴，推进落实商河通用机场至G220连接线工程；加强东西联系，构建市域北环，加快推进济南绕城高速公路建设；优化西南-东北交通；畅通西北-东南通道。规划新建跨黄河桥隧。

■ **城市交通** 城市道路网结构体系由“快速路-主干路-次干路-支路”四个等级组成。形成“一环五横七纵”的交通主干路网。形成“以配建为主、公共停车为辅、路内停车为补充”的停车供应结构。

■ **城乡公交** 高效衔接中心城区轨道交通和中运量公交体系，推进轨道交通和有轨电车线路建设。发展济阳城区连接起步区崔寨和大桥组团、空港组团、黄河南岸城区、商河县的区际公交干线。构建广覆盖的城乡公交网络。布设沿黄河、徒骇河的旅游观光专线。



全域综合交通规划图

## 8.2 基础设施体系

### 打造绿色安全的基础设施网络



**给水** 优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型城市。



**燃气** 推进居民生活“镇镇通”管输天然气，鼓励工业煤油改天然气。



**排水** 全面实现雨污分流，建设完善城镇污水处理设施，提高污水处理能力，缓解城市内涝，增强蓄水能力。



**供热** 完善“热电气联调联供”机制，发展分布式清洁能源供热。



**供电** 合理统筹电源规划、电网规划和电力廊道规划，结合现状电力廊道进行合理规划与预留。



**环卫** 完善环卫设施服务，生活垃圾采用“就近消纳、区域共享”的布局原则，实现区域统筹、有效调度。



**通信** 统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。



**殡葬** 按照“控制存量、适度增量、生态节地”的原则，合理规划殡葬设施。

### 健全坚韧稳固的城市安全体系

#### 防洪排涝

**“适度超前、防控结合”**  
提高城防体系标准和建设质量

