



济南市济阳区人民政府公报

JINANSHIJIYANGQV
RENMINZHENGFUGONGBAO

2024

第1期（总第32期）

目 录

【区政府文件】

关于印发《济南市济阳区 2024 年政府重点工作任务实施方案》的通知

(济阳政发〔2024〕1 号) (2)

关于印发济南市济阳区 2024 年国民经济和社会发展规划的通知

(济阳政发〔2024〕3 号) (17)

关于印发《济南市济阳区水系规划》的通知

(济阳政字〔2024〕34 号) (32)

【区政府办公室文件】

关于推进全区文化旅游产业融合发展的实施意见

(济阳政办字〔2024〕1 号) (51)

济南市济阳区人民政府 关于印发《济南市济阳区 2024 年政府重点工作 任务实施方案》的通知

济阳政发〔2024〕1 号

各镇人民政府，各街道办事处，区政府各部门（单位）：

《济南市济阳区 2024 年政府重点工作任务实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

济南市济阳区人民政府

2024 年 2 月 28 日

（此件正文公开发布，附件不公开）

济南市济阳区 2024 年政府重点工作任务 实施方案

为深入贯彻落实党的二十大精神，全面落实全市“项目深化年”工作动员大会工作要求、全区“攻坚突破年”工作安排，全面完成《区政府工作报告》确定的各项目标任务，按照清单化、项目化思路，制定如下实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极回应人民群众对美好生活的新期盼,统筹高质量发展和高水平安全,认真落实中央决策部署和省市工作要求,锚定“12345”发展思路,突出抓好“十大攻坚行动”,着力拉长板、补短板、固底板,以重点突破带动整体工作提升,奋力谱写高质量北部中心城区建设新篇章。

二、工作目标

地区生产总值增长7%,一般公共预算收入增长7%,固定资产投资增长7.5%,社会消费品零售总额增长6%,规模以上工业增加值增长9.5%,城镇居民、农村居民人均可支配收入分别增长5.5%、6.5%。完成139个重点项目年度建设任务,新签约项目60个,新增“瞪羚”“专精特新”高成长型中小企业25家以上。

三、重点任务

(一)聚力推动项目建设,让投资支撑更加强劲有力

全面落实全市“项目深化年”部署要求,坚定“项目为王”理念,在项目谋划、落地、建设、达效、服务等环节做到“三看三深化”,以项目突破带动发展提速增效。

提质提速项目建设。坚持以“落地”为导向，扎实开展“项目深化”攻坚行动，深化重点项目“预办理”“四个并联”审批、“五包一”等机制，狠抓项目开工率、投资率、资金到位率，加快推进 139 个重点项目建设，力促海冠电力、神州食品等 60 个项目开工，确保科迈隆、汉方中药制剂产业园等 40 个项目投产达效，完成投资 112 亿元以上。做好项目动态谋划储备，深入落实“5344”项目谋划法，紧盯中央和省市政策导向，围绕全区“五大工作重点”，建立产业项目“揭榜挂帅”机制，谋划储备一批战略性、支撑性大项目，力争全年策划储备项目 270 个以上。深入践行“经济发展服务生”理念，树立“济时办+”增值服务理念，健全服务专员制度，完善三级政务服务体系，扎实做好企业问题“摸-排-销”，为企业生产和项目建设提供全方位保障。（责任单位：区发展和改革局、区行政审批服务局、江北开发区管委会，按职责分工分别牵头负责）

精准实施项目招引。大力开展精准招商，健全完善月例会、招商信息共享等机制，整合优化招商力量，加强招商引资考核，力争全年新签约项目 60 个以上、签约额 300 亿元以上。围绕强链补链延链，瞄准大型央企、省市属国企和实力民企，精准绘制产业链图谱，实施定向导航招商，着力引进一批前瞻性、牵引性、接续性“链主”项目及关键配套项目。提速建设海峡两岸新旧动能转换产业合作区，锚定长三角、珠三角等台资企业集聚区，力

争引进合资及关联项目 30 个以上。着力促进区域协调发展，坚定融入起步区建设大格局，深化与起步区协同招商，以产业链贯通融合为突破口，紧盯比亚迪、爱旭太阳能等重大产业项目，力争招引产业配套项目 10 个以上。积极融入共建“一带一路”，支持企业参加“境外百展”市场开拓计划，促进外资外贸稳存量、扩增量，新增外贸进出口企业 10 家以上，外贸进出口额增长 5%。

（责任单位：区投资促进局、对台经济发展服务中心、区商务发展促进中心、济北开发区管委会，按职责分工分别牵头负责）

持续强化要素保障。扎实开展“要素保障”攻坚行动，着力破解制约瓶颈，为高质量发展提供强力支撑。全力保障土地供应，分级分类做好新增建设用地配置，大力推行“标准地”供给，优先保障重点产业项目、重大补短板基础设施用地需求；提高土地利用效率，完成批而未供、闲置低效用地处置 800 亩以上，推动符合条件的制造业企业“上楼”。拓宽资金筹集渠道，积极争取政府专项债、制造业中长期贷款，支持区属国有企业破解融资问题；完善土地熟化机制，做好征地拆迁资金保障。提升金融服务能力，畅通政金企对接，鼓励吸引更多民间资本参与重点领域投资运营。积极开展技能培训，探索建立企业用工联盟，全力保障企业用工需求。坚持“举全区之力加快开发区发展”不动摇，深化新一轮管理制度改革，抢抓省级绿色低碳高质量发展先行区产业园区建设试点机遇，最大限度争取各类支持；用活“区中园”

