

济南市济阳区国民经济和社会 发展第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

二〇二一年六月

目 录

第一章 站在历史发展新起点

第一节 发展基础

第二节 形势研判

第二章 谋划“十四五”发展新蓝图

第一节 指导思想

第二节 基本原则

第三节 发展定位

第四节 发展目标

第五节 空间布局

第三章 争创黄河流域生态保护和高质量发展新典范

第一节 建设黄河生态文化示范城区

第二节 打造黄河流域节水典范城区

第三节 全面融入黄河流域联动合作

第四章 培育产业高质量发展新动能

第一节 提升济北开发区能级

第二节 全面提升济阳制造

第三节 繁荣突破济阳服务

第四节 优化提升济阳农业

第五章 塑造创新发展新优势

第一节 提高创新发展能力

第二节 加快建设人才强区

第三节 优化创新发展环境

第六章 构筑城乡融合新格局

第一节 加强新型城镇化建设

第二节 全面推进乡村振兴

第三节 推动城乡融合一体发展

第七章 构建基础设施配套新体系

第一节 优化综合交通体系

第二节 增强能源保障能力

第三节 加快信息设施建设

第四节 强化水利设施建设

第八章 释放改革开放发展新活力

第一节 深化行政体制改革

第二节 激发市场经济活力

第三节 深入开展区域合作

第四节 强化对外交流合作

第九章 建设生态宜居新家园

第一节 构建生态安全屏障

第二节 加大生态环境治理

第三节 建设资源节约型社会

第四节 健全生态文明制度

第十章 共享幸福美好新生活

第一节 提高全民健康水平

第二节 办好人民满意教育

第三节 推动文化繁荣发展

第四节 完善社会保障体系

第五节 多措并举保障城乡就业

第十一章 开创社会治理新局面

第一节 构建协同高效监管模式

第二节 改善提升社会治理方式

第三节 建立应急安全保障机制

第四节 深入推进信用体系建设

第五节 全面提高依法治区水平

第十二章 健全规划实施新机制

第一节 加强党的全面领导

第二节 统一规划体系建设

第三节 健全规划实施机制

第四节 强化政策项目支撑

第五节 加强监督实施评估

第六节 营造良好发展氛围

济南市济阳区国民经济和社会发展第十四个五年（2021-2025年）规划和二〇三五年远景目标纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会精神，认真落实中共济南市委十一届十二次全会部署，根据《中共济南市济阳区委关于制定济南市济阳区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明区委、区政府战略意图，明确今后五年经济社会发展主要目标任务，擘画到2035年的远景目标，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是全区人民共同的行动纲领，是全区其他各级各类规划的总遵循。

第一章 站在历史发展新起点

“十三五”时期，是全区全面建成小康社会、打造全市区域性经济中心重要增长极、区域性物流中心重要板块的关键五年。面对复杂的内外部环境，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府以及市委、市政府决策部署，积极应对风险挑战，经济社会发展实现重大突破，为“十四五”迈向高质量发展阶段打下坚实基础。

第一节 发展基础

过去五年，全区上下紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻落实党的路线方针政策和省市工作部

署，在区划调整、综合实力、产业升级、城乡建设、改革开放、生态环境、民生改善、社会治理等方面实现新提升、获得新进展、取得新成效。

一、区划调整稳步推进

在济南市委市政府正确领导下，区委区政府高度重视、科学谋划、有序推进，2018年经国务院批复同意，我区顺利完成“撤县设区”，实现党政职能高效转变、城市发展规划融通衔接，加快迈入中心城区发展行列，全面融入济南市城区发展大局。同时，我区贯彻落实济南市高水平建设新旧动能转换先行区部署，将崔寨、太平、孙耿3个街道办事处划归新旧动能转换先行区管委会代管，为济南市实现创新发展、率先发展、跨越发展做出了突出贡献。2020年经省政府批准，曲堤、垛石顺利实现“撤镇设办”，进一步推进济阳区城市化进程加速迈向更高水平。

二、综合实力显著增强

“十三五”时期，面对国际国内复杂的发展环境，全区始终保持良好发展态势，“十三五”末，地区生产总值达到205.46亿元，人均地区生产总值达到47367元。经济质效显著提升，一般公共预算收入达到31.65亿元，是“十二五”末的1.85倍；固定资产投资年均增长20%，投资拉动作用突出。积极应对中美贸易摩擦，“十三五”末，实现外贸进出口26.48亿元，实际利用外资9892.92万美元，新增外贸进

出口实绩企业 32 家。全区市场主体达 64548 户，是“十二五”末的 3 倍。消费带动作用显著增强，“十三五”末社会消费品零售总额达到 91.35 亿元。全区居民人均可支配收入 24180 元，年均增长 8.3%。

三、产业结构不断优化

按照“工业立区”发展定位，大力调整产业结构，加快创新驱动发展，有序推进产业结构优化，一二三产业占比从 2015 年的 18.8:52.6:28.6 优化提升到 2020 年的 16.1:47.5:36.4。工业立区理念深入人心，出台了“工业 17 条”“科创 10 条”，促进工业持续健康发展，工业发展能级显著提升。科技创新步伐加快，高新技术企业达到 72 家，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 32%，济北智造小镇成功备案省级院士工作站，认定省级科技创新平台载体 9 家、省级工程技术研究中心 2 家、省级科技企业孵化器 2 家，省级众创空间 2 家，市级科技创新平台载体 13 家。农业生产力稳步提高，“十三五”期间，建成高标准农田 31.85 万亩，农业基础设施建设水平不断提高。农业品牌体系全面形成，注册完成“好味知己，难得济阳”品牌，构建了“1+6+N”品牌体系。农业科技水平不断提高，现代农业科技示范园转型升级成效明显，植保无人机病虫害专业化防治实现新突破。惠农政策不断创新，全面开展小麦全成本保险试点，参保覆盖率达 93.1%。现代服务业支撑能力不断增强，安大、银座等

商圈初步形成。金融保险业加快发展，获批“济南市私募投资集聚区”，成立全省首个保险服务创新示范区，新增上市企业6家。培育发展现代物流业，区镇村三级电子商务网络基本建成。休闲旅游业不断优化，旅游节庆活动带动效应凸显，观光采摘、亲子研学游方兴未艾，旅游消费额较“十二五”持续增加。

四、城乡品质明显提升

“十三五”时期，坚持“城乡一体、建管并重”，以“四城联创、五化提升”和“城市提升”行动为抓手，城乡面貌在统筹融合中持续改观。常住人口城镇化率持续提升，比“十二五”末提高7.51个百分点。城市更新不断提速，棚改安置区建设全速推进，新城开发稳步开展。基础设施不断改善，稍门平原水库建成启用，兴阳、昊阳两座热源厂建成运营，新增供热能力450万平方米，实施雨污分流改造329公里，新建疏浚排水沟渠24公里，提升改造海绵城市道路20公里，城市防洪排涝能力显著提升。交通体系日益完善，济乐高速及南沿工程、济东高速建成通车，济滨城际铁路、有轨电车济阳段项目加快推进，G220线及S248、240、241线大修工程全部完工，国道104线拓宽工程全面完成，济阳黄河大桥与济南黄河大桥实现鲁A牌照小客车免费通行。市政道路、框架路不断提升，持续推进农村公路网化和通户道路硬化工程。公共服务设施不断完善，全民健身公园等相继建成开放。

美丽乡村建设扎实有效，国家级生态镇和省级生态镇分别达到 4 个、2 个，仁风镇获批实施国家新型城镇化综合试点工程。

五、改革开放持续深化

新一轮机构改革稳步推进，事业单位隶属关系调整理顺，政府部门职能进一步转变。营商环境进一步优化，460 余项行政审批及便民服务事项实现一站式办理，“经济发展服务生”“济时办”成为特色政务服务品牌。财政体制进一步完善，区对镇（街道）、开发区的财权、事权分配关系更加理顺。农村集体产权制度改革稳步推进，扎实开展村居清产核资、集体经济组织成员身份界定。加快开拓东南亚、欧洲市场，菲律宾上好佳、印度尼西亚迈大等企业在我区建厂生产。深入推进济北开发区改革，建立大部制管理和 KPI 考核机制，推行“管委会+”运营模式，承接 27 项区级审批权限，双招双引体制机制进一步优化完善，发展活力、服务能力进一步提升。教育教学体制改革加快实施，实行校长职级制改革，济北中学、一中教学集团组建完成，教育教学活力全面激发。区属国有企业从无到有，通过吸收合并、整体转制等方式改革推进，国资控股集团、城建投资集团、农业发展集团、产业投资公司组建完成，国有企业资本超 165 亿元，国资控股集团获 AA 信用评级，国有资本经营效益有效提升。

六、生态环境大幅改善

扎实推进土马河湿地生态修复，完成植被恢复、生态补水、栖息地恢复、疏浚清淤等工作，整理边坡地形，修建巡护道路。大力开展大气污染防治攻坚战，取缔和整改“散乱污”企业 961 家、违规砂石料场 15 家，淘汰 35 吨以下燃煤锅炉 19 台，电代煤、气代煤工作成效显著。划定城区烟花爆竹禁放区域，完善智能环保渣土设施配备，建成启用建筑垃圾消纳场，建筑、市政施工扬尘和道路扬尘得到有效抑制。实施水污染综合治理，消除城区黑臭水体 9 条，新建改造污水管网 38 公里，扎实推进“清河行动”，清理违法建筑和林木等 598.5 万平方米。健全完善环保监测体系和网格管理体制，推进绿化“提质增量”，新建省道 240 线、济东高速绿化带，新增城市绿化面积 93 万平方米，荣获国家生态文明建设示范区。

七、民生保障更加有力

民生支出持续增加，“十三五”时期民生支出累计达 185.12 亿元，占一般公共预算支出的 84.82%。抗击新冠肺炎疫情成效显著，密集出台纾困惠企政策，复工复产有序推进，始终保持病例“零输入、零确诊、零疑似”的良好态势。落实“同城待遇”政策，企业退休人员养老金实现“十五连涨”。城乡就业持续稳定，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。社会事业加快发展，“十三五”时期新增城镇学位 1.4 万个，农村无证幼儿园全部清零，全面消除中小学“大班额”问题。

“医共体”建设成效突出，建立了科学的协调机制和顺畅的转诊机制，公共卫生服务体系日趋完善。社会保障水平稳步提高，城镇居民医保、新农合并轨，实现基本医疗保险市级统筹，居民养老保险实现应保尽保，城乡低保、特困供养标准不断提高。脱贫攻坚扎实推进，积极开展“N+扶贫”，125个贫困村及7422户、16502名贫困人口全面脱贫，脱贫成效得到巩固提升。妇女儿童、老龄、残疾人、红十字、慈善事业加快发展，广播电视、媒体融合、民族宗教、统计物价、人口计生、人影气象、史志档案、外事侨务等工作都取得新成绩。

八、社会治理更加有效

“十三五”时期，深入推进“七五”普法工作，公共法律服务体系不断完善，区公共法律服务大厅升级改造完成，建成覆盖镇（街道）的公共法律服务中心，村（社区）实现法律顾问全覆盖。扎实开展“法治六进”和普法宣传，全区尊法、学法、守法、用法氛围日渐浓厚，依法治区和法治乡村建设工作取得明显成效，“法治”济阳建设深入推进，完善多元化矛盾纠纷调处机制，济阳区联合人民调解委员会被司法部授予全国模范人民调解委员会荣誉称号。在全市率先成立信访工作“三支队伍”，社会矛盾、信访积案得到积极预防和有效化解。社会治安综合治理不断加强，启动建设“一体化联勤指挥中心”，治安防控体系进一步完善，农村“一

村一警务助理”、社区“网格员”实现全覆盖，刑事案件发案率下降 22.8%。“雪亮工程”加快实施，“云网工程”建设经验在全市推广，打掉黑社会性质组织 1 个、恶势力犯罪集团 5 个、恶势力犯罪团伙 2 个、涉恶类共同犯罪团伙 22 个，破获刑事案件 144 起，抓获犯罪嫌疑人 191 人，成功破获“3.16”特大网络传销案，维护了全区的安定祥和。食品药品生产经营进一步规范，成功创建“省级食品生产示范基地”。精神文明创建活动成效显著，5 人荣登“山东好人榜”，1 人获得全省第七届道德模范称号。认真做好国防动员、双拥共建和优抚安置工作，连续四届荣获“山东省双拥模范县”称号。

第二节 形势研判

“十四五”时期，世情国情省情市情将继续发生深刻变化，济阳区既面临难得的历史机遇，也存在一些挑战。

一、发展机遇

位势升级，黄河流域生态保护和高质量发展战略提升沿河区域地位。新旧动能转换综合试验区、中国（山东）自由贸易试验区济南片区、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略不断推进，我区拥有 60.7 公里黄河岸线资源，区域地位将进一步凸显，在沿河要素聚集、市场辐射带动等方面更具竞争力，成为黄河下游重要的节点城区。省市一体化加速推进，推动济南省会首位度不断提升，作为济南发展的重要

组成部分，我区将在“十四五”期间迎来新机遇。

动力升级，新旧动能转换孕育产业赶超发展契机。济南市作为山东新旧动能转换综合试验区主引擎，肩负高水平建设新旧动能转换先行区的使命责任，将加快推动质量变革、效率变革、动力变革。作为济南市新旧动能转换重要战场，我区将获得抢占区域发展制高点的新机会和突破口，新旧动能转换提供的新产业、新技术，采用的新模式、新业态，弥补我区在产业发展理念、研发、营销等领域的短板，为“十四五”时期实现产业转型升级提供现实路径。

功能升级，城市新发展格局加速构建提升城市发展能级。济南市“东强西兴南美北起中优”城市发展新格局加快形成，北部作为省会未来发展重要战略空间、城市核心功能重要承载地，“十四五”时期南北交通路网将更加密集，黄河两岸交通衔接更加顺畅，济滨城际铁路即将开工，有轨电车加速推进，作为“未来希望之城”重要组成部分，各类资源将进一步向我区集聚，为我区发展提供有力的要素支撑。

品质升级，撤县设区增强城市发展后劲和综合竞争力。撤县设区后，土地利用规划、产业布局纳入全市发展大局，城市化水平会进一步提高，医疗康养服务水平、服务质量将进一步优化，教育资源更加优质，基础设施更加完善，公共服务一体化也将加快实现，全区居民生活质量将不断改善，对人才的吸引力将进一步提升。在双招双引、项目建设、园

区发展等多个方面，我区将集聚更多资源。

二、发展挑战与不足

“十四五”时期，我区发展还存在诸多挑战与不足，一是**快速发展任务重**。经济总量相对较小，骨干企业相对较少，镇域经济薄弱，镇域工业比重较小，农业精细化程度较低、科技含量低、产业链较短、附加值偏少，综合经济实力不够强。二是**新旧动能转换任务重**。传统产业转型升级压力大，食品饮料制造业转型升级步伐缓慢，液压核心元器件研发不足，液压产品应用领域拓展缓慢。新兴产业仍处于初始培育阶段，土地、资金等要素制约仍然存在，科技、人才等创新资源培育不足，“腾笼换鸟”压力大。三是**深化改革开放任务重**。进一步优化营商环境工作量较大，与周边区县联动合作仍需深化，对外开放层次和水平不够高。四是**高品质城乡建设压力大**。城市精细化治理程度不足，城区基础设施配套欠账较多，生态环境保护工作依然任重道远，小城镇建设、乡村振兴仍需持续发力。五是**优质民生供给不足**。稳就业任务依然艰巨，优质教育、高品质医疗、养老服务供需不匹配，不能很好满足群众多样化、多层次需求。六是**开拓创新意识有待加强**。经济运行的复杂性和不确定性明显增加，对领导干部审时度势、科学决策、谋划发展的能力提出了更高要求，党员干部解放思想主动性不足，工作创造力、服务能力仍有待提高。