#### 人防工程

**“平战结合、军民融合”**  
构建统一高效、布局合理的人防工程体系

#### 消防防护

**“预防为主、防消结合”**  
打造现代化智慧消防体系建设

#### 防疫体系

**“化整为零、平战结合、分级响应”**  
做好能快速启用的防疫应急预案

#### 抗震减灾

**“整治避让、合理布局”**  
提高城市生命线工程抗震能力

#### 危险品管控

**“安全防控、实时监控”**  
做好输气输油管道沿线区、危险品相对集中区安全监管

# 09

## 规划实施保障

9.1 规划传导

9.2 实施保障

9.3 实施监督

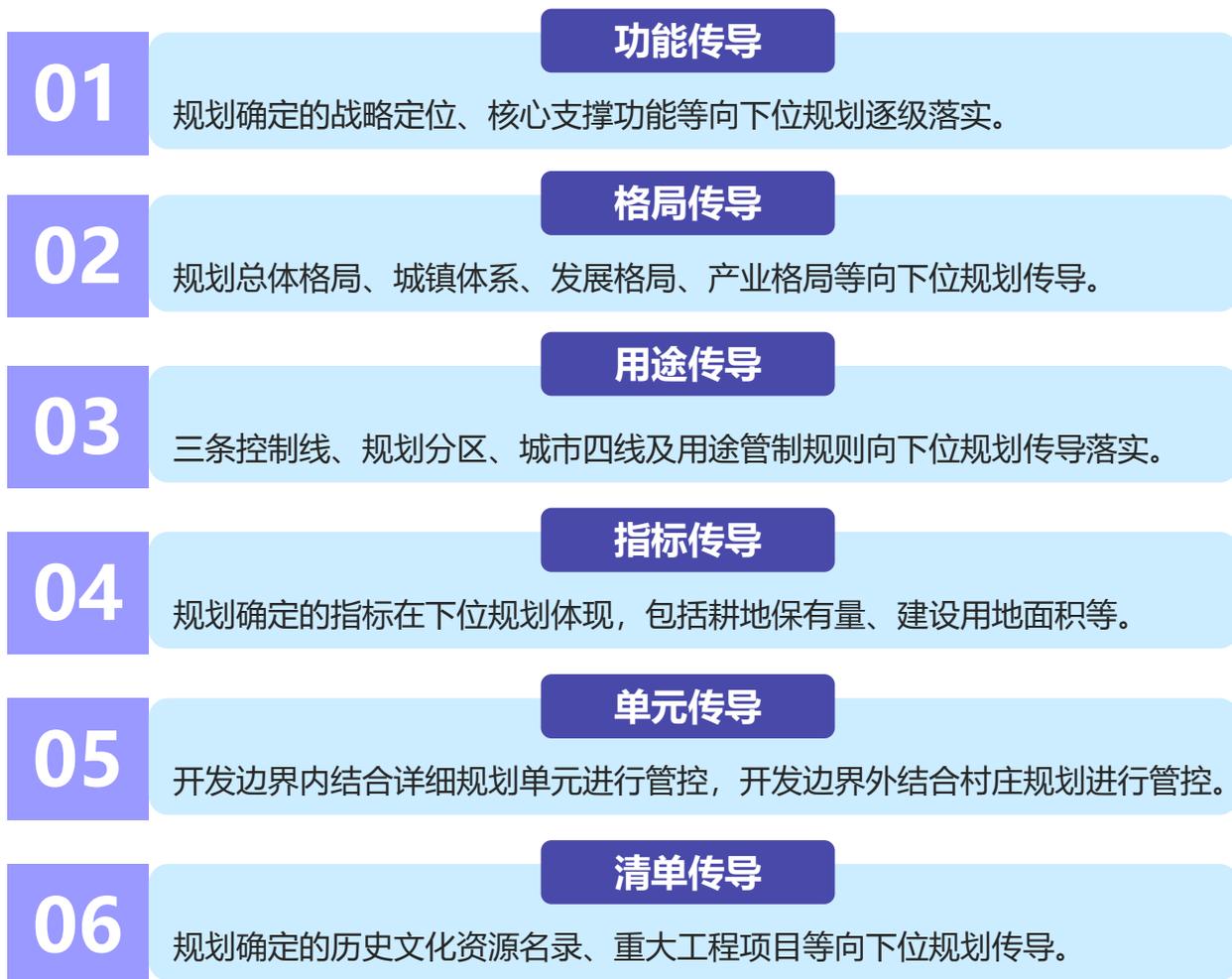


## 9.1 规划传导

### 明确国土空间规划体系

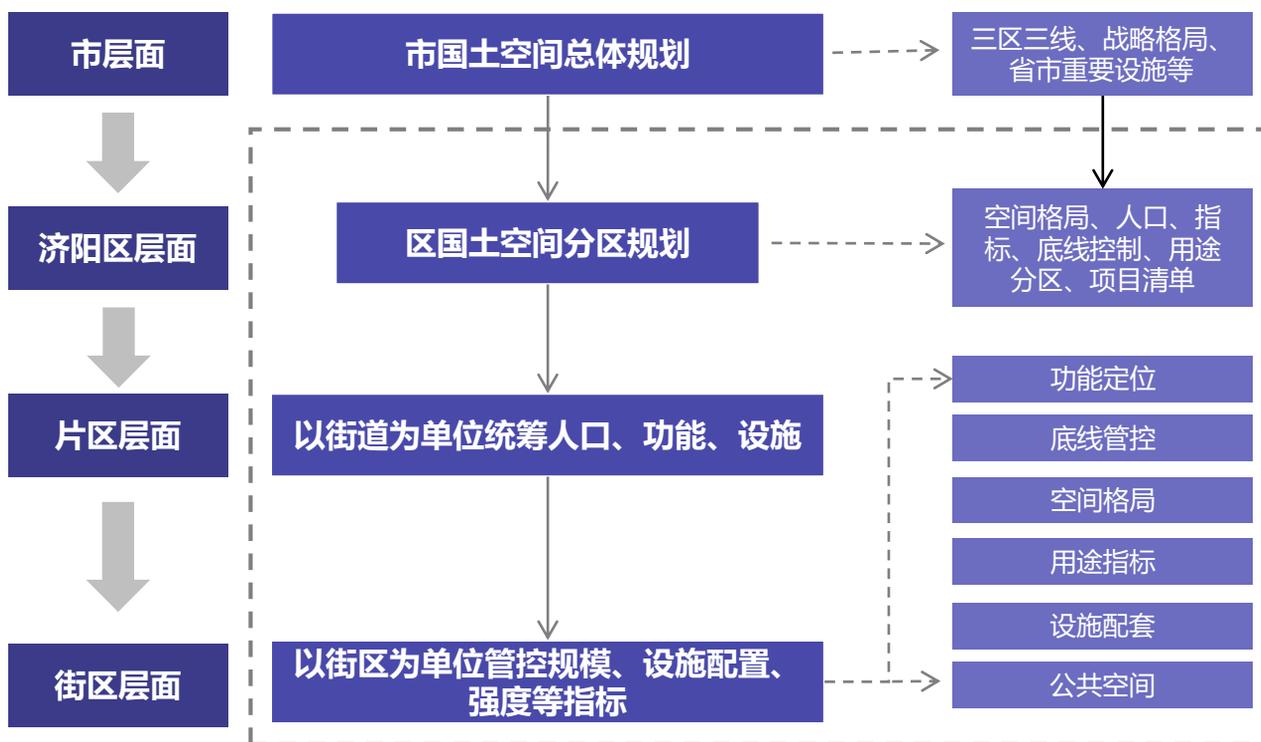


### 明确规划传导内容

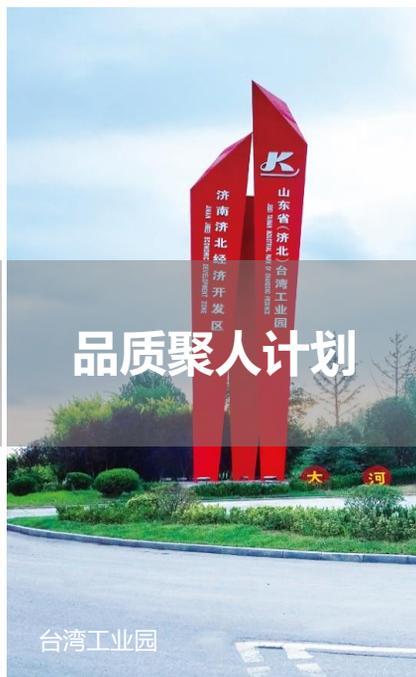


## 9.2 实施保障

### 强化规划实施保障



### 制定近期行动计划



## 9.3 实施监督

### ■ 构建国土空间规划“一张图”



经审批和备案的国土空间规划成果纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，作为国土空间用途管制、规划许可和规划实施监督的依据。

### ■ 加快规划信息化建设

建立完善全域覆盖、分层管理、分类指导的全域国土空间规划体系，加快专项规划和详细规划编制，分解落实分区规划的目标、各项指标及管控要求，并建立相应的反馈机制。