厂房资源，支持打造园区“飞地”，培育中小微企业特色专业园区。（责任单位：区自然资源局、区财政局、区人力资源和社会保障局、区金融事业发展中心、济北开发区管委会，按职责分工分别牵头负责）

（二）聚力推动动能转换，让产业发展更加高质高效

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以制造业为主攻方向，加快提升产业基础高级化、产业链现代化水平。

集聚发展主导产业。扎实开展“新型工业化”攻坚行动，加快推进工业企业向绿色化、智能化、高端化转型，培育建设数字化车间、智能工厂，推广智能制造应用场景；开展传统产业技改升级行动，分规模打造数字化改造企业样本，实施工业技改项目 70 个以上，净增规模工业企业 11 家以上，培育产值过 10 亿元企业 1-2 家、过亿元企业 10 家以上。聚焦食品饮料产业扩大规模，加快推进特殊食品城（一期）、晏龙国科、中科嘉亿等项目建设，力促顶津、金晔等骨干企业产能提升，助力迈大、大自然等扩产项目建成投产。促进生物医药产业集聚发展，依托济北生命科技产业园，策划引进一批药物研发、医疗器械、医疗健康等上下游关联企业。加快智能制造产业向高端升级，支持矗峰重工、欧锐激光等企业做大做强，加速汽车零部件配套产业聚链成势。培育壮大新一代信息技术产业、未来产业，抓好全芯达、美微电子等项目建设，依托山东数字传媒产业园、达沃智慧产业园等专

业园区资源，发展壮大5G通讯、人工智能、集成电路等新兴产业，加快形成新质生产力。（责任单位：区工业和信息化局、区特医食品产业发展促进服务中心、济北开发区管委会、区投资促进局，按职责分工分别牵头负责）

提档升级现代服务业。推动消费从疫后恢复转向持续扩大，加快打造黄河北区域性消费中心。升级城市商圈街区，推动绿城商业中心招商运营，着力发展首店经济、品牌连锁经济，引进品牌首店2家，新建改造社区一刻钟便民生活圈2处。大力发展总部经济、楼宇经济，加快推进众海金融大厦招商，建成投用众彩文教综合体。加快发展普惠金融，创新金融产品和服务供给，加大上市后备企业培育力度，金融业增加值增长8%。深度挖掘文旅消费热点，精心办好系列旅游节会活动，开放运营三官庙汉墓博物馆，支持泉麦啤酒创建省级工业旅游示范基地。加快发展电子商务，推进跨境电商、直播带货、即时零售等新模式新业态成长。做优健康养老、家政物业等生活性服务业品质，壮大研发设计、节能环保等生产性服务业规模，力争服务业增加值增长6%以上。（责任单位：区商务发展促进中心、区住房和城乡建设局、区投资促进局、区产发集团、区金融事业发展中心、区文化和旅游局、区市场监督管理局、济南市生态环境局济阳分局、区发展和改革局、济阳街道，按职责分工分别牵头负责）

培育壮大创新主体。建设优质中小企业梯度培育平台，实施

个体工商户分型分类精准帮扶，支持“个转企、小升规”，新增创新型中小企业、“专精特新”“瞪羚”等优质企业 25 家以上，新增高新技术企业 15 家，入库国家科技型中小企业 290 家。加快创新平台建设，新增市级以上重点实验室、技术创新中心 4 个以上，支持汉方制药、鲁华海洋生物等企业申报省市重点研发计划，争取立项市级以上科技计划项目 5 个以上。加速科技成果转化，绘制企业技术需求、高校院所科技成果“两张图谱”，深化对接合作，完成技术合同成交额 3.5 亿元以上。着力实施“闻韶人才”领航工程，持续推进“四链”融合发展，办好双创大赛、“海右人才节”系列活动，加快建设青年发展友好型城区，探索建设“青年人才港”等人才服务阵地，引育各类人才 3500 人以上。深化商事制度改革，降低市场主体制度性交易成本。培育壮大民营企业队伍，大力弘扬企业家精神，支持企业增品种、提品质、创品牌。（责任单位：区工业和信息化局、区科学技术局、区人力资源和社会保障局、区人才办、团区委、区行政审批服务局、济北街道，按职责分工分别牵头负责）