综合来看，我区已进入高质量发展的爬坡过坎期、高效能治理的提升攻坚期，但时和势总体有利，经济社会发展前景广阔，仍处于重大战略机遇期。谋划“十四五”发展，须审时度势，充分利用各种有利条件，有效应对各种风险挑战，加快推进转型升级创新发展，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得更大进展，不断提升发展新境界。

第二章 谋划“十四五”发展新蓝图

站在向第二个百年奋斗目标进军的新起点，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，肩负新时代赋予的光荣使命，必须全面贯彻落实新发展理念，积极服务构建新发展格局，全力开创“十四五”发展新局面。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦“黄河生态赋能示范区、动能转换联动发展区、省会都市功能拓展区、高端幸

福产业集聚区”四个定位，实施“实业强区、科技兴区、协同发展”三大战略，加快一体化、城市化、工业化、现代化进程，聚力建设活力济阳、创新济阳、开放济阳、生态济阳、文化济阳、和谐济阳，抢抓历史机遇，担当北起使命，为推动北部新区全面起势、加快向高质量中心城区迈进而努力奋斗。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。充分认识党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和中国特色社会主义制度最大的优势，把党的建设贯穿于济阳区“十四五”经济社会发展全过程各领域，确保社会主义现代化建设始终沿着正确方向前进。

——坚持以人民为中心。坚持以人民为中心的发展思想，围绕满足人民群众对美好生活的向往，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，推进基本公共服务优质均等，千方百计增加民生福祉，让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，积极融入新发展格局，切实转变发展方式，加快新旧动能转换，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持改革开放。坚定不移推进改革，扎实推进重点领域和关键环节改革，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍。坚定不移扩大开放，主动融入黄河流域生态

保护和高质量发展国家战略，积极参与省会经济圈建设，主动融入国际、国内和区域经济体系。

——坚持实业强区。坚持“实业强区”战略不动摇，持续壮大实体经济，推进产业链供应链优化升级，加快完善产业布局，积极培育打造若干个具有济阳特色的百亿级产业集群。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展定位

黄河生态赋能示范区。全面贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，聚力做好沿黄生态保护和高质量发展两篇大文章，坚持生态优先，推进绿色低碳发展，最大限度将黄河生态优势、文化优势转化为高质量发展优势，为经济发展“赋能”，全力打造黄河生态赋能示范区。

动能转换联动发展区。紧抓新旧动能转换起步区建设机遇，积极发展“四新”经济，坚持以“四新”促“四化”、扩“增量”优“存量”，在规划编制、产业发展、城市建设等方面与新旧动能转换起步区标准等高，实现错位、协同、联动发展，加快打造动能转换联动发展区。

省会都市功能拓展区。依托区位优势，紧抓省会携河北

跨机遇，借助省会重大发展战略，全力对接中心城区相关功能疏解，全面做好人口吸纳、产业导入、要素集聚、公共服务设施承接工作，拓展都市功能，拉开省会发展框架，加快打造省会都市功能拓展区，建设成为省会“未来希望之城”。

高端幸福产业集聚区。依托绿色健康食品、智慧住居、黄河文化、田园风光等特色资源优势，围绕满足人们的衣食住行，做大做强高端幸福产业集群，优化生命全程、全面、全要素服务保障，加快打造高端幸福产业集聚区。

第四节 发展目标

锚定二〇三五年远景目标，经过五年不懈奋斗，综合实力显著提高，产业发展能级、城乡品质、对外开放水平、社会治理水平大幅提升，“善美济阳”城市品牌持续擦亮，北部新区全面起势，高质量中心城区建设取得重大进展。

发展质量大幅提升，建设活力济阳。经济发展质量效益明显提升，地区生产总值稳步增长，中高端产业比重大幅提高，现代服务业加快发展，农业质量效益明显提升、竞争力显著增强，一二三产融合发展，人均产出效率不断提升。产业链供应链更加完善，营商便利度大幅提升，打造食品饮料、生命科技等若干百亿级产业集群。

科创水平明显提高，建设创新济阳。R&D 经费支出占 GDP 比例稳步提高，各类创新平台数量不断增长、质量不断提升、结构不断优化，自主创新能力大幅度提升，高新技术企业数

量实现新突破，重大科技成果转化应用加速落地，技术交易服务体系进一步健全，多层次创新创业人才不断集聚，体制机制创新步伐不断加快，要素配置效率效能不断提高。

区域合作不断加深，建设开放济阳。对外开放合作的广度和深度持续拓展，经济外向度大幅提升，与京津冀、长三角城市群、雄安新区、中原城市群交流合作日趋紧密，与省会经济圈城市对接融合全面推进，与新旧动能转换起步区协同发展不断深化，开放型经济发展水平全面提高。

生态环境明显改善，建设生态济阳。生态文明建设加快推进，能源资源利用效率大幅提高，单位 GDP 能源消耗、用水消耗大幅下降，大气和水环境质量持续改善，土地节约集约利用成效显著，生产方式和生活方式绿色、低碳水平稳步上升，实现生态效益、社会效益和经济效益相统一。城乡人居环境持续优化，公共服务设施、服务体系不断完善，精神文明建设取得新成效。

人文品质不断提升，建设文化济阳。社会主义核心价值观深入人心，人民群众精神文化生活日益丰富。教育现代化加速推进，城乡教育资源均衡化水平不断提高，教育品质不断优化，教育体系结构更加健全，人民群众的科学文化素质、身心健康素质不断提高。文化事业和文化产业不断发展，精神文化供给更丰富、更优质、更均衡，“闻韶”区域文化品牌影响力不断增强。

社会治理更加成熟，建设和谐济阳。就业、医疗、养老等社会保障能力显著增强，各领域风险矛盾隐患有效化解，平安济阳、法治济阳建设深入推进，社会治理各方面制度更加成熟定型，社会治理体系和治理能力现代化水平不断提升。

展望 2035，在“十四五”活力济阳、创新济阳、开放济阳、生态济阳、文化济阳、和谐济阳基本建成的基础上，再奋斗十年，全力建设“未来希望之城”，基本建成高质量中心城区。综合实力大幅提升，地区生产总值、人均地区生产总值保持稳定增长，主要经济指标增速位居全市前列，经济总量在全市位次大幅前移。常住人口城镇化率达到全市平均水平。科技创新成为发展第一动力，新旧动能转换实现重大突破，现代农业竞争力大幅提升，实业强区取得显著成效，产业基础高端化、产业链现代化水平明显提高。城乡经济质量更卓越、效益更优异，更具可持续性，镇域经济强势崛起。生态宜居品质达到较高水准，公共服务设施更加完善，市民精神文明素质全面提升，“善美济阳”城市品牌区域影响力显著增强。营商环境持续优化，市场主体更具活力。中国（济南）特医食品城、海峡两岸新旧动能转换产业合作区、高铁新城建设迈出坚实步伐，区域影响力进一步提升。党的领导落实到各领域，高效执行体系基本建成，政府运转更加便民务实高效，科学性、精细化、智慧化长效机制更加完善。平安济阳、法治济阳、诚信济阳建设深入推进，社会治理能力

和治理水平持续提升。居民收入增长与经济增长基本同步，中等收入群体更加壮大，覆盖全民的多层次、高质量社会保障体系更加完善，成为黄河流域重要的教育体育强区、医疗康养福地。

表 1 “十四五”时期经济社会发展主要目标表

序号	指标名称	2020 年	2025 年	年均增长 (%)	属 性
1	地区生产总值	205.46		8	预期性
2	全员劳动生产率 (万元)		15		预期性
3	常住人口城镇化率 (%)		>50		预期性
4	固定资产投资增长率 (%)	9.8	9	9	预期性
5	规模工业增加值增长率 (%)			8	预期性
6	地方财政收入增长率 (%)	16.1		9	预期性
7	社会消费品零售总额 (亿元)	91.35	122	6	预期性
8	千人拥有执业 (助理) 医师数 (人)		5		预期性
9	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		15		约束性
10	每千名老人拥有养老床位数		45		预期性
11	省级及以上开发区亩均产出效益 (万元/亩)		11		约束性
12	R&D 经费支出占 GDP 比例 (%)	0.88	1.42		预期性
13	高新技术企业数量	72	150		预期性
14	市级以上科技创新平台数量	29	70		预期性
15	城乡居民人均可支配收入 (元)	24180	36358	8.5	预期性
16	城镇调查失业率 (%)		<5.5		预期性
17	单位 GDP 能源消耗降幅 (%)		完成市下达任务		约束性
18	单位 GDP 用水降幅 (%)				约束性
19	单位 GDP 二氧化碳排放量降幅				约束性

20	III类及以上水体占地表水比例（%）				约束性
21	空气质量优良天数比例		完成市下达任务		约束性
22	粮食综合生产能力（万吨）	44.5	47		约束性
23	能源综合生产能力（万吨标准煤）		完成市下达任务		约束性
24	耕地保有量（万亩）				约束性

注：①预期性指标是政府期望的发展目标，主要依靠引导市场力量实现，约束性指标是政府对人民的承诺，是必须完成的目标，主要依靠公共资源加以保障。

②指标体系设置的主要参考和依据：一是对接国家和山东省“十四五”规划基本思路提出的指标体系；二是衔接国家和山东省高质量发展指标体系；三是体现社会主义现代化建设有关要求；四是彰显济阳区“十四五”发展需要。

第五节 空间布局

按照区域协调、产城融合、突出特色的理念，兼顾空间拓展与内涵提升，强化轴带集聚和组团发展，整体构筑“一轴两带三组团”的空间布局，全面拉开展展框架，加快形成整体功能优化、区域主体功能突出、经济社会发展与人口资源环境相协调的高质量发展格局。

一轴：黄河北岸高质量发展隆起轴。充分发挥 S240 线交通优势，“向南”联动新旧动能转换起步区、“向北”携手商河县，推动沿线布局临空经济、智能制造、商贸流通、健康食品、生命科技、都市农业等产业，联动两侧生产、生态、生活等功能区，有针对性地规划建设一批科技创新载体平台，构筑全要素创新生态体系，引导人口和高端产业加快集聚，完善城市功能和服务配套，打造特色鲜明的双创活跃新高地、产融结合新高地和科创环境新高地，辐射带动省会北部加快崛起。

两带：黄河生态文化带、骇河高效农业带。黄河生态文

化带，重在落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，充分挖掘黄河水岸景观优势和沿岸文化资源优势，全面推进黄河滩区综合治理和生态修复，高标准规划建设黄河生态示范带，打造一批能够深度亲近黄河、认知黄河的场景，讲好“黄河故事”。**骇河高效农业带**，重在发挥徒骇河沿线新市乳制品、垛石樱桃西红柿、曲堤黄瓜、仁风西瓜等农业品牌特色，拓展农业观光休闲、文化传承、科技普及功能，打造以粮食、林果、有机蔬菜等产业为主，融合观光采摘、乡村度假、休闲娱乐等旅游业态的现代高效农业产业带。

三组团：城区组团、开发区组团、北环组团。**城区组团**，主要以 S241 东延线南、S240 线东的区域为主，以旧城更新为契机，推进老城区从“拆建”并举向配套提升转变。推进区域城市双修，优化调整文化、教育、体育、商业、医疗等公共服务设施布局，探索新旧动能转换新模式，形成以商业、教育等生活服务功能为主、具有良好环境品质、配套完善的宜居宜业城市生活区，打造黄河北岸重要的现代商贸服务中心。**开发区组团**，该区域主要包括济北街道西南片区、回河街道、高铁新城片区，充分利用和发挥济北经济开发区的资源优势和回河、济北街道区位优势，向南全面融入济南市中心城区，与新旧动能转换起步区、临空经济区、高新区一体联动发展，推进高铁新城建设，完善城市功能，积极承接功能外溢和产业转移，探索发展城市综合体和总部经济，打造

产城融合发展主阵地、区域开放合作新前沿。北环组团，主要以济南大北环线以南区域为主，包括特医食品城片区。该区域重在推进农业特色精致发展、工业高质高效发展、物流业转型提升，完善基础设施，提升公共服务水平，健全配套体系，加快培育一批创新能力强、综合效益高的发展载体。

(如图 1)

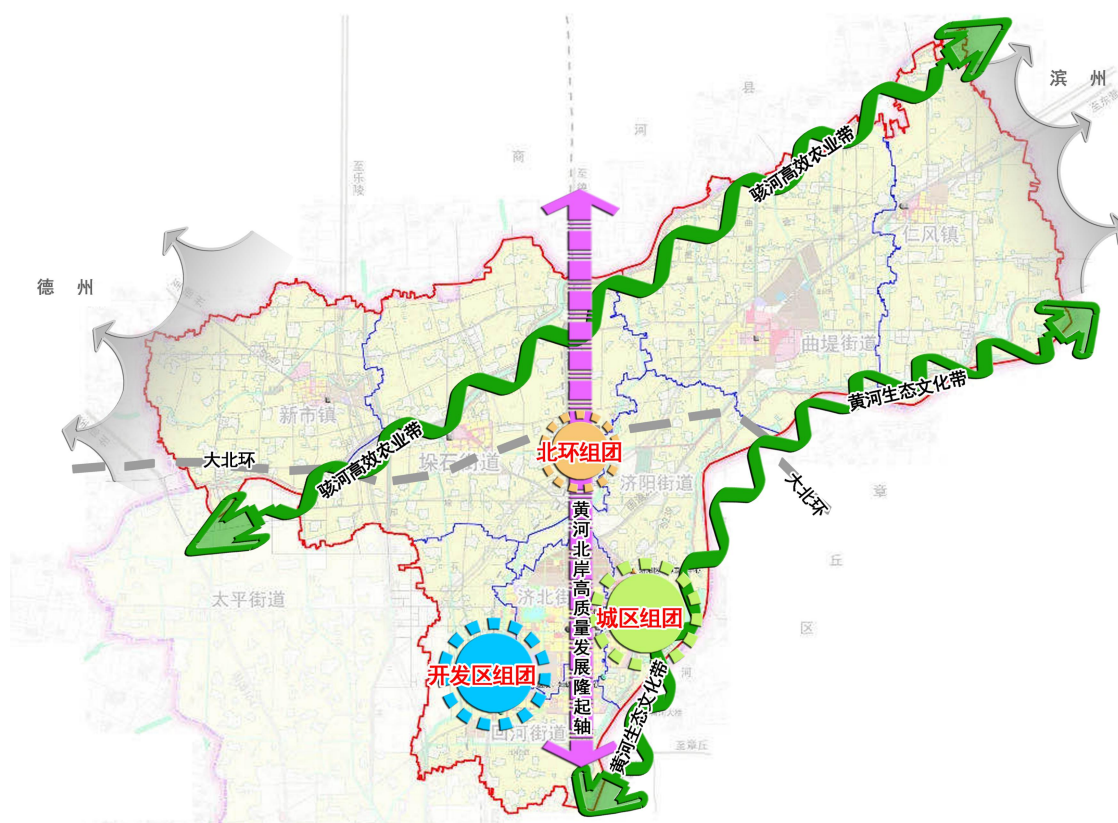


图 1 济阳区发展空间布局

第三章 争创黄河流域生态保护和高质量发展新典范

深入贯彻落实重大国家战略，在黄河流域生态保护和高质量发展战略中做好示范，保护黄河资源，讲好黄河故事，传承黄河文化，争当“幸福河”建设新典范。

第一节 建设黄河生态文化示范城区

以加强岸线生态环境保护、保障黄河长治久安为重点，加强沿黄岸线生态保护，优化沿黄生态环境，保护传承弘扬黄河文化，建设黄河生态文化示范城区。

加强沿黄岸线生态保护。抓住黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，结合黄河滩区迁建和堤防廊带建设，按照“见缝插绿、应林尽林”的原则，实施河道、水库等管理范围内植树绿化，构建林水相依、河清岸绿的水系生态体系。加强黄河两岸滩区生态修复，加大现有防护林带建设，推进现有林带更新提升，增加黄河沿岸林带常绿树种，形成乔木、灌木、花草错落有致的生态系统。分区优化沿黄空间功能，结合临水侧滩面、堤岸等不同区域的地形实际，因地制宜采取抚育、补植等绿化措施，保护沿黄岸线生态原貌。依托湿地资源谋划打造水上森林游览区、绿林鸟巢原生态动物栖息地，谋划亲近黄河、认知黄河的场景，增强黄河堤防生态旅游、休闲观光、城市交通功能。