### ■ 加强规划监督评估



按照“定期体检、五年评估”的要求，结合国民经济社会发展实际和规划定期评估结果，适时调整完善国土空间规划。

### ■ 建立规划管控与传导机制

制定“三线”等控制线体系管控措施，以国土空间基础信息平台为载体，落实国土空间规划分级管控体系，将各管控单元指标作为指导专项规划、详细规划及建设的依据。



### ■ 加强公众参与



搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督及国土空间治理全过程的公众参与机制，保障公众及时获取规划信息并有效传递意见，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体。

# 闻韶圣地·善美济阳

济阳2035 邀您共同描绘

# 《济南市济阳区国土空间分区规划（2021-2035年）》 草案公示

为贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，按照部省市有关要求，我区开展了《济南市济阳区国土空间分区规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作，目前《规划》已形成公示稿。为广泛听取公众意见，凝聚智慧和共识，现面向社会各界征询意见。公示时间为2023年7月27日至2023年8月25日，公示时间30日。

## 公示渠道

济南市济阳区人民政府网站：<http://www.jiyang.gov.cn>

## 公众意见提交途径

电子邮箱：84237976@163.com

邮寄地址：济南市济阳区正安路6号，济南市济阳区自然资源局

邮编：251400

（邮件标题或信封封面请注明“济南市济阳区国土空间分区规划意见建议”字样）



济南市济阳区人民政府

2023年7月27日

济阳区政府