（三）聚力推动功能完善，让城市颜值更加精致靓丽

全面践行人民城市理念，精心规划、精致建设、精细治理，不断完善功能、提升品质、优化生态，加快打造宜居、韧性、智慧城市。

补齐功能设施短板。突出规划引领，借力全市推动济南都市

圈规划建设，优化国土空间分区规划成果，编制完成滨河片区、高铁新城片区、起步区衔接区等重点区域规划。扎实开展“城市更新”攻坚行动，着力加快安置区建设，全力解决一批拆迁历史遗留问题；抢抓城中村改造政策机遇，稳妥推进4个城中村改造项目；高标准推进老旧小区改造，改善居民居住环境；持续抓好“保交楼”工作，全力维护购房人合法权益。扎实开展“基础配套”攻坚行动，有序推进国道220东深线改线和国道308改建，全力保障济滨高铁、济南绕城“大北环”项目建设，加快推进黄河大道北延、滨河片区路网工程，改善群众出行条件；完善集中供热专项规划，推动实施5万千瓦背压机组热电联产项目；建成启用纬一经四停车场，优化完善新能源汽车充电设施。（责任单位：区自然资源局、区住房和城乡建设局、区城乡交通运输局、区城市公用事业发展中心、区发展和改革局、区城建集团，按职责分工分别牵头负责）

提升城市管理水平。以绣花功夫优化城市管理，巩固提升占道经营、垃圾分类、拆违拆临等治理成效；将回河片区部分道路保洁纳入城区管理，不断延伸精细化管理触角。以数字化建设赋能城市管理，完善“城市大脑”平台，推动城管、应急、交通等重点领域数据联通共享，全面建成市一体化大数据平台区县应用节点；建立完善网格化、数字化、智慧化社区管理体系，推出更多社区便民应用场景。以协同治理提效城市管理，持续推进“城

市管理进社区”，加强部门、社区联动，完善网格服务管理体系，组建社区综合治理队，提高社区治理效能；探索建立“社区+业委会+物业+居民”议事协调机制，规范提升物业服务水平。（责任单位：区城市管理局、区大数据服务中心、区民政局、区住房和城乡建设局、济阳街道、济北街道，按职责分工分别牵头负责）

优化生态环境质量。以碳达峰碳中和引领绿色高质量发展，严控“两高”项目落地，加快生产生活方式绿色变革。深化“无废城市”建设，创建一批“无废工厂”“无废机关”。狠抓工业源、扬尘源、移动源专项整治，切实改善空气质量。扎实开展土壤污染管控修复，保障城乡用地安全利用。提升城市绿化水平，打造公园 3 处、小微景观及花镜 35 处。做活做优“水生态”文章，统筹推进智慧水生态城市、现代水网建设，加快实施黄河精致城市、东部片区供排水管网改造项目，积极推动大寺河综合治理；常态化开展河湖“清四乱”，溯源整治黄河、徒骇河流域入河排污口，巩固提升美丽幸福河湖创建成效。（责任单位：区发展和改革委员会、济南市生态环境局济阳分局、区城市公用事业发展中心、区城乡水务局、区农发集团、区黄河水务局，按职责分工分别牵头负责）

（四）聚力推动乡村振兴，让和美乡村更加宜居宜业

深化农业供给侧结构性改革，学习运用“千万工程”经验，提升农业质态，优化农村布局，促进农民增收，加快建设乡村振

兴集中展示区。

加快发展特色农业。扎实开展“农业强区”攻坚行动，发展壮大特色产业，加快推进农业现代化。守住耕地保护红线、粮食安全底线，实施高标准农田建设提升工程，支持新市建设万亩小麦玉米单产提升技术集成示范区，打造“吨半粮、看济阳”特色品牌。补齐畜牧业发展短板，推进济南众裕、易丰科技、齐鲁财金等畜禽养殖项目建成投产。放大农业优势，加快乡村振兴农业综合示范区、垛石樱桃番茄产业示范园等项目建设，建成启用仁风富硒蔬菜数字产业园二期、曲堤黄瓜全产业链示范园一期项目，全力争创国家级现代农业产业园；大力发展数字农业，支持安信种苗建设智慧农业科创产业园，加快建设一批智慧农场、智慧牧场。塑强农业品牌，持续抓好农业生产“三品一标”提升，谋划举办北京新发地济阳特色农产品直销推介会，推动更多农副产品上网销售，扩大“好味知济”品牌知名度。提高农业效益，加快建设济北农副产品冷链物流集配中心、菊芋生态健康产业园等项目，积极推进农文旅融合，发展壮大预制菜产业、种苗产业，推进农业“接二连三”。（责任单位：区农业农村局、区产发集团、区文化和旅游局，各镇政府、街道办事处，按职责分工分别牵头负责）

着力建设宜居乡村。扎实开展“和美乡村”攻坚行动，探索整街镇推进乡村振兴新路径，力促村庄优化集成破题见效，创建

和美乡村省级示范村 5 个。稳妥推进省级城乡融合发展试验区建设，积极开展全域土地综合整治试点，加快仁风农村综合性改革试点项目建设，推动城镇基础设施和公共服务向农村延伸。聚力开展示范片区建设，完成 43 个村庄规划编制工作，全力抓好“泉韵乡居”乡村振兴齐鲁样板示范区创建和垛石宜居宜业和美乡村试点建设。深化农村人居环境整治提升，开展道路沿线重点村庄集中攻坚，建立长效推进机制，提升乡村宜居水平。巩固文明村镇创建成果，开展移风易俗专项问题整治，弘扬良好家风、淳朴民风 and 文明新风。（责任单位：区农业农村局、区发展和改革局、区自然资源局、区民政局、区文明办，各镇政府、街道办事处，按职责分工分别牵头负责）