保障黄河长治久安。全面推进防洪工程建设，推进邢家渡、史家坞、张辛控导续建，周孟、小街控导及张辛、葛店险工改建等项目建设，补足工程短板，提升整体防洪强度，保障黄河长治久安。建立河长总负责，部门各司其职的河道管理联动机制，集中清理河道“四乱”（乱占、乱采、乱堆、乱建），清除滩区内违章片林，保障工程管理范围内和河道、滩区无违章行为，并形成长效管理体系，共同维护河道正常

水事秩序。强化综合性防洪减灾体系，加强防洪防凌应急处置能力建设。

保护传承弘扬黄河文化。充分挖掘黄河文化资源，积极开展黄河文化研究，深入挖掘黄河民间文化，讲好“黄河故事”，延续历史文脉。实施黄河流域历史文化遗址遗迹保护、抢救和修复工程，完善文化遗产保护传承体系。积极谋划建设黄河农耕文化展示体验馆，展现黄河农耕文化魅力，让更多人记住乡愁。积极参与创作以黄河为主题的文学、影视、演艺作品，开发一批黄河文创产品，积极参与黄河文化传承创新工程和“中国黄河”国家形象宣传推广活动，强化区域影响力。

第二节 打造黄河流域节水典范城区

深入贯彻“绿水青山就是金山银山”的发展理念，严格遵循“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水思路，立足我区水资源条件，探索节水新理念、新技术、新机制，争创黄河流域节水典范城区。

大力发展节水产业。加快推动食品饮料等高耗水行业用水管理、技术改造和转型升级，严格控制新、改、扩建高耗水工业项目，大力推广工业水循环利用，全面提升工业用水重复利用率。推进农业适水发展，推进引黄灌区农业节水项目、田间高效节水灌溉示范项目建设，广泛应用农业节水技术，推进适水种植、量水生产，扩大低耗水和耐旱作物种植

面积比例，推进黄河水节约利用。

全面提升节水效率。加强节水管理，充分利用信息技术和网格化管理制度，推进智慧化和精细化节水管理。构建节水感知体系，全面监测水源地取水、水厂制水、管网输水、用户用水、耗水、排水、回用等各个环节以及水务工程运行情况，提高管理精细化程度。加强节水技术研究，支持发展节水服务业，培育节水服务企业，为黄河流域开展节水诊断服务。

加快提高用水能力。完善污水处理和再生水利用设施建设，高标准处理并再生利用污水，实现集中处理。将再生水管道纳入综合管廊建设系统，优化再生水管线布局。污水处理后水质主要指标达到地表水Ⅳ类标准，持续提高重点园区再生水利用率。鼓励工业低质水、浇洒道路用水和浇洒绿地用水采用再生水。

第三节 全面融入黄河流域联动合作

加强与新旧动能转换起步区、黄河流域沿线区域合作，强化在产业、基础设施、生态保护、文化保护传承等领域合作，扩展合作范围，强化合作深度，增强区域发展活力，提升竞争力。

联动新旧动能转换起步区加速崛起。紧抓新旧动能转换起步区建设机遇，加快与起步区协同发展，打造区域协作共同体，共享重大区域战略红利，实现联动崛起。高水平建设

新旧动能转换研究区，积极推动开展产业对接、创新资源共享和技术成果片区内转化。加快交通互联互通，织密交通网。加强与新旧动能转换起步区在基础设施建设、公共服务供给、要素资源集聚、黄河生态保护、黄河文化挖掘保护传承等领域的合作。

深化与黄河流域沿线地区协作。抢抓黄河国家战略机遇，加快推进与沿黄区县在生态保护、基础设施、产业发展、文化交流等领域的对接合作、协同发展，建设沿黄合作发展协作区，科学推进“水、地、堤”等资源的系统保护和利用，共同提高防灾、绿化、能源供给和交通能力。以打造体育、养生、户外等休闲旅游为主线，共同规划、建设和运营黄河旅游观光资源。以生态、绿色、特色农业为主线，共同维护、保护生态环境，合理分配水资源，打造沿黄生态观光农业带。

第四章 培育产业高质量发展新动能

以提升经济实力为目标，坚持“强二兴三优一”，加快推进济阳制造转型升级，全面提升制造综合实力，完善现代服务业布局，增强我区服务全市的能力，优化提升现代高效农业，增强农业竞争力，加速推进三次产业联动发展，不断增强产业核心竞争力和可持续发展能力。

第一节 提升济北开发区能级

发挥济北经济开发区产业发展主阵地作用，聚焦双招双引、项目建设、企业服务等主责主业，重建开发区，完善镇

街园区与开发区联动机制，加快推进开发区高质量发展。

提升产业发展能级。对标国家级经济技术开发区，做大做强特色主导产业，重点发展绿色健康食品饮料、装备制造、新一代信息技术、特医食品、生命科技等产业，培育发展文化旅游、科技服务、医疗康养等高端服务业，优化产业链、创新链，提升产品品质，优化产业品牌，壮大产业集群，提升发展能级。

增强开发区综合承载力。优化扶持政策体系，实施“一企一策”，提高政策精准度、有效性、吸引力。提升服务效能，打造最优营商环境。加快完善水、电、路、气、网、计算设施等园区配套设施，推进开发区综合节能、污染集中治理、综合管廊、循环化改造等工程建设，强化标准厂房、定制厂房建设，加大要素保障力度，提升开发区综合承载能力。

第二节 全面提升济阳制造

坚持工业强区发展战略，以增强工业拉动作用为主线，推进食品饮料、装备制造等传统产业提质增效，特医食品、新一代信息技术、生命科技等新兴产业提速增量，不断提升制造业创新能力和竞争实力。到2025年，全区工业增加值达到52亿元，占GDP比重35%，年均增长8%。

一、巩固提升优势产业

巩固发展绿色健康食品饮料产业。抢抓新兴食品产业发展契机，依托本土知名食品品牌，加快发展乳制品、宠物食

品、代餐及婴儿食品制造，不断加大科研投入，更新设备、工艺及技术等生产要素，推动老产品更新升级和新产品迭出，构建多元化产品体系。建立食品研发体系，积极推进乳品特色小镇、济北乳制品精深加工工程技术研究中心等项目建设，积极与高校、科研院所、食品专家合作，充分发挥济阳大米、小麦、果蔬优质原材料供应优势，推进新产品研发，培育和孵化本土代餐、婴儿食品和宠物食品生产企业。优化提升配套服务体系，加快发展乳制品无菌包装、婴儿食品罐装生产，推动包装企业开展高防护性、个性化包装研发制造，满足未来食品包装需求，为食品企业提供完善的包装配套服务。利用“互联网+”拓宽食品销售渠道，与优秀电商、直销平台合作，开展网上营销，打破传统零售模式，提升产品知名度。

提升发展装备制造产业。加快推进济北智慧装备产业园、济北智慧住居科技城、长保新能源汽车等项目建设，聚焦智能液压装备、智能化工业输送设备、智能物流设备、环保装备、新能源汽车和智能家居等领域，推进装备制造业优化升级。优化提升液压制造业，加强与高校合作，搭建济北液压创新研究平台，积极探索液压升降机械领域智能化工厂建设，推进液压平台物联网系统建设，不断提高液压升降机智能化水平。发挥本土企业资源，充分利用工业大数据挖掘、分析和应用技术，促进工业输送设备数字化转型升级和提质增效，加快发展智能化工业输送设备制造。鼓励本土企业以自动化

立体仓库为切入点，发展智能物流装备。加快建立以济北开发区为主导，食品饮料、生物医药、现代物流等各类企业参与的智能物流装备联盟，吸引分拣机器人、智能物流软件系统等领域龙头企业落户济阳，壮大智能物流装备产业。推进环保产业园建设，引进和培育一批环保装备企业，充分利用信息技术，搭建线上线下再生资源交易网络，创新环保节能装备服务模式，推动环保装备产业集聚。培育壮大新能源汽车关键零部件生产企业，完善中下游产业链，加快发展新能源汽车制造业。聚焦智能家电、智能安防设备、智能照明系统等智能终端产品领域，吸引领先企业落户济北智慧住居科技城，联动物联网产业，推动形成智慧家居产业集群。

二、培育新兴产业

培育发展特医食品产业。聚焦全营养配方食品、特定全营养配方食品、非全营养配方食品等领域，大力发展特殊医学用途配方食品（简称“特医食品”）产业。按照国际一流标准，加快推进中国（济南）特医食品城建设，构建标准化、规范化、智能化产业载体，打造国际一流特医食品产业集聚区。优化公共研发平台、检测平台，联合高校及科研院所，搭建山东（济阳）特医食品产业技术研究院和技术创新中心，强化国际创新合作，加大研发投入，开发符合中国居民营养需求、饮食习惯的产品。培育壮大市场主体，孵化一批创新型特医食品企业，打造一批拥有核心产品、成长性好的本土

特医食品企业。鼓励企业开展自主品牌建设，培育本土优势品牌。积极引进拥有获批注册产品的国际特医食品企业，增强产业集聚度。

加快发展新一代信息技术产业。大力发展大数据、半导体材料和集成电路三大领域。积极谋划建设数据湖项目、济北新一代信息技术研究中心等项目，以数据存储、数据安全等大数据产品为切入点，逐步发展数据服务产业，根据食品饮料、高端装备、现代物流等重点行业需求，研发推广大数据解决方案及服务，加快数据产业化步伐。推进国际联合智力创新园、山东达沃智慧产业园、宏岳智科等项目建设，开展芯片、电子元器件、半导体设备等研发与制造。依托台湾企业资源优势，联合高校院所，打造集成电路产业研究平台，重点发展 IC 制造、IC 封装测试，培育和孵化集成电路设计制造企业。围绕光通信、工业控制、卫星导航、汽车电子、智能终端等领域，以整机应用和信息消费需求为牵引，打造以设计为核心、应用为先导、整机产品与系统集成为基础的产业格局，培育济阳 IC 产品品牌，助力济阳新一代信息技术产业发展。

优化发展生命科技产业。按照一流园区标准建设生命科技产业园，推进济北生命科技产业园生物医药基地、济北生命科技重点实验室、汉方生物制药等项目建设，聚焦动物疫苗、IVD 体外诊断、现代中药、手术器械、一次性常规耗材、

家用医疗产品、健身产品等领域，大力推进生物制药、医疗器械和健康产品等产业发展。培育壮大市场主体，鼓励中医药企业加大研发力度，积极开展新药研发和制造，增强市场竞争力。依托济北孵化平台和本地机械加工基础，加快孵化本地手术器械、一次性常规耗材、健身产品等生产企业，推动本地机械加工企业向手术器械业务转型，鼓励其向电子化、精密化方向发展。加大招商引资力度，吸引现代中药、体外诊断、家用医疗产品、健身产品等领域优质企业到济阳布局。

第三节 繁荣突破济阳服务

加快服务业结构调整，优化提升文化旅游业，重点发展现代物流业、中介服务业和商贸服务业，不断拓展新领域、发展新业态、培育新热点，着力构建产业链条完整、业态结构优化、辐射带动能力强的现代服务业产业体系。

一、大力发展生产性服务业

现代物流业。落实《济南市济阳区物流发展专项规划（2020-2035年）》，发挥区位优势，聚焦第三方物流、冷链物流等领域，加快发展现代物流业，并逐步发展成为信息化、规模化的全国重要物流节点城市。加快推进济北商贸流通产业园建设，打造智慧化现代物流发展载体。推动物流业与本地产业融合，联合食品饮料、装备制造、特医食品等领域龙头企业，共同打造一批专业物流企业，为区内不同产业提供全方位服务。积极搭建济北物流大数据平台，支持平台开展

多种服务，鼓励物流信息互通互换，促进信息流、物流和资金流协同联动，提高物流服务效率和经营管理水平。鼓励园区内企业使用智能化物流装备，利用物联网技术，应用智能化、自动化仓储装备，提升运行效率。积极引进现代物流企业，重点吸引快递、电子商务、第三方物流、冷链物流等领域 5A 级物流企业到济阳设立区域总部。

中介服务业。聚焦科技服务、人力资源和人力资本服务、工程技术服务、法律服务、会计审计及税务服务、会展等领域，推动我区中介服务业规模不断壮大、结构日趋合理。做大科技服务业，积极发展技术转移转化、科技咨询、知识产权、创业孵化等领域。重点发展检验检测认证服务业，积极创建“国家级食品安全工程中心”，建设食品检测领域专业孵化器和众创空间，构建完善的服务体系，吸引食品检测上下游企业。开展检验检测品牌培育工程，加强食品检验检测品牌培育和保护力度，打造全国知名食品检验检测品牌。做大人力资源服务业，培育发展人力资本服务业，优化发展载体，推动企业集聚发展，增强辐射引领带动能力。做强工程技术服务，鼓励企业利用 BIM 技术、物联网、云计算等技术，推动建筑信息模型应用到施工和运维阶段，打造智慧建筑。提升法律服务业、会计审计及税务服务业，培育壮大市场主体，优化综合服务能力。加快发展会展服务业，优化提升会展基础设施，培育壮大会展及相关服务企业，打造区域

性会展品牌。

二、优化提升生活性服务业

文化旅游业。整合黄河、澄波湖、闻韶台、济阳鼓子秧歌等自然人文资源，扩大旅游产品新供给，推进黄河生态风貌带建设，加快推进澄波湖改造提升、综合开发，打造优质特色观光产品。优化休闲度假产品供给，加快推进朝阳居等美丽乡村旅游开发建设，打造特色乡村旅游产品。依托济阳厚重的历史文化，推进汉朝文化遗址、闻韶台等资源充分整合，开发形式丰富的文化旅游项目。建设山东（济南）乐华城，打造集文化旅游、休闲度假、娱乐购物为一体的体验式文化旅游综合体。充分发挥黄河资源优势，开发背包徒步游、自行车游等产品，完善旅游产品体系。探索打造黄河公园—朝阳居—董家民宿—黑陶研发基地、徒骇河休闲景区—梁氏庄园旅游区—红色史家寺—垛石樱桃番茄农旅休闲区、大寺河养生度假区—曲堤闻韶古镇—曲堤精品黄瓜农旅体验区—仁风富硒产业农旅区、鼓子秧歌文化传承村、回河举人王文化村—回河张稷若文化村等一批精品旅游线路。抓好景区服务体系建设，提高旅游服务水平，推进旅游市场营销工程，打造黄河文旅融合标杆区。