全面激活农村活力。动员社会力量参与乡村振兴，深入推进“万人下乡、千村提升”工程，引导国有企业、实力民营企业投身乡村建设，推动资源要素向农村倾斜。大力发展乡村经营，持续抓好“一村一业、一村一策”，因村制宜发展休闲农业、康养、民宿等业态。深入推进农村“三变”改革，巩固农村集体“三资”清理成果，对集体经济相对薄弱村开展集中攻坚，推进一批联村共富项目；探索农民增收渠道，稳步推进适度规模经营。健全农产品流通体系，完善区镇村三级物流网络节点，建设一批农村电商产业园、农产品直播电商和人才实训基地。加强乡村人才队伍建设，鼓励返乡人才、“田秀才”“土专家”创新创业，培育高

素质农民 260 人以上。落实好防止返贫监测帮扶机制，提高产业和就业帮扶实效，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。（责任单位：区农业农村局、区文化和旅游局、区城乡交通运输局、区商务发展促进中心、区人才办、区乡村振兴局，各镇政府、街道办事处，按职责分工分别牵头负责）

（五）聚力推动民生改善，让人民生活更加幸福美好

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生保障，扎实开展“民生短板”“守牢底线”攻坚行动，让发展成果更多更公平惠及全区人民。

让社会保障更暖心。落实就业优先政策，积极探索社区微就业等新型招聘方式，全力保障高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，新增城镇就业 2400 人以上。落实“全民参保计划”，鼓励引导新就业高校毕业生、新业态从业人员等参加社会保险，稳步提高社保覆盖面、参保率。推动医保参保扩面提质，职工医保统筹支付限额提高 1500 元，大额医疗费二次支付起付线降低 2000 元。坚持应保尽保、应助尽助，大力发展公益慈善事业，加强特殊困难群体关爱帮扶，完善残疾人托养服务，稳步提高城乡低保、特困等救助标准。强化“一老一小”服务供给，大力发展托育服务，提升社区养老、居家养老服务质量。（责任单位：区人力资源和社会保障局、区医疗保障局、区残联、区民政局、区教育和体育局、区卫生健康局、济北街道，按职责分工

分别牵头负责）

让社会事业更舒心。聚焦“建设黄河以北教育高地”战略目标，持续深化集团化办学、中学生“英才计划”等重点改革，统筹抓好基础教育、民办教育、职业教育，全面提升教育教学质量。健全医共体管理体系，推动优质医疗资源扩容下沉，形成相对稳定、紧密衔接的双向转诊渠道；加快建设基层中医阁，争创全国基层中医药工作示范区。大力发展文体事业，持续开展“济阳@黄河”系列文化活动，推进非遗文创产品研发销售，不断扩大“济北手造”品牌影响力；深化拓展新时代文明实践中心建设，广泛开展全民健身赛事活动。高质高效完成第五次全国经济普查，为全区高质量发展提供科学准确的统计信息支撑。统筹做好民族宗教、史志档案、外事侨务、红十字等工作。（责任单位：区教育和体育局、区卫生健康局、区文化和旅游局、区文明办、区统计局、区民政局、区委党史研究中心、区侨联、区红十字会，按职责分工分别牵头负责）

让群众生活更安心。深入开展“八五”普法，扩大公共法律服务覆盖面。提升社会矛盾纠纷预防化解法治化水平，着力化解一批信访积案和突出问题。加强应急救援队伍建设和物资储备，全面提升防灾减灾救灾能力。严格落实安全生产责任制，深化安全生产“审计式”监督检查服务，坚决守牢安全生产底线。加强食品药品安全监管，开展“规范达标药店”创建，全域推广“放

心餐厅”，确保顺利通过省级食品安全区复审。深化“保民安悦民心”主题行动，完善社会治安防控体系，推进扫黑除恶常态化，严厉打击电信网络诈骗等各类违法犯罪活动，提升派出所标准化建设水平，维护安全稳定的社会环境。持续做好双拥优抚、人民武装、国防动员、气象减灾等工作。（责任单位：区司法局、区信访局、区应急管理局、区市场监督管理局、济南市公安局济阳分局、区退役军人事务局、区人武部、区国防动员办、区气象局，各镇政府、街道办事处，按职责分工分别牵头负责）

四、保障措施

（一）提高政治站位。《济南市济阳区2024年政府重点工作任务实施方案》是细化分解区政府工作报告的总台账，是政府系统全年工作的总抓手。各级各部门要以强烈的责任感、使命感和紧迫感，自我加压、拉高标杆，精心组织，统筹推进，确保按期完成各项目标任务。

（二）压实工作责任。各责任单位要对照《济南市济阳区2024年政府重点工作任务实施方案》，进一步研究制定落实方案，按照“任务项目化、项目责任化、责任清单化”的原则，逐项明确“时间表”“路线图”，责任细化到人，切实拧紧责任链条。

（三）凝聚工作合力。各街道（镇）、各区直部门要各负其责、各尽所能，各展所长、各美其美，力争行行出状元、人人有

亮点。要打破部门壁垒，深化联动配合，既要比着干、照着干，也要讲团结、讲大局，事事主动靠前一步，紧盯大局凝聚共识，致力大事汇聚合力，确保各项工作顺利推进。

（四）强化监督考核。严格落实“大督查、大排名”推进机制，聚焦目标、责任和时限要求，对各项工作任务实行全过程督查，确保各项工作进度可控、质量可控。区政府办公室要通过暗访明查等形式跟进督查，及时通报有关情况，做好阶段性分析研究。坚持正面引导与反面曝光相结合，每月对重点工作任务完成较好的单位进行通报表扬，对完成较差的进行通报批评，完成情况纳入全区高质量发展综合考核。

附件：《济南市济阳区 2024 年政府重点工作任务清单》

（2024 年 2 月 28 日印发）

济南市济阳区人民政府 关于印发济南市济阳区 2024 年国民经济 和社会发展规划的通知

济阳政发〔2024〕3号

各镇人民政府，各街道办事处，区政府各部门：

《济南市济阳区 2024 年国民经济和社会发展规划》已经区第十九届人民代表大会第三次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

济南市济阳区人民政府

2024 年 3 月 4 日

（此件公开发布）

济南市济阳区 2024 年国民经济 和社会发展规划

一、2023 年国民经济和社会发展规划执行情况

过去一年，在区委、区政府正确领导下，在区人大、区政协监督指导下，全区上下认真贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展

格局，着力推动高质量发展，经济社会发展总体稳健。

（一）主要经济指标高质量运行。积极应对国内外复杂发展环境和经济下行压力，持续强化经济运行监测分析，经济发展保障有力。全区地区生产总值增长 7.2%；一般公共预算收入 30.1 亿元，增长 27.3%；固定资产投资增长 22.3%；进出口总额完成 53.5 亿元，增长 15%；城乡居民人均可支配收入增长 6.6%。

（二）产业能级持续提升。**工业经济稳中有进**。全区规模以上工业增加值增长 12%，规模以上工业产值增长 13.3%，年度新增规模以上工业企业 20 家，工业投资、工业技改投资分别增长 23.3%、42.1%，汉方制药、科迈隆等 79 个技改项目稳步推进。新增省级“专精特新”中小企业 21 家、省级瞪羚企业 3 家，高质量企业数量进一步增加。持续打造特殊食品产业发展体系，我区被授予“中国特殊食品产业集群示范基地”称号。**现代农业稳产增收**。实现农业增加值增长 5.2%。粮食产量稳中有升，总产 63.3 万吨，实现“二十连丰”。全力抓好稳产增收，完成农村水利设施提升改造等水利项目，新增高标准农田 2.2 万亩、高效节水灌溉 1 万余亩。积极培育新型经营主体，新增市级以上家庭农场 4 家、农业龙头企业 2 家。持续壮大乡村产业，回河、曲堤获评山东省乡村振兴示范街道，省级衔接乡村振兴集中推进区建设典型经验在全省推广。仁风富硒蔬菜数字产业园获评“国家功能农业科技创新联盟功能农业示范基地”，“西之皇”西瓜获评“国家生态原产地保护产品”。曲堤获批全国种植业“三品一标”基地。**现代服务业稳步向好**。商圈经济释放活力，大丰综合体、

众海新天地商业中心开业运营，建设市级一刻钟便民生活圈2处，引入品牌首店4家。房地产业发展趋稳，房地产开发投资增长17.3%。金融服务整体优化，目前纳入山东省级上市后备企业资源库19家，金融业增加值增长8%左右。永川科技、保时通等重点企业运行势头较好，前期培育的14家重点服务业企业顺利入库。文旅融合共同发展，举办“济阳@黄河”文旅资源推介会，启动全省“黄河大集-沿黄自驾欢乐GO”活动；举办首届啤酒音乐节等系列节庆展会活动，推出十大精品研学路线，带动消费8千余万元。“品味四季，乐享济阳”成为济南市民近郊休闲旅游新选择。电商经济激发动能，新注册跨境电商企业17家，完成跨境电商进出口总额1.2亿元。

（三）发展动能加速积蓄。**双招双引稳步实施。**加速融入起步区发展，精准招引延锋、延鑫等12个新能源汽车零部件项目。拓新招商模式，引入山东艺术设计职业学院项目，填补高等院校领域空白。发挥海峡两岸产业合作区基础优势，新引进中国特殊食品城、台湾生技产业园、铭达机械、年产8000吨特种纤维素等台资项目20个，签约关联项目68个。发挥中国（济南）特殊食品城产业集群效应，吸引更多生物医药、特殊食品上下游企业入驻。健全完善工作统筹机制，全年共签约项目86个，签约额348.7亿元，其中过10亿项目11个，过亿元项目47个。编制完成“人才强区”发展规划和“闻韶人才计划20条”，举办“强国青年科学家”走进济阳、济南市创新创业大赛广州赛区预赛等系列活动，成功引进陈飞勇院士团队。**项目建设步伐加快。**深入