商贸服务业。优化商圈布局，依托安大城市广场、华百购物广场等商业综合体，结合朱家居拆迁改造工程，打造中心商业圈。推进精品特色商业街建设，完善社区商业配套，

打造舒适、便利、智能的社区商业，支持一批社区型商业街区发展，培育具有示范引领作用的高品质社区商业街区，满足社区居民多元化消费需求，优化便民消费体系。打造一批区级夜间经济示范街区，依托银座金街、龙海路等街区，建设餐饮集聚型夜间经济集聚区；依托文体中心等载体，建设文体消费型夜间经济集聚区；依托中国联通智慧客服北方中心项目、创新创业产业活跃的人员密集区域，建设便利服务型夜间经济集聚区，丰富夜间消费体验活动。引进一批品牌商贸机构，扩大消费优质供给，顺应居民对生活性服务业“更个性、更优质、更便利”的新需求，实施美丽时尚、绿色餐饮、贴心家政等生活性服务业提质计划，优化服务消费供给。

第四节 优化提升济阳农业

以打造“智慧、高效、特色”都市农业为目标，以构建现代农业生产体系、经营体系、服务体系为抓手，强化种苗、果蔬、大米特色，推进“种养+”发展模式，完善“好味知济”品牌体系，提高土地流转率，推动农业适度规模经营、集约发展，加快形成规模效益、品牌优势，将特色产业做成优势产业，实施新一轮农民收入倍增计划，不断提高农业质量效益和竞争力。到2025年，农业增加值达到56亿元。

一、做强优势特色农业生产体系

推进现代种苗创新创业基地建设。依托济阳现代农业科技示范园，充分发挥工厂化育苗龙头企业的带动作用，提升

黄瓜、西红柿、西瓜、甜瓜等特色产业育苗规模和水平，积极培育具有自主知识产权的农业新品种，加快推进组培快繁技术在大棚蔬菜中应用，提高种苗生产机械化、智能化、现代化水平。建设工厂化育苗示范中心，引进具有国际影响力的育繁推蔬菜种子种苗企业，探索推进种业科研与生产紧密结合，成果转化与利益分配机制融合模式。探索建设种业科创特色小镇，突出总部集聚、研发创新、成果转化、会展交易、文化交流等五大主体功能，建立具有国际先进水平的蔬菜种业基地，打造全国知名蔬菜集约化种苗研发繁育中心。

做大做强特色优势农产品。以曲堤黄瓜、垛石樱桃西红柿、仁风西瓜等特色产品为引领，加快推进土地流转，实现特色产品规模化种植。扩大设施蔬菜种植规模，大力发展新型日光温室、高标准大拱棚等为重点的生产设施，强化设施生产与农机设备相结合，提升设施蔬菜机械化应用水平、环境调控水平，提高蔬菜生产能力，建成全程、全面、高质、高效的农机化示范城区。支持新型农业经营主体参与标准蔬菜生产基地建设，引导农业企业加快采用智能化生产设备，提高农业生产装备水平，进一步释放劳动力。开展新型农业生产技术推广行动，大力推广新品种、新技术、新模式。强化特色农产品安全监管，筑牢源头控制、过程监管、末端检测三道防线，提升特色农产品品质。

推进养殖业绿色健康发展。坚持种养结合发展原则，发

展适度规模化养殖。因地制宜，推进标准化健康养殖基地建设，加快形成以仁风、新市为重点的生猪、奶牛等标准化养殖基地，完善畜牧业机械化设施配套，提升标准化养殖水平。推进生猪、奶牛良种培育工作，加强疫病防控体系建设，提高优质种苗供应能力。强化粪污综合治理，引进、培育一批商品有机肥生产企业，建设生猪等粪污收集处理中心，大力推进畜禽养殖废弃物资源化利用，持续推动养殖业绿色循环发展。

推进富硒农业规模化发展。推动建设济北富硒技术农业创新中心，加快建设富硒现代农业技术体系，提升富硒农业科技水平，因地制宜发展“优势农产品+富硒”，推动建设一批标准化富硒水稻、富硒黄瓜、富硒西红柿、富硒中药材种植示范基地和富硒生猪、富硒奶牛养殖示范基地，组建富硒农业产业化联合体。探索建立富硒农产品质检中心，研究制定富硒农产品质量标准和技术规范，构建富硒农业标准体系，推动富硒农产品标准化生产。强化融合发展，打造“硒+康养旅游”田园综合体，打通农业生产、加工、流通、销售、旅游等环节，实现富硒产业一体化发展。

推进农村一二三产融合发展。实施农业全产业链培育计划，加快建设智慧农业示范区，创建省级及以上现代农业产业园，加快培育壮大现代农业精深加工企业，打造特色农产品精深加工产业集群。培育开发黄瓜、樱桃西红柿、畜禽精

深加工项目，推进黄瓜食品、黄瓜果汁、樱桃西红柿食品、西红柿干、美容产品等功能性产品研发生产，加快开发高蛋白米粉、营养强化米等大米精深加工产品，加大黄瓜、西红柿、大米等食品营养成分提取开发力度，构建以“黄瓜+”“番茄+”“大米+”为特色的复合型产业体系，打造黄瓜、番茄、大米全产业链。加快推进垛石慢城、新市花谷、曲堤闻韶、仁风芦兰等田园综合体及精品农业采摘园、黄河水稻观光园建设，推动农业与旅游业深度融合，促进农业提质增效。

二、完善现代农业经营体系

培育壮大新型农业经营主体。开展职业农民培训工程，聚焦乡村振兴和现代农业发展人才需求，推进济阳职业中等专业学校涉农专业建设，开展职业农民教育，不断丰富农民培训形式，建立多元化农民教育培训体系，加快高素质职业农民培养。积极培育农业龙头企业，加快完善专业合作社、家庭农场、职业经理人规范性管理制度。建立健全土地流转履约保证保险体系，为规模生产经营主体降低生产经营风险提供保障。推行“党建+合作社”发展模式，推动农民合作社高质量发展，以规范提升为重点，以示范引领为方向，以带动农民增收为目的，推进扶优扶强，促进农民合作社内强素质、外强能力。强化示范效应，推进合作与联合，鼓励同业或产业密切关联的农民合作社在自愿前提下，通过多种形式

进行组织重构和资源整合，推动农民合作社与各类经营主体之间多元融合发展，实现优势互补，构建利益共同体，培育一批产业竞争力强、区域知名度高的品牌联合社。

三、优化现代农业服务体系

提升农业信息化水平。推动农业农村大数据应用与运营中心济阳直属区项目建设，充分运用现代信息技术，有效整合生态农业数据资源，建设农业大数据调查分析系统和农业数据标准体系，推进农业数据中心升级，建设农业各领域大数据平台，实现大数据与现代农业全面深度融合，强化农业综合信息服务能力。积极培育智慧农业龙头企业，引导农业企业采用智慧化生产设备，进一步释放农业生产力。开展“互联网+”现代农业行动，培育一批“互联网+农业”应用基础较好的标准园区、都市园区、蔬菜专业合作社、家庭农场，加快物联网智慧农业的应用步伐，引领、带动全区智慧农业发展。

加快发展农业社会化服务。推动发展农业社会化服务业，支持面向粮食生产各阶段开展生产托管服务，充分运用政府购买服务、以奖代补等多种方式，培育一批农业科技服务企业、服务型农民合作社，建立服务中心，完善服务网络，支持村集体经济组织开展农业社会化服务。培育壮大畜牧科技服务企业，为中小养殖户提供良种繁育、饲料营养、疫病检测诊断治疗、机械化生产等服务。加强服务标准、服务合同

管理，搭建市场化、专业化、信息化的高效农业社会化服务综合平台，促进服务资源整合，为推动乡村振兴提供有力支撑。

增强“好味知济”品牌影响力。建设“好味知济+企业品牌”发展模式，形成子母品牌联动效应，加强授权管理，完善退出机制，完善特色农产品品牌目录，打造品牌集群。优化提升黄瓜、西红柿、大米等产品包装，划分产品包装等级，针对优质即食、鲜食产品采用高端优质包装，开展定向高端销售。完善品牌营销体系，积极引入龙头企业开展品牌运营管理，常态化举行区域都市农产品博览会等活动，积极参加全国农产品（上海）交易博览会等活动，加强区域公用品牌宣传，大力提高“好味知济”品牌市场影响力和竞争力。

四、夯实粮食安全基础

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，全面落实粮食安全责任，坚决守住耕地和基本农田红线，依托农田生产力提升工程，加强中低产田改造，大力推进高标准农田建设，稳定粮食播种面积，提高粮食生产能力。加强农作物病虫害防治，健全农作物病虫害监测网络，优化应急响应和处置机制，保障粮食安全和农产品质量安全。优化粮食储备布局，推进山东济阳国家粮食储备库迁建，确保储备粮数量真实、质量良好、储存安全。健全地方粮食物资储备运行机制，增强储备应急保障和防范风险能力。到 2025 年，确保全区粮食

种植面积稳定在 54 万亩左右，粮食总产量达到 52 万吨以上。

专栏 1 产业领域重点项目

制造业重点项目。重点推进工业技术研发提升工程、曲堤街道闻韶产业园、济北智慧家居产业园、乳品特色小镇、中国（济南）特医食品城、长保新能源汽车、国际联合智力创新园、山东（济北）国际创新产业园、农业农村大数据应用与运营中心济阳直属区、济北智慧住居科技城、数据湖项目、山东达沃智慧产业园、济北生命科技产业园生物医药基地、济北 5G 产业园建设、正创新零售等项目。

服务业重点项目。重点抓好山东（济南）乐华城、仁风古城文旅康养、新市镇第一党支部红色旅游、黄河水稻观光园等文旅项目。聚力推进山东怡亚通供应链项目、力高城市综合体等服务业项目。

农业重点项目。重点推进农业大数据暨智慧农业、农田生产能力提升工程、济阳区黄河水乡农业田园综合体、垛石慢城田园综合体、曲堤闻韶田园综合体、仁风芦兰田园综合体、新市花谷田园综合体、蔬菜产业提升工程、江苏绿港项目、番茄小镇、国家级现代农业产业园、仁风西瓜产业提升项目等农业项目。

第五章 塑造创新发展新优势

深入实施创新驱动发展战略，提升创新能力，加快汇集创新要素，不断优化创新生态，全面塑造发展新优势，加快建设高水平创新型城区。到 2025 年，创新能力显著提升，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 42%，R&D 占 GDP 比重达到 1.42%。

第一节 提高创新发展能力

围绕产业链部署创新链，加快推进科技基础设施建设，统筹推进技术创新，推进创新支撑能力大幅提升。

大力培育创新主体。加大科技中小企业、高新技术企业、创新领军企业培育力度，实施科技型中小企业梯度培育工程。加快培育科技型中小企业集群，鼓励中小企业以产业链专业分工方式开展模块化创新，形成集群集聚创新优势。实施高新技术企业培育工程，加大高新技术企业认定管理工作力度。启动创新领军企业培育工程，通过典型示范，引导更多企业向高科技、高增长、高质量型企业转型，推进企业在自主核心技术、新型商业模式等重点领域和关键环节取得突破。到2025年，高新技术企业达到150家。

着力打造创新平台。围绕新一代信息技术、高端装备、生物医药等领域，抓好重大创新载体建设，优化布局工程实验室、工程技术研究中心、企业研发中心等研发机构，积极参与省市重大科技创新项目。搭建协同创新平台，支持龙头骨干企业与高校、科研院所组建创新联合体，组织开展关键技术攻坚，提升创新链整体效能。推进济北液压技术研究院、济北乳制品精深加工工程技术研究中心、中科院成果转移转化基地等创新平台建设。推进孵化载体平台建设，鼓励济北经济开发区、各镇（街道）围绕特色产业和战略性新兴产业规划布局科技企业孵化器和众创空间，到2025年建成市级及以上科技创新平台载体达到70家。

优化提升科技成果转化体系。搭建科技成果集聚平台，聚集高校、科研院所、新型研发机构、创新创业共同体先进

科技成果，实现科技成果供给方、需求方、资金方精准对接，构建科技成果转化线上线下服务链条。强化科技金融对接合作，建立科技资源与金融资源信息共享、互联互通服务机制，加快设立济北科创发展基金，为科技创新提供支持。鼓励企业通过成果转让、技术入股等方式，承接高校、科研院所等机构的科技成果并实施转化。围绕“互联网+”战略，探索开展企业技术难题竞标等“研发众包”模式，聚众智推进开放式创新。

专栏 2 创新街区、楼宇建设工程

创新街区工程。鼓励盘活存量工业用地，支持工业用地在不改变用地性质的前提下建设创新创业街区，给予相关政策支持，营造低成本创新创业环境。集聚资本、人才、技术、政策等优势资源，探索形成区域性的创新创业制度体系和经验，发展壮大一批在新兴产业领域具有领军作用的企业，为培育发展产业新动能提供支撑。

创新楼宇工程。依据现有楼宇类型、出租率、税收增长潜力等，大力开展楼宇招商活动，吸引现代商务、数字信息、创意设计等领域企业入驻，全力打造“大众创业、万众创新”新引擎，大力培育新业态、新产业、新主体，推动楼宇经济质量、速度和效益协调发展。

第二节 加快建设人才强区

坚持人才强区，培育壮大创新人才队伍，广纳海内外高层次、创造性优秀人才，建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，为全区创新创业、产业发展提供强有力的人才支撑。

培育壮大创新人才队伍。以特医食品、智能制造、新一代信息技术、科技服务、检验检测等需求为着力点，强化人

人才培养与引进。实施创新型企业企业家培育计划，综合运用资金资助、配套支持等方式，激发区内企业主要创办人的创新精神。大力倡导“工匠精神”，推进技术技能人才培养，打造“蓝领创新人才”队伍。创新柔性招才引智机制，大力引进科技领军人才、专业技术人员和管理人员等人才，补齐装备制造业高端化人才短板。依托台湾工业园，广泛吸引台湾科技人才、高层次创业团队到我区创新创业。“十四五”时期，引进培养高层次创新创业人才（团队）20名（个）左右。

建设青年友好城区。建立健全党对青年工作和青年发展全面领导的制度体系、组织体系、工作机制，将青年工作和青年发展纳入区委区政府工作总体规划，优化青年人才吸引政策。高标准建设青年公寓、创业公寓，丰富青年社交场景建设，完善青年文化设施、社交平台、娱乐场所等设施布局，为青年提供舒适便捷的生活环境。

第三节 优化创新发展环境

全面落实国家、省、市出台的科技政策，优化科技创新管理机制，加大科技创新财政支持，完善知识产权保护体系、创新创业生态体系。

完善创新创业体制机制。加强对上衔接，充分用好济南新旧动能转换基金，创新土地要素保障新机制，支持初创期创新型企业发展。创新财政支持方式，突出市场配置各类创新要素的导向作用，积极运用财政后补助、间接投入等方式，