实施“重点项目揭榜挂帅”行动，用好用活“大督查、大排名”和重点项目常态化调度机制，106 个区级重点项目完成固定资产投资数占全区总投资的 81.15%。省、市重点项目全部开工，其中省重点投资完成率 124.24%，市重点投资完成率 172.7%。20 个政府专项债券项目通过审核，其中农村生活污水治理等 10 个项目已下达资金 6.8 亿元，为项目推进提供有力资金支撑。

（四）改革创新成效显著。重点改革持续推进。持续推动“放管服”改革，牵头建立“济南-德州-滨州”一体化政务服务示范区。印发出台全市唯一营商环境专项规划，济阳区荣获全国 2023 政务服务博览会“营商环境高质量发展优秀单位”“政务服务品牌影响力单位”荣誉称号。打造“全区政务服务大数据展示平台”，全区 1497 项政务服务事项大厅进驻率和网上可办率均达 100%。

“济时办”帮办智慧平台被列为全市政务服务领域专题研究攻关课题暨试点建设项目。开启“云勘验+无人机”新模式，实现 15 分钟企业“无感”勘验。教育强镇筑基试点、国家中医药综合改革示范区创建等工作取得新进展。科技创新屡创新高。新增高新技术企业 55 家、国家科技型中小企业 287 家，创历史最好成绩。企业研发投入增长 55%，技术合同成交额完成 6.79 亿元，比去年翻一番。汉方制药获批省新旧动能转换重大产业攻关项目，营养源科技成功立项山东省 2023 年中央引导地方科技发展资金项目。先行先试亮点纷呈。济北开发区获省级绿色低碳高质量发展先行区产业园区试点。扩区调区方案获省政府批复，工业项目落地空间进一步拓展。强化省市联动，建立海峡两岸产业合作区工

作联席会议机制。深化鲁台经贸合作，成功举办“绿色低碳高质量发展泉城论坛”“民营企业500强走进合作区”等活动。

(五) 城乡融合发展稳步前进。规划引领持续强化。《起步区-紧密协作区协同发展规划》《济南市济阳区新型城镇化规划(2021-2035年)》按计划顺利推进。优化空间布局，高效推进济南市国土空间规划济阳分区规划编制成果上报，完成燃气、海绵城市、综合管廊等专项规划。黄河岸边水生态城市加快建设，编制完成《济阳智慧水生态城市策划方案》《济南市济阳区现代水网建设规划》。**城乡面貌日新月异。**加速推进智慧城市试点工作，成功建设省级四星级新型智慧城市，澄波社区等5个社区顺利通过省级基础型智慧社区验收，荷畔社区荣获省级标杆型智慧社区。全力保障济南绕城高速“大北环”、济滨高铁项目建设，黄河大道北延工程建设按计划顺利推进，有轨电车济阳通道完成工程量的90%。新建“四好农村路”120公里。生物质热源厂余热管网与昊阳热力管网实现贯通，新增供热面积101万平方米，建成公共充电桩504个，超额完成年度建设计划。持续深化农村人居环境提升，建成“四小园”270个，提升改造垃圾分类亭70处，塑造“微景观”1000余处。创建垛石街道乡村振兴农业综合示范区，建成省级和美乡村示范村3个。加快安置区建设，实施安置区项目9个，完成分房1404套，更衣亭、丽景等安置区有序推进。严格落实“四不摘”工作要求，脱贫人口年人均纯收入为15422.2元，增长11.68%。全市首创防返贫监测平台，率先推出防贫综合保险。**生态环境总体向好。**曲堤水质净化厂、第

一污水处理厂一期扩容改造工程全部竣工，铺设改造农村供水管网 419 公里，完成 162 个村生活污水管网铺设，城区雨污分流改造 24.03 公里。污染源头治理“无废城市”建设稳步开展，荷畔社区、葛店村入选省级“近零碳社区（村）”创建试点，统一食品等 5 家企业获批济南市“绿色工厂”，济北开发区成功入选市级“无废园区”、省级“生态工业园区”建设试点。持续实施能耗双控，全面完成煤炭消费压减任务，新能源装机容量大幅提升。环境质量取得显著成效，空气质量优良天数 214 天。提升绿地景观水平，新建城区公园游园 6 处、绿道 6 公里。严格落实“河湖长制”，黄河下游“十四五”防洪工程、徒骇河防洪治理项目全部完工。黄河济阳段省级美丽幸福示范河湖完成区级验收。

（六）民生保障更加健全。**社会保障更加全面。**全年民生支出 37.24 亿元，占一般公共预算支出的 85.2%。居民养老保险参保人数达 22.9 万人。实现新增城镇就业 3401 人，完成全年任务的 136.06%，开发城乡公益性岗位 3271 个。零工公寓顺利完成改扩建 150 套任务目标，零工市场实现规范化提升。强化服务保障，打造区养老服务中心等 3 处“智慧养老”示范点，为 425 名经济困难失能老年人提供居家上门服务和机构养老服务。低保、特困供养、孤困儿童等社会救助标准提高 5%以上，发放各类救助金 9850 余万元。保障农民工工资支付综合考核位列全市第一。为 584 名残疾人进行辅具适配，完成 470 名重度残疾人家庭无障碍设施改造工作。**社会治理持续加强。**“五经普”工作高质量推进，清查市场主体 53315 家。坚持和发展好新时代“枫桥经验”，

超前化解矛盾纠纷，实现初信初访一次性化解率 98.89%。完善应急物资储备建设，建成 5000 余平方米物资储备库。开展“保民安悦民心”主题行动，连续 15 年现行命案全破，常态化扫黑除恶斗争、打击治理电信诈骗、信访积案化解等各项工作成效明显，社会治安秩序持续稳定。创新开展“审计式”监督检查服务工作，及时发现和消除安全隐患。开展“放心菜篮子”工程，对食品安全、医疗器械等方面开展常态化监督抽检，守牢全区安全生产底线。**社会事业协调发展。**第二实验中学迁建项目顺利完成并启动招生计划，龙域公馆配套幼儿园项目建设完成，增加学位 2280 个。实施学前教育“双领”“济阳名师”培育等工程，选树市级荣誉教师 20 余人，高考上线率实现再提升。擦亮“韵动黄河·善美济阳”体育健身品牌，成功承办山东沿黄九市铁人三项赛。区少儿体校入选国家重点高水平体育后备人才基地。区精神卫生中心病房楼新建项目和区人民医院医养楼建设项目顺利建成。打造提升城乡书房 9 处，新建 24 小时济阳城市书房移动终端 4 处，《九曲黄河万里流：历代黄河舆图与“济阳黄河五彩陶”特展》入选全市黄河流域生态保护和高质量发展重点活动。区图书馆荣获国家“一级图书馆”，三官庙汉墓展馆和卢氏旧居竣工，山东手造济北展示体验中心获省级认证。对口支援与东西部协作工作持续推进。民生实事全面完成，妇女儿童、民族宗教、双拥共建、地震气象、档案史志、红十字、人民防空、应急管理工作均取得了新成绩。

过去的一年，全区民生福祉持续改善，经济恢复总体向好。

但我们也清醒认识到，全区经济社会发展仍面临着一些问题：经济恢复需要时间，经济增长堵点仍待疏通；项目谋划多，但质量不高，落地率较低；城市更新速度仍需提升，城市管理智慧化水平较低；财政收支矛盾仍然存在，重点领域支出刚性不断增强。对于这些问题，我们要采取有效措施努力加以解决。

二、2024 年国民经济和社会发展主要目标和重点任务

2024 年是全面贯彻落实党的二十大精神的重要之年，是实施“十四五”规划中期评估后的关键一年，也是加快建设高质量北部中心城区的重要一年。今年工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大及中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极回应人民群众对美好生活的新期盼，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，认真落实党中央决策部署和省市工作要求，锚定区第一次党代会确定的“12345”发展思路，扎实开展“十大攻坚行动”，着力拉长板、补短板、固底板，奋力谱写高质量北部中心城区建设新篇章。

按照上述要求，2024 年经济社会发展主要预期目标为：

- 地区生产总值增长 7%，其中规模以上工业增加值增长 9.5%；
- 固定资产投资增长 7.5%；
- 社会消费品零售总额增长 6%；
- 一般公共预算收入增长 7%；

- 进出口总额增长 5%;
- 实际使用外资 8000 万美元;
- 粮食总产量 44.6 万吨;
- 城镇居民人均可支配收入增长 5.5%;
- 农村居民人均可支配收入增长 6.5%;
- 新增城镇就业 0.24 万人;

完成市下达的节能减排等各项约束性指标。

在上述指标中,除单位地区生产总值能耗降低为约束性指标外,其他为预期性和导向性指标。

三、2024 年经济社会发展主要措施

(一)项目发力推进经济动能转换。**全力以赴推进项目。**全面落实“项目深化年”部署要求,深入贯彻落实“5344”项目谋划法,围绕高端产业集聚、区域消费中心等五大方向,力争谋划储备高质量项目 270 个以上。围绕四大主导产业“强链、补链、延链”,突出抓好定向招商,提高项目落地意愿,做好项目签约落地全流程服务。推广“拿地即开工”模式,建立健全省市县三级重点项目“三张清单”,聚焦 139 个重点项目建设库,力促神州食品、海冠电力等 60 个项目新开工,确保汉方制药中药制剂产业园、大自然二期等 40 个项目投产达效。**持续强化招引力度。**精准实施项目招引,力争全年新签约项目 60 个以上、签约额 300 亿元以上。依托比亚迪、新能源卡车等“链主”企业,做好配套项目招引和承接,强化对台湾电机制造及控制等新能源汽车零部件企业的对接招引,延长新能源汽车产业链条。鼓励旺旺食品、顶津

食品等现有企业增资扩产，形成二次招商效应。力争新引进台资企业及关联项目 30 个，推动对台合作实现新突破。保存量、扩增量、强服务稳住外贸基本盘，新增外贸进出口企业 10 家以上，外贸进出口额增长 5% 以上。开展好“春风行动”“才聚济阳高校行”等招聘活动，推动产学研深度融合引进优秀人才。**建强平台承载能力。**依托智能制造城及少海汇、锐基电力等园区载体，加快汽车零部件产业园建设，吸引集聚一批新能源汽车零部件配套企业，形成装备制造产业新增长极。加快海峡两岸新旧动能转换产业合作区建设，积极争取省级层面举办合作区大型招商活动机遇，不断提升产业合作区影响力。抢抓济北开发区获省级绿色低碳高质量发展先行区产业园区试点机遇，发挥少海汇、锐基电力、联合智力等“区中园”运营商的资源优势，推动“飞地经济”建设发展。