提升财政资金使用效益。完善企业开展自主研发、设立研发机构、建立首台（套）设备支持机制等奖励措施，促进企业提升自主创新能力。建立完善分类考核体系、灵活聘用制度，进一步优化人才激励机制。促进政府引导与市场运作相结合，科技资源和金融资源有效对接，推动产业链、创新链、资金链融合发展。

强化知识产权保护。重点抓好知识产权公共服务平台建设，健全完善知识产权保护信息通报制度和执法协作配合机制。加强专业技术支撑，建立源头追溯、实时监测、在线识别等技术手段为支撑的知识产权监测体系，提高知识产权侵权鉴定能力，提升打击侵权假冒行为效率及精准度。鼓励行业协会建立知识产权保护自律和信息沟通机制，引导代理行业加强自律自治，全面提升代理机构监管水平。研究建立侵权损害评估制度，推进组建程序规范化的专业鉴定机构。强化科技人员和科技管理人员的知识产权保护意识，加快建立健全志愿者制度，调动社会力量积极参与知识产权保护治理。

专栏 3 创新领域重点项目
重点推进济北科创发展基金、特医食品产业技术研究院、济北液压技术研究院、济北乳制品精深加工工程技术研究中心、山东省高端智能制造创新创业共同体、中科院成果转移转化基地、省农业科技园提升工程、人才创新基地、知识产权公共服务平台、济北科创中心等项目建设。

第六章 构筑城乡融合新格局

以提升新型城镇化建设水平、推进乡村振兴为着力点，加快城市更新，完善服务功能，打造智慧城市，推进农村生产、生活、生态环境全面提升，促进城乡品质全面升级，推动城乡融合一体化发展，构筑城乡融合新格局。

第一节 加强新型城镇化建设

坚持城市规划、城市建设与城市管理并重，贯彻新发展理念，合理组织城镇功能、人口分布、产业布局、城镇化分区、城乡融合发展试验区等空间形态，高质量推进基础设施建设，高标准开展智慧济阳顶层设计，扎实开展城市管理工作，全力打造“整洁有序、和谐优美”现代化精致城区。

统筹完善城市规划。搞好科学规划，促进城区内工业区、商务区、文教区、生活区、行政区、交通枢纽区科学布局，实现产城融合、职住平衡。提高城市设计水平，从整体平面和立体空间上统筹城市建筑布局，优化社区布局，协调城市景观风貌。合理控制建筑高度，塑造协调灵动的城市天际线。加强老城区历史建筑保护，合理利用老城区行政机构、医院、教育等资源，稳定老城区人口密度。实施城市更新行动，推动新城建设与老城更新同步开展，有序推进旧住宅小区综合整治、危旧住房和非成套住房改造，加强无障碍设施环境建设。有序推进 G220 西侧片区建设，稳步扩大城区范围，满足城区发展空间需求。放宽人口准入标准，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口进城落户，努力实现基本公

共服务常住人口全覆盖。

优化提升城区功能。优化交通网络体系，构建级配合理的城市路网系统，完善非机动车、行人交通系统及行人过街设施，落实公交优先发展政策，加快推进公交一体化运营，完善公交线路布局，织密公交网络，提高公交频次满足群众出行需求。优先在正安路、银河路、开元大街、纬二路、纬四路、旺旺街等形成公交专用道，建设智能公交站牌等设施。加强地下基础设施建设和改造，完善滨河片区新建道路及新建社区电力、通信、给排水、热力、燃气等地下管网布局，加快推进供热管网直接入户及按量计费工作，建好供热一张网、实现管网互联互通。加快城市易涝点、供水管网改造，依托济阳绿地海绵城市建设节点工程，持续推进排水和防洪排涝设施提质改造。配套建设社区新能源汽车充电桩，加大停车设施配建力度，提高商业中心、居民小区、医院、学校等建筑停车配建指标，增加立体车库设施供给，改善停车难的现状。推进环卫作业市场化改革，构建统一开放、竞争有序、运转高效的环卫作业机制，进一步提高区域环卫保洁服务水平和质量。

提升城镇建设水平。加快镇域经济发展，坚持宜工则工、宜农则农、宜贸则贸、宜游则游原则，立足资源、选准优势，走“一镇一特色一主业一品牌”发展之路。推进镇街产业园区建设，积极引导各类加工制造企业向产业园区集中，推进

镇域产业集群化。全力培育特色产业龙头企业，充分发挥龙头企业在特色经济发展中的孵化和辐射功能。支持镇域企业抱团发展，增强发展合力。积极开展农民企业家培育工程，建立乡村企业人才信息库，实行动态管理，加强指导服务，培育一批扎根乡村、服务农业、带动农民的农村创新创业带头人，发挥“头雁效应”。完善基础设施和公共服务配套，建设高效快捷的公共交通网络，加快推进垛石、曲堤等镇街公交设施与主城区衔接。加强对仁风、新市、垛石、回河等驻地改造，加快提升镇驻地商业服务能力，打造集购物、餐饮、文化、娱乐等多种功能于一体的城镇商贸综合体。

推进智慧城区建设。依托济南市信息资源共享平台，整合共享信息资源，提升信息资源开发利用水平，为社会治理赋能。利用大数据、云计算、5G网络、物联网、人工智能等新一代信息技术，推进城市管理和服务模式创新。加快公安、交通、城管、环保、应急、民生等领域的大数据应用场景开发，提升居民幸福感、安全感和获得感。加快发展数字经济，推动工业大数据、数字农业发展，培育壮大达沃智慧产业园、安信种苗科技园等一批数字产业园区。

第二节 全面推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展原则，全面推进产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，推进具有特色的乡村振兴济

阳实践，力争乡村振兴工作走在全省前列。

实施乡村建设行动。以农村“七改”为抓手，以农村垃圾处理、污水治理和村容村貌提升为重点，分类施策、精准建设、稳步有序解决农村人居环境突出问题，加快推进示范村创建和覆盖率提升。持续推进美丽乡村建设，实施美丽乡村标准化建设“十百千”工程，打造生态美、生产美、生活美、服务美、人文美“五美”融合乡村。开展四旁绿化、村镇绿化、庭院绿化等身边增绿行动，着力抓好绿地、绿道、绿村、绿廊和绿屏建设，打造“三季有花、四季常青”的花园村庄。积极采用“清洁型煤+节能环保炉具”、空气源热泵、地源热泵、生物质等多种方式，满足群众冬季取暖需求。加快农村社区服务中心、涉农服务站点建设，鼓励农民合作社建设运营农业废弃物、农村垃圾处理和资源化利用等设施，加快推进社区驻地路、水、电、信息等基础设施以及垃圾、污水集中处理等配套工程建设。

拓宽农村集体收入渠道。支持各村建立由村党支部牵头、村民参与的种养合作社，创新“土地营运”模式，积极发展特色生态种养业。创新“入股分红”方式，鼓励以土地参股、现金认购股权、吸引外来投资等多种方式筹措资金，完善利润分配机制。大力引导外出打工创业成功人士返乡办厂，创造更多就业机会，吸引外出务工人员回流。创新“劳务创收”模式，支持村集体开展劳务介绍等服务，拓宽村民就业渠道。

巩固脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。做好产业扶贫项目建设管理工作。加强对产业扶贫项目实施、收益分配的监管；对已建成项目加强对扶贫资产登记、核算、管护运营的监管。做好就业扶贫的后续帮扶工作，认真落实对不稳定脱贫户、接近贫困户水平等边缘户的动态监测和帮扶机制，对容易返贫和存在致贫风险的人群提前实施有针对性的帮扶措施，及时将返贫人口和新发生贫困人口纳入帮扶。加强对慢性病病人的签约服务，定期对慢性病人开展身体健康检查。及时发现新出现的住房安全隐患，通过维修、重建、租赁等方式解决住房安全保障问题，健全完善长效机制，巩固脱贫攻坚成果。

第三节 推动城乡融合一体发展

以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，推动试验区引领示范带动效应充分释放，形成一批可复制可推广的典型经验和体制机制改革措施。

推进城乡要素融合。坚持城乡一体设计、多规合一、功能互补，统筹城乡产业、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境等布局，形成田园乡村与现代城镇交相辉映的城乡发展形态。推进城乡土地“成片开发”，避免点状分布。统筹谋划美丽乡村建设，预留村镇工业用地，为村镇工业发展提供要素支撑。推进集体经营性建设用地就地入市或异地调整入市，在使用权的出让及最高年限、转让、互换、出资、赠与、抵押等方面，参照同类用途的国有建设用地执行。以

产业协调发展、基础设施建设管理、公共服务健全完善、生态保护、要素市场建设等为重点，统筹推进人、地、钱要素自由流动，完善政策措施，构建新型城镇化与城乡融合发展的支撑体系。以建设省级城乡融合发展试验区为契机，建立城乡有序流动的人口迁徙制度，常住人口城镇化率明显增加，基本打通城乡生产要素双向自由流动的制度性通道。

推进城乡产业融合。着力构建城乡产业协同发展体系，农业产业通过纵深推进向第二、三产业融合发展，根据城乡产业发展规律和各自比较优势，增强城乡产业发展的内在联系，推动现代农业、新型工业与现代服务业有机结合，激发乡村经济发展新动能。鼓励镇村建设工业标准厂房，重点发展符合市场需求、当地资源禀赋和比较优势的农产品深加工、机械制造等劳动密集型特色产业，吸引城市产业资本向农村转移，加快实现部分农村剩余劳动力就近就地城镇化。加快发展农产品加工业和现代商贸物流业，面向省会经济圈建立产加销一体化服务体系，延伸产业链、提升价值链、贯通供应链。

推进城乡服务融合。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，提升基本公共服务供给水平，实现城乡基本公共服务均等化、发展权益平等化。优先发展农村教育事业，促进各类教育资源向乡村倾斜，建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制。完善农村医疗卫

生服务网络，推进医疗卫生机构标准化建设，逐步实现城乡医疗卫生服务同质化。健全城乡公共文化服务体系，统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设，推动文化资源重点向农村倾斜，提高文化服务覆盖面和适用性。加强残疾人康复服务，推动残疾人事业高质量发展。加快实现各类社会保险标准统一、制度并轨，充分发挥社保对保障人民生活 and 调节社会收入分配的重要作用。推进基础设施资源统筹调配，建立健全城乡基础设施一体化发展体制机制。

专栏 4 城镇功能提升项目
突出抓好区老城供排水项目、G220 绿化提升项目，绿地海绵城市建设节点工程、建筑垃圾和装饰装修垃圾资源化再利用及生活垃圾分类项目、城市公园体系建设项目、老旧小区改造工程、城中村改造工程，垛石、曲堤、仁风、新市镇城镇综合开发项目、城市环境综合提升项目等重点项目建设。

第七章 构建基础设施配套新体系

坚持基础性、先导性、战略性方向，突出智能化、网络化、现代化，抢先布局“新基建”，加快构建功能完善、立体衔接、便捷高效、安全可靠的基础设施体系，为经济社会发展提供有力支撑。

第一节 优化综合交通体系

推进外部交通网络逐步完善，打造结构合理的内部交通体系，依托济滨城际铁路济阳站建设，推动车站与街区一体化发展，逐步建立集约化、信息化、智能化道路管理体系，

加快构建“对外畅通、对内通达”的便捷交通网络。

加快对外通道建设。以高速公路和铁路为依托，国省干线为支撑，轨道交通为补充，大力推进对外通道建设。推动济滨高铁加快建设，谋划建设商贸物流园区铁路专用线，全力配合做好有轨电车等交通项目的服务保障，加快推进 S241 改建工程（含黄河大桥）、济南绕城高速二环线北环段等交通线建设，提升济阳与外部的沟通衔接能力。加速推进 G308 黄家至回河段，高标准改造县道罗梁路，为 G220 线改扩建打下良好基础，加强东吕高速出入口周边立体交通枢纽建设，优化通行环境。

完善内部交通网络。推进滨河片区市政道路建设和龙海路南延，完成济太路、银河路改造提升，推动与新旧动能转换起步区道路等高对接，提升与起步区的衔接能力。谋划改扩建澄波湖路，打造联通南北主干道，缓解银河路等主干路交通压力，构建“四横五纵”干线网。加快推进大寺河河道治理和两侧道路建设，建设大寺河以东与 G220 以西框架路，改善片区通行条件。高标准推进“四好农村路”建设，进一步提高农村公路网密度、通达深度和服务水平。

提升交通服务品质。依托济滨高铁济阳车站，推进济阳站综合交通枢纽建设，完善公交、出租、社会车辆、旅游巴士接驳场站，推进车站与周边商场、高端综合体连接，构建“站城一体化”综合交通枢纽，实现车站与街区开发一体化，

强化枢纽交通功能向城市、产业、休闲等功能拓展，打造现代化高铁新城。推进绿色公交建设，推动公交车辆能源结构升级，加快实现公交网络化、城乡客运一体化、镇村公交无缝化。按照“多站合一、资源共享”的模式，推广货运班线、客运班车代运邮件等农村物流组织模式，基本建成覆盖区、镇、村三级的农村物流网络。

第二节 增强能源保障能力

坚持绿色清洁、低碳循环、智能发展，优化能源结构，实现节能降耗、碳排放控制，优化电网结构，提升供电能力，支撑城乡经济和社会发展。

加快电力设施建设。统筹考虑电网远景目标网架，不断规范高压配网，结合产业发展和城镇体系调整及用电负荷预测，加强电网建设，依托龙海、陈朝、同德等110KV输变电工程，提高主网输电能力和安全可靠水平，加快推进10KV及以下电网建设项目。加强天然气场站、热源点、换热站、供热管网的建设。全面改善农网和城乡低压电网，推进降损节能。加快智能电网建设，提升电力系统智能化水平，提高电网接纳和优化配置多种能源的能力，建设智能变电站，推广智能调度控制系统，应用大数据、云计算、物联网、移动互联网技术，提升信息平台承载能力和业务应用水平。

优化调整能源结构。多渠道、多途径统筹开发利用各类能源，提高能源利用效率，构建安全、稳定、经济、清洁的

能源体系。发展绿色能源，推动分布式太阳能、风能、生物质能等多元化、规模化应用。推进太阳能、生物质能产业化，鼓励垃圾、秸秆发电，逐步提高清洁能源和可再生能源在能源供应体系中的比重。加强清洁能源示范建设，规划建设集新能源应用、建筑节能一体化的生态小区，推动在新型农村社区中规划建设太阳能热水器及太阳能路灯等新能源示范社区，努力打造清洁能源应用示范基地。

第三节 加快信息设施建设

依托云计算、大数据、物联网、移动互联网、区块链等新技术，超前谋划智能基础设施，搭建城市信息化管理平台，提升城市智能化管理水平。

加快信息基础设施建设。推进“无线济阳”建设，精心规划和部署 5G 网络站点，依托 5G 基础设施建设项目，实现区域 5G 网络全覆盖。加快宽带提速，加强宽带无线网络建设，不断完善新一代基础通讯网络。统筹推进电信网、广播电视网、互联网及物联网四网融合，推进电子政务外网 5G 移动网改造。构建布局合理的智能计算设施，推进边缘计算设施建设，在工厂、基站机房等靠近用户和应用场景的区域部署计算设施。

构筑完善应用场景。加快城市智能交通体系和智能社区建设，搭建数字多媒体、远程医疗、远程教育、同城电子商务等信息交流平台，加快拓展 5G 应用场景，逐步推进“5G+

工业互联网” “5G+智慧农业” “5G+智能家居” “5G+智慧物流” “5G+智能网联汽车”等应用场景发展，深化5G应用。加强政务数据资源共享，推动社会数据资源流通，探索建立数据资产登记、估值和交易规则，支持设立数据交易机构，推动形成繁荣有序的数据资产交易市场。完善网络和信息安全保障体系建设，推进信息系统安全等级保护和风险评估，提高网络信息安全保障能力。

第四节 强化水利设施建设

坚持节水优先、空间均衡、系统治理的原则，深入推进重大水利工程建设，强化水资源管控，构筑安全、稳定、可持续的水资源保障体系。

强化水资源供给与保障能力。提升稍门水库、引黄灌区引水渠运行能力，不断提高年供水能力。启动城镇供水管网改造提升项目，更新改造老旧供水管网，全力提升城乡供水一体化。加快推进第一污水处理厂提标改造扩容、济阳区城镇水质净化厂项目建设，建设农村生活污水治理工程，完善污水处理配套设施建设。

推进防洪减灾工程建设。提升防洪能力，加强河道清淤治理，加快水库除险加固，重点推进徒骇河与芦兰河治理、大寺河、张辛河提升工程等项目建设，基本建成工程措施与非工程措施相结合的综合防洪减灾体系。探索规划建设城区排涝系统工程，提高城区防洪排涝能力，提升城镇的综合抗

洪防水平。加大水土流失治理和预防监督力度，加强防汛抗旱、水资源管理、水利工程管理、水利电子政务等重点业务应用系统建设。

加强现代化农田水利设施建设。按照“山水林田湖草”系统治理的思路，开展灌区现代化改造，从水源调配、输配水、田间灌溉到排水生态处理，推进重点灌区一体化规划建设。因地制宜兴建、提升中小型农田水利设施，打通农田水利“最后一公里”，加快建设现代农田灌排体系，扩大农业灌溉面积，提升灌溉保证率。加快推进河道水闸控制自动化工程建设。

专栏 5 基础设施重点项目
重点抓好城乡道路提升改造工程、济阳区跨黄及物流园区铁路项目、对台合作示范区基础设施提升项目、龙海、陈朝及同德 110 千伏输变电工程、徒河 220 千伏输变电工程、徒河 220 千伏变电站 110 千伏送出工程、10 千伏及以下电网建设工程、5G 基础设施建设项目、工业大数据运营服务平台、农田水利提升改造项目、城乡供排水提升改造项目、大北环片区建设项目、人影与气象改造提升工程等项目建设。

第八章 释放改革开放发展新活力

聚焦经济增长点和民生关注点，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，不断深化重点领域和关键环节改革，全面深化区域经济合作，全方位对接区域发展战略，充分释放发展活力。

第一节 深化行政体制改革

以行政审批制度改革为重点，纵深推进“放管服”改革，探索城市管理体制改革，强化服务意识，提高服务效率，全面提升政府服务效能，充分激发市场主体的创造力，建设人民满意的服务型政府。

全面深化“放管服”改革。坚持“小政府、大市场”的发展理念，加快推进流程再造，打造服务型政府和市场友好型政府，构建有效服务市场经济发展的政务环境，切实降低制度性交易成本。深化行政审批制度改革，全面清理行政许可项目，规范非行政许可审批、资质资格许可，推进相对集中行政处罚和行政复议权改革。加快推进政务系统与区块链技术融合，推动多领域政务数据汇集，实现数据安全互联互通，提升工作效率。完善科学决策机制，拓展政务公开渠道，推进电子政务建设，完善重大事项集体决策、专家咨询和听证等制度。逐步完善监督体系，建立健全投诉平台，发挥行政权利依法规范公开运行平台作用。构建行政决策辅助系统，提高决策透明度和公众参与度。

探索城市管理体制改革。坚持建管并重，以建立长效机制和实施精细化管理为重点，大力推行城市管理的市场化、专业化、社会化，实现向微观、向街巷延伸的精细化管理。进一步明晰建管部门在城市管理中的定位和职权，避免多头管理、权责不清。将街道、社区涉城部门纳入区城市管理工作考核责任系统。加强系统治理，形成党委领导、政府负责、

社会协同、公众参与、法治保障的新型社会治理格局。积极推进“网格化+”智慧城市建设升级，推进智慧服务和智能管理工程，开发网格化“E点通”“公众微信号”等，升级完善市民生活服务综合平台，构建普惠化智能惠民服务体系，不断提升城市信息化和智能化水平，提高市民的获得感和生活便利度。

深化投融资体制改革。加强财政规划管理，健全预算管理制度，构建全口径预算管理体系，全面推行预算绩效管理。健全专项资金管理制度体系，清理、整合、规范各类专项资金。加强债务管理，防范和化解债务风险。健全投资管理机制，规范政府投资行为，健全政府投资决策机制，建立政府投资范围定期评估调整机制，不断优化投资方向和结构，提高投资效率。积极探索开展财政资金股权投资改革，提高资金使用效益。加强政府投资事中事后监管，优化政府投资项目建设管理，完善政府投资监管机制，逐步健全政府投资责任追究制度。拓宽融资方式和渠道，大力发展直接融资，结合国有企业改革和混合所有制机制创新，优化基础设施领域投资项目直接融资；利用好市级各类风险补偿资金，鼓励商业银行开展投贷联动金融创新。推广PPP（政府和社会资本合作）模式，探索开展基础设施领域REITs（不动产投资信托基金）试点。

第二节 激发市场经济活力

以优化要素市场化配置为重点，加强对国有企业的监督和指导，推进国有资产清理和梳理，解决企业历史遗留问题，激发市场主体活力，加强风险管控，强化基金运作，营造各种所有制主体依法平等使用生产要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境。

持续优化营商环境。深入践行“经济发展服务生”理念，持续提升投资建设便利度，优化再造投资项目前期审批流程。进一步提升工程建设项目审批效率，全面推行工程建设项目分级分类管理。进一步简化企业生产经营审批条件，探索开展“一照多址”改革，简化企业设立分支机构的登记手续。进一步降低就业创业门槛，加快推动劳动者入职体检结果互认，减轻求职者负担。完善对新业态的包容审慎监管，促进新业态在我区成长壮大。提升涉企服务质量和效率，完善优化营商环境长效机制。建立常态化政企沟通联系机制，加强与企业和行业协会商会的常态化联系，完善企业服务体系。

强化要素市场化配置。建立健全城乡统一的建设用地市场，完善相关配套制度，制定出台农村集体经营性建设用地入市指导意见。巩固农村产权制度改革成果，深化农业生产设施所有权登记颁证，实现农村各类产权“应确尽确”。深化城乡要素自由流动，利用农村集体建设用地增减挂钩政策，建设全域幸福美丽新农村。进一步健全农村产权交易、产权保护和产权纠纷调处体系，在土地综合整治、产权流转和农

村土地征收中维护各类农村产权权益。积极稳妥开展农户住房财产权抵押、担保、转让试点试验，有效增加农民财产性收入。深化产业用地市场化配置改革。健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。鼓励盘活存量建设用地。充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地，研究完善促进盘活存量建设用地的税费制度。以多种方式推进国有企业存量用地盘活利用，及时清退无效市场主体。引导劳动力要素合理畅通有序流动，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。加快发展技术要素市场，完善科技创新资源配置方式。加快培育数据要素市场，推进政府数据共享，提升社会数据价值。

支持非公有制经济发展。推进工商注册制度便利化，削减资质认定项目，实行先照后证，放宽注册资本和经营场所登记条件，实行注册资本认缴登记制。探索负面清单管理，废除对非公有制经济的不合理规定，消除各种隐性壁垒，鼓励民间资本进入基础产业、基础设施、公用事业、社会事业、金融服务等领域。积极发展混合所有制经济，促进国有资本、集体资本和非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济发展，鼓励有条件的国有企业引进战略投资者。综合运用各类政策，支持民营经济发展、产业集群发展，加快实施非公有制经济新旧动能转换重点项目。

第三节 深入开展区域合作

坚持互利共赢、错位发展的原则，做好与周边地区产业分工和衔接配套，加强人员、产业、技术等方面的交流合作，提升区域影响力与竞争力。

全面对接联通济南中心城区。承接城市“北起”发展使命，依托规划建设的济滨高铁、有轨电车、国省道、跨河大桥等交通干线，加快向南融入济南中心城区发展进程，主动承接中心城区产业转移，打造黄河北岸高质量中心城区。加强与黄河南岸临空经济区全面对接合作，共同搭建全方位、宽领域、多渠道的产业合作、生态共保、人才交流、社会参与等合作平台，探索建立“飞地”项目财税分享制度，引导生产力跨区域布局。按照“深度对接、主动承接”的思路，全力参与融入中国（山东）自由贸易试验区济南片区建设，加快建立协同招商机制，主动承接产业外溢，积极推广自贸区可复制改革创新经验。全面提高物流业整体水平，强化与济南大物流体系的对接和分工，提高分拨和联运水平。加快休闲旅游基础设施建设步伐，引导济南市民旅游向黄河北转移。

积极融入区域发展大格局。依托 G308、G220 等国省通道，全面融入省会经济圈建设，力争将济阳建设成为省会经济圈产业升级的“接替站”、优质农副产品的“供应站”、劳动力的“输送站”和生态提升的“助力站”，形成优势互补、错位发展的新格局。发挥区位优势，深入参与省会经济圈绿

色一体化发展示范区建设，加强与济南新旧动能转换起步区、临空经济区在产业发展等方面高效对接，推动与齐河、临邑、惠民共同探索建立统一高效协调的一体化发展新机制。探索跨区域协作发展机制，密切与雄安、京津冀、长三角、粤港澳大湾区等国家战略地区的经济联系，深入对接央企、强企业、名企和高端科研院所，承接高端要素、高端产业和优质资源，吸引转出企业、优势资本、先进模式落户济阳。

第四节 强化对外交流合作

以全力抓好招商引资、扩大对外经贸往来为着力点，积极融入“一带一路”、RCEP（区域全面经济伙伴关系协定），全面提高招商引资质效，提升“走出去”层次和水平，建设高水平对外开放合作平台。

全力抓好招商引资。坚持引资引技引智有机结合，实现从引进资金为主向引进资金、技术、人才管理服务并重转变。树牢统筹理念，做到抓新不放旧、抓大不放小、抓外不放内、抓工不放农。积极创建海峡两岸新旧动能转换产业合作区，深入研究台湾产业转移趋势、企业外迁动态，开展精准定向招商。创新工作推进机制，积极推进中介招商、以商招商、协作招商、代理招商，推进企业化、市场化招商。推行信息化招商模式，完善招商服务信息系统，建立健全产业电子地图系统和咨询专家库，形成招商引资快捷高效反应机制。优化招商引资结构，依托现有产业基础，加强与知名企业合作。

大力推进“链长制”，制定产业细分领域招商方案，加快提升产业招商能力，精准引进一批行业龙头企业和上下游配套企业，推动本地企业与外来资本实现产业链融合。立足绿色建筑、体育休闲等产业发展需求，聚焦重点区域开展精准化招商。支持外来资本参与国有企业改革，进入医疗、教育、健康、养老等社会民生领域，鼓励以增资扩股、跨国并购、风险投资、融资租赁等多渠道利用外资，积极争取国际金融组织和外国政府贷款。

扩大对外经贸往来。主动融入“一带一路”，积极融入RCEP，鼓励本土优势企业加强对外经济技术合作，不断扩大对外经贸合作的新途径和新方式，继续做好“回家乡、谋发展”专题推介系列活动，提升“走出去”层次和水平。发挥济北台湾工业园平台作用，将台湾工业园打造成为全国对台经济合作的示范区。引导、支持济阳企业参加国际性展会，广泛推介优势优质产品，积极开拓“一带一路”沿线新兴市场，带动食品饮料、装备制造等优势行业发展新型外贸业态，让“济阳制造”“济阳创造”走出国门、走向世界。按照开拓新兴市场、开发境外资源、开展交流合作、开创共赢局面的思路，引导优势企业通过新建、并购、股权置换、境外上市、重组、联合等多种方式，到境外进行直接投资，建立境外生产基地和营销网络。健全“走出去”服务保障体系，深化政府、银行、信保支持“企业走出去”工作模式，探索建

立“走出去”信息服务平台，为企业提供系统服务。

提升城市国际化建设水平。推动国际友城结好工作，增加国际友城数量，加强与国际友好城市及国际组织、民间组织在文化、体育、教育、科技等领域的交流合作。加强“类海外”生活环境建设，提供具有国际水准的公共服务，积极引进国际优质教育资源，提升医疗国际化水平。

第九章 建设生态宜居新家园

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，切实改善生态环境，实施最严格的环境保护制度，严格控制开发时序与开发强度，大力发展绿色低碳经济、循环经济、绿色经济，加强生态文明建设，打造省会经济圈重要的生态宜居功能区。

第一节 构建生态安全屏障

严守生态红线，坚持保护优先、自然恢复为主，优化国土空间开发格局，加强重点生态功能区建设，构建复合性、多层次的生态安全屏障。

增强重点功能区保护力度。以河流、湿地、森林为重点，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。加强饮用水水源地、土马河、徒骇河济阳段、澄波湖、黄河沿岸 60.7 公里等重点生态功能区保护力度。强化违法违规开发建设行为查处力度，不符合生态功能区划的项目一律不得实施，努力做到还清旧账、不欠新账，不断改善生态环境质量。

提高城市绿化面积。因地制宜利用城市空间开展增绿、

建绿工程，建设个性化、泛在化绿色公共空间，利用阳台绿槽、社区公园、屋顶花园等，提高立体复合绿化率。注重道路交通沿线、景区、单位绿化，加强农村新型社区绿化配套设施保障。依托城市公园体系建设项目，加快人民公园等城市公园项目建设，加强街头游园、口袋公园、小区附属游园建设，规划、改造、提升一批不同类型、不同层次的公园，大幅增加公园数量。

提升环境风险防范与应急能力。定期开展饮用水水源地、产业园区、危险废弃物风险隐患排查工作。健全危险废物产生单位清单和拥有危险废物自行利用处置设施单位清单，加强危险废物环境执法检查，督促企业落实相关法律制度和标准规范要求。加强突发环境事件及危险废物应急处置的管理队伍、专家队伍建设，将危险废物利用处置龙头企业纳入突发环境事件应急处置工作体系。开展美国白蛾、黄顶菊等外来入侵物种发生情况摸底调查和防治工作，加强外来入侵物种防控监督管理，保护生物多样性。

第二节 加大生态环境治理

以更高标准，全力做好生态环境保护工作，打好污染防治攻坚战，巩固生态文明示范区成果，让蓝天碧水净土成为济阳最靓丽的风景。

加强大气环境治理。深入实施大气污染防治行动计划，统筹推进燃煤烟气、工业废气、汽车尾气、餐饮排气、扬尘

灰气治理，有效改善空气质量。加大“油、路、车”统筹治理，强化油品源头管控，制定柴油车限行政策。坚持“减、降、替”并举，形成清洁低碳、安全高效的现代能源结构。切实加强煤炭消费压减任务落实情况的调度，推进重点减煤工程。抓好重点指标、重点行业、重点企业、重点时段污染防治，继续开展“散乱污”企业清理整治，提高重点行业清洁生产水平。

加强水环境治理。加大对黄河济阳段、徒骇河济阳段、大寺河等辖区内重点河流整治力度，健全区域之间流域补偿制度。开展排污口调查和“一口一档”数据采集，加强排污监管。完善社区及农村内建设污水处理设施及配套管网，打造海绵社区和节水社区，推进雨水和中水资源化利用。建设有效水网网格化，提高农业灌溉保证率，提升蓄水能力，增强区域水系的流动性和抗御自然灾害防御能力。

加强土壤与固体废物治理。加强土壤污染防治，落实农用地分类管理，推进优先保护类耕地土壤环境保护，控制农业面源污染，保障农产品质量安全；实施建设用地土壤环境管理，强化源头风险管控，开展建设用地土壤污染状况调查评估，严格用地准入，防范人居环境风险，确保群众“吃得放心、住得安心”，促进土壤资源永续利用。

第三节 建设资源节约型社会

加快转变发展方式，优化产业结构，淘汰落后产能，倡

导绿色生活方式，提高土地等资源利用效率，减少资源能源消耗，全面提升经济社会可持续发展能力。

加强资源节约利用。推动资源高效利用，充分利用科技创新和技术进步提高资源利用效率，持续开展能源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。强化土地集约节约利用，引进一批科技含量高、投资强度高、亩产税收高、规模化程度高的总部企业、科技创新型企业。大幅降低能源、土地等资源消耗强度，实现资源高效利用，努力用最小的资源消耗支撑经济社会发展。

大力推进绿色生产。根据济南市绿色产业指导目录，引导市场主体积极培育绿色发展新增长点。持续推进实施低碳重大项目、园区重大工程，积极探索生态循环农业新模式，加强农业废弃物循环利用，采用先进技术改造提升传统产业。加强产业园区循环化改造、逐步完善再生资源回收体系。

大力推行绿色生活。培育崇尚勤俭节约、绿色环保的社会风尚，推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。全面深化生活垃圾分类，强化市民垃圾减量、分类和循环利用意识，完善社区垃圾分类体系，加强生活垃圾处理设施建设，提升垃圾收运系统功能，促进垃圾分类和资源回收体系“两网融合”，打造花园式无废社区。广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建活动，构建全民参与的绿色行动体系。

第四节 健全生态文明制度

坚持源头严防、过程严管、后果严惩，加快完善生态环境保护管理制度，积极探索建立责任追究制度，不断提高生态环境管理系统化、科学化水平。

完善生态环境保护管理制度。落实济南市统一监管所有污染物排放的环境保护管理制度，加大对工业点源、农业面源、交通移动源等排放的所有污染物及对大气、土壤、地表水、地下水等所有纳污介质的环保统一监管。健全举报制度，鼓励公民、法人和其他社会组织就生态环境问题进行举报，切实保护举报人合法权益。完善污染物排放许可制，实行企事业单位污染物排放总量控制制度，规范污染物排放许可行为，禁止无证排污和超标准、超总量排污。

探索完善责任追究制度。建立生态文明目标体系，完善生态文明建设目标评价考核工作，把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，实行领导干部自然资源资产离任审计。在编制自然资源资产负债表和合理考虑客观自然因素基础上，积极探索建立领导干部自然资源资产离任审计评价指标体系和生态环境损害责任终身追究制，实行地方党委和政府领导成员生态文明建设一岗双责制，对领导干部离任后出现重大生态环境损害并认定其需要承担责任的，实行终身追责。

专栏 6 生态保护与环境治理项目
重点抓好水生态修复工程、黄河安澜工程、生态环保综合治理项

第十章 共享幸福美好新生活

坚持普惠性、可持续、均等化原则，全力解决好人民群众关心的健康、体育、教育、文化、社会保障等问题，扎实推进民生优质化建设，着力保障和改善民生，让广大群众共享改革开放和撤县设区的双重红利，共享幸福美好新生活。

第一节 提高全民健康水平

立足实际，补齐短板，提升基层医疗卫生服务能力，切实改善群众就医体验，加强全民健康教育，构建全民健身服务体系，完善食品药品安全体系，坚守健康底线。

提升医疗卫生服务水平。不断提高基本医疗卫生服务均等化水平，办好群众身边的每一所社区卫生服务中心（站），建立打通卫健局、医共体牵头区级医院、社区卫生服务中心、镇卫生院、村卫生室、家庭医生团队、社区居民的一体化组织架构。在有条件的社区建立全生命周期健康电子档案系统，完善家庭医生签约服务机制。建设全区卫生健康信息管理系统，采集各医疗卫生单位、业务部门的信息数据，建立全区卫生信息数据库，实现“医共体”信息化建设“统一标准、资源共享、互联互通”。引导优质资源向基层流动，促进分级诊疗、基层首诊、双向转诊。完善中医药、妇幼、老年、康复护理、精神卫生等专科服务体系，加快区中医医院综合楼建设项目、精神卫生中心扩建、残疾人康复中心、区颐养中心项目等重点工程建设，推进区人民医院、区中医院创建

三级甲等医院，加大高水平医疗机构引进力度。进一步健全专业公共卫生服务体系，增强艾滋病、结核病等重大传染性疾病防控以及卫生应急保障能力。完善以社区为基础的慢性病防控网络，进一步加强慢性病及职业病管理，编制健康指导手册，强化健康教育、健康促进工作。加大卫生健康人才引进与培养力度，建立基层医疗机构人员轮训制度，进一步推动医疗卫生人才建设。

完善食品药品安全治理体系。以大数据手段为支撑，严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线，加大食品药品安全检查执法力度。坚决落实“四个最严”要求，坚决守牢食品药品安全底线。推进食品药品安全治理体系和治理能力现代化，坚持依法监管、科学监管、审慎监管，着力深化食品药品行政审批制度改革，依托济北生命科技产业园，建立完善食品医药产业发展服务平台，深化品牌建设，加强质量技术支撑、科技创新服务、知识产权保护，为高质量发展筑牢基础。发挥市场监管职能作用，优化营商环境，净化市场环境，防范各类风险。

加强公共卫生应急体系建设。强化公共卫生组织领导，建立集中统一高效的领导指挥体系，完善突发公共卫生事件应急响应机制。改革完善疾病预防控制体系，以重大传染病防控和突发公共卫生事件处置为重点，推进疾控体系现代化，完善公共卫生重大风险研判评估决策防控协同机制，加强培

训和演练，强化重大疫情救治体系，建立分级分层分流的救治机制，夯实基层网底。加快推进济阳区应急物资储备库及应急指挥中心项目建设，加强防护服、医用口罩、医疗器械及消杀用品等医疗物资储备。新建应急指挥中心管理平台，完善设施设备及应急指挥车辆配置，加强指挥调度、防灾减灾救灾等功能，提升应急救援能力。深入开展爱国卫生运动，推动公共卫生社会参与。

深化医药卫生体制改革。按照政企分开、管办分离的原则，深化卫生领域改革，不断提高政府公共服务能力和水平。建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。全面推进区级公立医院综合改革，建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度，鼓励社会资本以多种形式举办医疗机构。加快殡仪馆改造与丧葬制度改革。积极推进城乡医疗服务一体化改革，促进医疗资源向基层、农村流动。

第二节 办好人民满意教育

统筹完善各阶段教育体系，强化教育基础设施建设，推进城乡教育资源均衡化，大力发展职业教育，积极开展高等教育资源引进工作，争取到 2025 年，引进一所本科高等院校，为全区经济社会发展提供人才、科研支持，推动全区教育提质增效，打造优质教育品牌。

协同发展学前教育。强化学前教育公共服务职能，持续推进学前教育普惠性发展，完善幼儿园布局，加强幼儿园标

准化建设，优化万科、世贸、滨河等片区新建社区幼儿园配置。实施城镇居住区配套幼儿园建设工程，确保配套幼儿园同步规划、同步建设、同步交付使用，推进农村学前教育体系不断完善，优化村镇新建社区幼儿园配套。推进学前教育普及普惠安全优质发展，到 2025 年，学前三年入园率达到 97%以上，公办、普惠性民办幼儿园及在园幼儿覆盖率达到 88%以上，其中公办在园幼儿达到 70%以上。幼儿园教师持证上岗率达到 85%以上，园长、专任教师专科及以上学历比例、幼儿园达到省定基本办园条件标准 80%以上。

均衡发展义务教育。加大教育投入，进一步扩充城镇优质教育资源，提升农村义务教育质量，优先保障教育建设用地需求，统筹城乡义务教育师资配备，推动全区义务教育由“基本均衡”向“优质均衡”迈进。加快推进区实验小学、济阳街道中心小学及区特殊教育学校改扩建、区第二实验中学迁建、区永康街中学新建等项目建设，提升改造综合楼和体育馆等基础设施，优化学校在艺术、体育、科技等领域设施配置。实施教育信息化 2.0 行动，通过智慧校园、数字化课堂建设，推进技术与教学深度融合，以教育信息化推动教育现代化。优化学科结构，将济阳鼓子秧歌列入中小学校本课程，保护和传承传统文化，进一步加大音、体、美、计算机教师的招聘引进力度，重点优化农村学校、薄弱学校师资和管理水平。加快完善农村学校布局，推进中小学教育资源

优化整合。

全面提升高中教育。聚焦新高考政策，对接强基计划，加强教学教研和新高考命题研究，推进3所高中学校奥赛基地建设，实现高考“两个上线率”和名校优生培养“双提升”。继续深化集团化办学改革，推进“公办+民办”“初中+高中”合作办学，以济北中学和济阳一中两大办学集团为依托，利用“大学区”模式整合融合各学段各类教育资源，推进普通高中多样化有特色发展，逐步建立“从小学到初中再到高中”十二年一体化、贯通式培养新模式。实施普通高中提升计划，加快推进济阳一中改扩建、济北中学改造提升项目。

统筹发展职业教育。以“提升职业技能”为目标，激活民间资本，动员社会力量参与办学，充分开发和利用各种教育资源，促进职业教育发展。加强职业院校党团组织建设，为学生健康成长创造良好的社会环境。提升济阳职业中等专业学校办学质量，推进建成职业学院。推行职业教师到企业实践制度，鼓励专业教师到企业实习或生产一线实践，聘请工程技术人员，担任专业课教师或实习指导教师，加强“双师型”教师队伍建设。推进工学结合，促进济阳职业中等专业学校与区内企业合作，实行“订单培养”模式，以市场为导向设置专业，改革课程，培养与现代化产业结构相适应的新型产业工人，促进产教深度融合，为济阳建设现代产业体系提供有力人才支撑。

积极引进高等教育资源。以国内知名本科院校为重点，结合济阳产业发展需求，重点引进新一代信息技术、节能环保、高端装备制造、生物医药、新能源汽车、检验检测、商学、金融、电竞等领域的学科专业。创新引进模式，探索公办、民办、国有民办、混合制等多种所有制形式，采取合作办学、租赁办学、独立办学等多元化办学机制。强化政策支持，对引进并正式运行的国内外优质高等教育机构给予资金补助和用地支持。完善配套服务体系，对引进的高等教育机构，对其教学科研活动、建设用地、人才公寓、房屋租赁、税收减免、机构设置等给予优惠政策，对在科技进步、产业发展、经济社会建设等方面对全区具有特别重大意义的高等教育机构，探索实行“一事一议”，予以特别支持，推动全区实现高等教育零突破。

优化提升特殊教育。关注残疾学生身心发展需求，优化配置特殊教育资源，提高特殊教育质量。完善特殊教育体系，推进学前特殊教育设点布局，优化义务教育办学结构，大力发展以职业教育为主的高中阶段特殊教育，促进残疾人高等教育和继续教育发展。学前教育阶段残疾儿童入园率达到90%以上，义务教育阶段残疾学生入学率达到80%以上，高中教育阶段残疾学生入学率达到70%，为不同残疾类别和程度残疾人提供多样化的受教育机会。加强特殊教育专业服务机构建设，拓展服务领域，提高指导服务能力。支持各类普通学

校积极创设融合环境，接纳残疾学生。

加快发展老年教育。坚持以人民为中心的发展理念，引导老年人保持老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神，提高老年人的生命和生活质量。推进规范化老年大学建设，完善老年教育服务体系，支持行业企业、社会组织和个人通过独资、合资、合作等形式举办老年教育。鼓励职业中专发挥办学优势，开发老年教育课程和数字化教学资源，为老年教育服务机构、养老服务机构和偏远镇提供支持。提高老年教育服务能力，创新教育方式，推进老年人线上线下一体化学习，增加老年人接受教育的途径，利用养老机构、农村幸福院等开展体验式教学活动。扩大资源供给，发挥济阳区老年大学的引领、指导和示范作用，将老年人大学集聚的教育资源向基层辐射。进一步实现老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐，切实增强老年人的责任感、荣誉感、幸福感和获得感。

推进终身教育与社区教育。促进全民终身学习，构建学习型社会，提高思想道德素质、科学文化素质、健康素质和职业技能，加强基础能力建设，整合各类教育资源，建立健全社区教育制度，统筹发展城乡社区教育。充分发挥社区教育在弘扬社会主义核心价值观、推动社会治理体系建设、传承中华优秀传统文化、形成科学文明生活消费方式等方面的作用。充分利用全区的历史遗迹、资源优势、民族特色，顺

势而为，因势利导，让群众易于接受、便于学习、乐于参与。定期开展“百姓学习之星”评比活动，打造“书香济阳”。

增强体育软实力。打造国际羽毛球之城，加快建设综合性国际化体育场馆，积极承接国际性羽毛球赛事，力争定期举办羽毛球表演赛、明星赛、联谊赛、对抗赛、邀请赛等活动。完善赛事产业链条，形成行业配套、产业联动、运行高效的赛事产业服务体系。完善全民健身服务体系，大力发展群众性体育，构建功能明确、网络健全、城乡一体、惠及全民的公共体育服务体系，开展全民健身示范镇（街道）评选。完善公共体育服务设施，结合绿化、边角地，升级、新建体育场地，提升体育设施品质，提高中小学体育场馆开放比率，健全基层公共体育设施网络，打造“十分钟健身圈”。围绕大寺河、澄波湖、黄河等，规划打造一批精品体育旅游线路，促进体育与文化旅游、乡村振兴、医疗康养融合发展。

深化教育体制改革。大力发展民办教育，建立优势互补、资源共享的教育发展机制。深化办学体制和教育管理改革，充分激发教育事业发展生机活力，着眼于“教好”“学好”“管好”推进改革，提高教育质量；提升教育服务经济社会发展能力，建立健全职业教育学科专业动态调整机制，着重培养创新型、复合型、应用型人才，扩大教育开放，提升教育影响力。

第三节 推动文化繁荣发展

树立“大文化”观念，把文化软实力作为提升区域核心竞争力的重要因素，着力提升核心价值观感召力、宣传舆论影响力、文化产业竞争力，建设独具魅力、充满活力的文化强区。

提升文化载体服务能力。加强融媒体中心、区文化艺术中心、基层综合性文化服务中心及配套设施建设，优化功能布局，规范运行管理，提升服务功能。在老城区改造建设过程中，保留具有时代文化符号的场所与载体。积极拓展融媒体大楼、商务楼宇、广场绿地、名人旧居、网红打卡地等文化活动新载体，丰富娱乐休闲活动场所。鼓励和引导社会力量参与，提高公共文化服务质量和水平，提升公共文化活动群众参与度。深入挖掘名人名居特色与资源，加大区域历史文化品牌的宣传和推介力度。重点打造“闻韶文化”“鼓子秧歌艺术节”等区域特色文化品牌，提升文化形象影响力。

加强精神文明建设。持续深化社会主义核心价值观宣传教育，深化拓展新时代文明实践中心建设，依托红色史家村开展形式多样、内涵丰富的群众性爱国主义教育活动的。推进公民思想道德建设，提高人民思想觉悟道德水准和文明素养。弘扬中华优秀传统文化和美德，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，加快推进新建社区“出彩人家”评选活动。加强城乡各级各类志愿服务站点建设，加强志愿服务活动开展，努力在全区形成“党委领导、政府主导、社

会协同、公众参与”的广覆盖、多层次、宽领域志愿服务工作格局。继承发扬齐鲁儿女优良传统，着力培育改革创新、开放包容、忠诚守信、务实拼搏、敢为人先的新时代山东精神。

传承保护历史文化遗产。加强文物和非物质文化遗产保护，延续城区文脉，积淀历史文化内涵。加大历史风貌保护力度，加快历史文化名人旧居挂牌和开放工作，加快推进闻韶台综合复建、文庙恢复性修建、三官庙汉墓整体保护利用、卢氏旧居保护利用及综合整治等项目建设。加强非物质文化遗产传承，推进重点非遗项目及其代表性传承人保护工作，积极举办民间故事征集活动，充分挖掘济阳民间文化。切实加强档案、文史资源收集、编研和传播，坚持文教结合，加强“非遗进校园”工作。

推动文化产业创新融合发展。促进文化与创意、科技、金融、教育、贸易、旅游、体育等相结合，不断提升区域文化产业的规模与能级。完善文化产业和文化事业融合发展的空间布局。建立区、校、企制度化沟通协调机制，加强与高校、国资企业密切合作，形成一批时尚文化创意产业园区，集聚一批时尚文化创意企业和功能性机构。打造若干文化功能集聚区，加强文化与相关领域融合发展，培育新的文化消费增长点。加大创新型文化企业扶持力度，充分发挥文化政策和文化基金的作用，支持社会资本投资文化领域，推动多

元文化要素集聚。

第四节 完善社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的原则，健全以社会保险、社会救助、社会福利为基础覆盖城乡居民的社会保障体系，完善社会保障参保扩面激励机制，提高统筹层次，稳步提高社会保障待遇水平和保障能力。

建立多层次社会保险体系。加快发展多层次社会保险，健全社会救助体系，落实“全民参保”计划，做到应保尽保。职工和城乡居民分类保障，待遇与缴费挂钩，基金分别建账、分账核算。探索扩大个人医保账户资金使用范围，鼓励发展多种类型的商业健康保险。加快推进被征地农民养老保险政策落实。鼓励积极参保、持续参保，完善社会统筹与个人账户相结合的职工基本养老保险制度和个人账户制度，积极做好基础养老金统筹工作。

完善托育服务体系。推动新建、改扩建幼儿园按照相关标准，增加托幼班供给，在各镇（街道）选点设立全日制或半日制的托育机构，引进有资质的社会组织进行运营管理。到 2025 年，建设 1-2 所示范性托育服务机构，提供托育从业人员培训、托育机构管理咨询、家庭养育指导和社区亲子服务等服务，指导、示范、带动、引领全区婴幼儿照护服务发展。支持社会力量在园区、楼宇附近建设托育机构，在新建社区提前预留托育机构建设用地。充分利用社区学校、市民

驿站等场地资源，建立镇（街道）托育服务指导站，增加公益讲座的频次和覆盖范围，利用网站、电视等各种有效途径开展科学育儿早教指导服务。加强托幼机构分类管理，探索建立幼托机构建设运营相关标准，研究制定全区关于幼托机构设施和配套建设规范。加强从业人员队伍建设和管理，严格准入标准，加强从业人员职业品德监管，加强岗前与职后培训，保证育婴员、保育员、营养员等专业职位持证上岗。

加强全民养老体系建设。推进社区居家养老服务设施向嵌入式、小规模、综合性方向发展，加快老年日间照护机构、长者照护之家等社区托养机构建设。新建区级综合养老服务中心，拓展服务项目，服务全区不同层次老年人需求，为农村特困供养人员、城市三无人员、城区经济困难老年人等困难群体提供优质服务。鼓励和支持镇（街道）设立社区综合为老服务机构，促进居家、社区、机构养老服务融合，推进城乡社区综合发展。提升现有城市日间照料中心和农村幸福院服务水平。推动农村“养老睦邻互助点”建设，提高农村养老服务水平。完善以综合医院为支撑，以社区卫生服务机构为基础，以康复院、护理院、养老院内设医疗机构为补充的老年医疗卫生服务网络，创新医养结合服务模式。扩大各类适老智能终端和设施设备适用范围，打造养老服务信息平台，形成“智慧养老”服务网络。关注老年人精神生活和权益保障，鼓励老年人广泛参与全民健身、文化旅游等各类文

体活动，进一步丰富老年人社会活动。

健全社会救助和社会福利制度体系。坚持托底线、救急难、可持续的原则，进一步健全最低生活保障制度和特困人员供养制度，不断完善支出型贫困家庭生活救助、受灾人员救助、临时救助政策和社会救助与物价联动机制，加强针对低收入困难家庭的医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助等专项救助。统筹兼顾其他困难家庭，加大救助力度，健全社会福利和优抚安置制度，支持慈善事业发展。

第五节 多措并举保障城乡就业

坚持就业优先战略，千方百计稳定和扩大就业，统筹推进劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业，实现更加充分、更高质量的就业。

完善公共就业服务政策。强化就业优先政策，健全基本公共就业服务，保障城乡就业政策统一、就业服务共享、就业机会均等及就业条件公平。加强就业形势监测和公益性岗位应急储备，完善人力资源市场管理制度，规范人力资源市场秩序。推行职业技能培训制度，构建覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应劳动者和市场需求的职业培训制度。

建立公共就业服务网络。以公共就业服务机构为载体，推动就业服务网络向农村延伸，完善镇（街道）、村公共就业服务网络，搭建城乡统筹的公共就业服务平台，逐渐形成

城乡统筹、有效衔接的公共就业服务网络。推进信息网络全面覆盖人力资源市场、业务经办窗口和所有镇（街道）、社区（村）劳动保障所站。统一开发、使用求职招聘、就业失业登记、终解备案、就业援助、就业创业补贴、就业创业培训等工作信息应用系统，对各类人员在我区的就业、培训、社会保险等信息实时记录动态管理，做到“记录一生、管理一生、服务一生”。

统筹重点人群就业。做好高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体精准就业帮扶，加强失业人员再就业帮扶工作。以提升农村劳动力就业层次、就业质量为着力点，加快建设培训室、创业室、实训室于一体的农民工综合服务中心，完善服务供给。深入实施高校毕业生创业支持计划，健全高校毕业生到基层工作的服务保障机制，参与实施高校毕业生基层培养计划，吸引更多高校毕业生到我区就业创业。加强对就业困难人员就业援助，规范公益岗位开发和管理，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少一人实现就业。

专栏 7 社会民生领域重点项目

重点抓好社区学校建设、第二实验中学迁建、天山外国语学校新建工程、特校改扩建、济阳街道中心小学扩建、实验小学扩建、济北中学改造提升、一中改扩建、职业教育提升工程、绿色殡葬、区级社会救助服务中心、农民工综合服务中心、区中医医院综合楼建设、托育服务发展项目、区颐养中心、新建区精神卫生中心、区应急物资储

备库及应急指挥中心建设、城乡消防站建设等重点工程项目建设。

第十一章 开创社会治理新局面

深化“和谐济阳”建设，构建协同高效监管模式，增强社会自我调节功能，健全社会信用体系，推动社会治理体系和治理能力现代化，统筹推进经济社会建设与国防建设协调发展，建立应急安全保障机制，有效应对社会风险，维护群众合法权益，确保社会安定有序。

第一节 构建协同高效监管模式

坚持放管结合，持续推进政府管理由注重事前审批转为注重事中、事后监管，积极探索相关部门共同构建权责一致、协同高效的监管模式。全力整合相关管理部门的监管信息资源，探索建立监管信息动态数据库，建立行业信息采集跟踪、预警和监管的综合性评估机制。加强市场税务等部门监管协作，完善综合执法体系。构建责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的安全生产综合治理体系，深入排查和有效化解各类生产安全风险。切实加强食品药品安全检验检测工作和能力建设，逐步健全和完善食品安全监管网络。鼓励社会力量参与市场监督，形成政府监管与社会监督相结合的市场管理机制。推进要素市场监管，在完善市场化配置机制基础上，建立资源配置综合效益评价体系，提高配置效率。

第二节 改善提升社会治理方式

围绕构建共建共治共享的社会治理格局，以市域社会治理现代化试点建设为抓手，全力打造具有济阳特色的社会治

理模式。着力加快基层治理联动网格建设，大力开展智慧安防社区建设，科学划分服务网格，逐步构建以网格化管理为核心、社区院落自治化为基础、基层警务机制改革为重点的基层治理联动网络，实现社会治理、城市管理、公共服务“一张网”全覆盖。完善社区治理体系，加强基层党建基础，提升党建工作的系统性、整体性、协同性。提高乡村治理水平，结合美丽宜居乡村建设，科学合理划分农村社区范围，消除社区治理服务盲区，实现乡村治理服务全覆盖。建强用好“第一书记”“兵支书”队伍，推进党支部标准化建设，优化党群服务中心功能作用。深化村民自治实践，深入开展法治乡村“十个一”创建活动，打造法治乡村建设“济阳样板”。实施城镇社区标准化服务，建设网格化服务管理新体系，建立社会组织服务平台，提升社会组织参与基层社会治理和公共服务的能力。

第三节 建立应急安全保障机制

加快建立重大自然灾害和突发事件、监测预警体系、防治体系、应急体系，编制应急安全保障体系建设规划，完善防灾减灾救灾体系。按需适配应急救援站、应急物资储备仓库，提升应急管理基础能力和水平。强化救援人员配置、装备配备、日常训练、后勤保障及评估考核，健全快速调动机制，提高队伍综合应急救援能力。统筹利用社会资源，完善安全保障体系，加快新技术应用，完善公共安全应急指挥系

统，推进应急协同保障能力建设，进一步完善应急平台、应急通信、应急物资和紧急运输保障体系。高标准建设与改造防汛、消防、人防、气象、防震等设施，加快消防站建设，配备高精尖消防救援车辆装备，加强消防水源建设，推进消防综合应急救援一体化建设。推进军民融合深度发展，始终坚持党管武装，全力支持国防和军队现代化建设，强化全民国防教育，健全国防动员体系全面提高国防动员能力。加强现代人民防空建设，完善人防设施。加强双拥共建，统筹做好现役及退役军人服务保障工作，深入开展“双拥模范城”创建活动，不断巩固和发展军政军民团结。强化公众自防自治、群防群治、自救互救能力，支持引导社会力量规范有序参与应急救援行动，完善突发事件社会协同防范应对体系。

第四节 深入推进信用体系建设

深入贯彻法规、政策及相关标准，逐步健全社会信用体系。深入推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，大力推行社会信用信息在各领域应用，培育信用服务需求。探索开展信用产品应用创新，积极开发信用便民惠民应用产品，打造“信用惠民”品牌。优化以信用为基础的新型监管机制，建立健全信用承诺制度，完善市场主体信用记录，大力推进信用分级分类监管，依法依规运用信用激励和约束手段，逐步完善政府、社会共同参与的跨部门、跨领域的守信联合激励和失信联合惩戒机制，促进市场主体依法诚信经营

营，维护市场正常秩序，营造诚信社会环境，实现“事前管标准、事中管检查、事后管处罚、信用管终身”。

第五节 全面提高依法治区水平

深化法治政府建设，实现各级政府事权规范化、法治化。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。完善党和国家监督体系，优化党内监督体系，保障党员监督权力。完善权力配置和运行制约机制，推动用权公开，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制。完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制。健全日常监督、专项监督和个案监督相结合的行政执法监督机制。推行“双随机一公开”监管方式，提升事中事后监管实效。弘扬社会主义法治精神，建设覆盖城乡居民的公共法律服务体系，深入开展法治宣传教育，增强全民尊法学法守法用法观念，形成良好法治氛围和法治习惯。推进法律服务提质增效，构建线上线下结合、覆盖城乡社区的公共法律服务体系，壮大律师、公证等法律服务队伍，培育生活服务细分领域“互联网+法律服务”创新平台。依法打击影响社会大局稳定、影响人民群众安全感的黑恶势力、涉爆涉枪、盗抢骗、制贩毒品、校园暴力等违法犯罪活动，完善社会治安防控体系。稳步推进信访工作制度改革，深入开展十大领域信访突出问题专项治理，完善信访矛盾多元化调解机制，有效化解各类社会矛盾。

第十二章 健全规划实施新机制

本规划经区人民代表大会审议批准，具有法律效力。有效实施本规划，对今后五年全区国民经济和社会发展至关重要。应举全区之力，确保完成“十四五”时期各项目标任务。

第一节 加强党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。完善党委研究经济社会发展战略、制定重大政策、推进任务落实的工作机制，确保党始终总揽全局、协调各方。充分发挥基层党组织和党员在规划实施中的战斗堡垒作用和先锋模范作用。进一步加强干部队伍建设，大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部。坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，持之以恒正风肃纪反腐。

第二节 统一规划体系建设

完善规划体系，坚持以国民经济和社会发展规划纲要为统领，以专项规划、国土空间规划和镇（街道）规划为支撑，构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一协调的全区规划体系。强化本规划纲要作为制定专项规划、镇（街道）规划、年度计划以及相关政策的引领和指导作用。区级专项规划和镇（街道）规划要切实贯彻本规划的战略意图，特别是要加强约束性指标的衔接，确保各级各类规划在总体要求

上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

第三节 健全规划实施机制

各有关部门切实履行职责，根据本规划提出的各项目标任务和政策措施，研究制定具体实施方案，提出具体工作的目标要求和年度计划。特别是国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要按照本规划明确的目标和任务，明确年度目标、工作目标和推进措施。各镇（街道）要建立相应的工作推进机构，广泛调动各类社会主体积极性、主动性、创造性，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

第四节 强化政策项目支撑

强化政策导向，根据规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重短期政策与长期政策的衔接配合。围绕经济社会发展重点领域，研究制定配套政策。密切联系宏观环境变化和发展实际，加强政策储备。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目对转变经济发展方式的带动作用，在生态环保、社会民生、产业发展、科技创新、城乡统筹等领域，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目。优化重大项目布局，加强项目实施管理。

第五节 加强监督实施评估

加强规划实施评估，开展对规划指标、政策措施和重大项目实施、集约节约用地等情况的跟踪监测，进行年度总结评估，科学开展中期评估，强化动态管理，确保规划实施效

果。加强规划实施的过程跟踪和效果分析，对规划进行动态调整和修订，建立发展规划绩效考核持续改进机制，重点加强调控目标的监测预警。及时向区人大报告规划执行情况，并主动接受监督，认真听取区人大、政协意见建议。

第六节 营造良好发展氛围

加强规划宣传，推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，广泛征求社会各界对规划实施的意见和建议，提高规划实施的民主化程度和透明度。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁和纽带作用，进一步调动各民主党派、工商联和无党派人士的积极性和创造性。充分发挥新闻媒体、群众团体的宣传和监督作用，营造学习贯彻规划的浓厚氛围，凝聚全社会发展合力。