（二）产业升级推动发展质效同升。**推进工业扩能升级。**推动济北经济开发区生态工业园区创建；加快中国特殊食品城建设，打造特殊食品产业新高地。全力推动传统产业转型升级，加快实施大自然、矗峰重工、欧锐激光等重大增资项目，全年实施技改项目 70 个以上。深入贯彻绿色低碳高质量发展理念，力争新增市级绿色工厂 5 家、绿色工业园区 1 家。持续服务大自然新材料、旺旺食品、汉方制药等重点企业稳步发展，力争新培育过 10 亿元企业 1-2 家、过亿元企业 10 家以上。开展规上工业企业数字化诊断活动，力争将顶津食品、大鲁阁等企业打造成市级智能制造试点示范项目；推动数字产业发展，加大 5G、千兆光纤

网络等建设力度，积极引进新兴数字产业。全力支持企业推进高端化发展，打造1-2家市级工业设计中心。**加强服务业能级提升。**加快打造黄河北区域性消费中心，实现服务业增加值增长6%以上。推动商居和谐，发展融合性商业，建成数字人民币消费集聚区1个以上，新建改造社区一刻钟便民生活圈2处。大力引进知名品牌开设首店、旗舰店、体验店和连锁店，年内引进商业品牌首店2家。推动信业商厦、利群等知名购物中心在济阳布局开店，打造区域商贸龙头企业聚集地。积极推动引进中泰证券设立分支机构，完善全区金融服务体系。加快发展普惠金融，金融业增加值实现增长8%以上。以龙泰电商产业园为服务阵地，大力挖掘农村电商资源，推动电商企业“抱团发展”。**现代农业持续壮大。**落实藏粮于地、藏粮于技战略，扛牢粮食安全政治责任，新建提升高标准农田3万亩，实现粮食总产量44.6万吨，确保粮食面积和产量稳中有升，实现农业增加值增长4%以上。推动乡村特色产业延链补链强链，打造曲堤黄瓜全产业链示范园、垛石番茄示范园等六大特色产业园。支持新市镇建设万亩小麦玉米单产提升技术集成示范区，打造“吨半粮，看济阳”特色品牌。有效整合各街镇资源，谋划举办北京新发地济阳特色农产品直销推介会。加快建设众裕白羽肉食鸡、易丰科技蛋鸡、齐鲁财金生猪等养殖项目，补齐畜牧业发展短板。积极创建济阳区清洁示范村，新增市级以上农业龙头企业2家、家庭农场3个、合作社3个。

（三）改革创新赋能高质量发展。**聚力服务改革升级。**践行“经济发展服务生”理念，健全完善服务专员制度，深入企业开

展问题“摸排销”，推动已掌握企业问题清零销号。深化“跨市 15 分钟政务服务圈”示范区合作内涵，持续塑强“在济阳·济时办”特色政务服务品牌。打造数字化服务体系，通过数字赋能推进政务服务“云大厅”、数字政务门牌建设，扩大“云勘验”适用范围，提升数字化勘验水平。**推动体制机制改革。**完善绩效管理体系建设，积极推进全区成本预算绩效管理改革。抓紧抓实农村“三变”改革，盘活资源、发展项目、搞活产业。健全“项目管家”全流程帮办机制，保障项目审批时限最优、全程畅通。强化守信激励和失信联合惩戒，推动社会信用体系建设。**扎实培育创新主体。**推进高校科研成果在企业转化嫁接，争取研发经费投入增长 20%，完成市级以上科技计划项目 5 个，新增高新技术企业 15 家，国家科技型中小企业入库 290 家。继续支持中小企业向“专精特新”转型发展，全年新增“专精特新”、瞪羚等高质量企业 25 家以上。搭建高层次科创平台，力争新增市级以上研发平台载体 4 家以上。

（四）规划引领打造城市宜居环境。**持续强化协同发展。**探索编制全区沿黄生态廊道规划，推动黄河国家战略有力实施。坚定融入起步区建设大格局，积极对接高新区、综保区、临空区等周边功能区，推动城市规划、交通路网、公共服务全方位融合，充分利用资源优势，建立常态化沟通机制，实现协同共进。推进省会经济圈一体化建设，建立“大北环”、济滨高铁等线性工程的定期联络机制，力争“大北环”项目济阳区境内部分通车，完成济滨高铁全部拆迁任务。**加快推进城市更新。**筹集保障性租赁

住房 270 套。新增绿色建筑面积 30 万平方米，新开工装配式建筑面积 40 万平方米。开工城镇老旧小区改造 36 万平方米、3442 户，抢抓城中村改造政策机遇，计划启动城中村改造项目 4 个，共涉及 35 个村居。采取“一安置区一方案”，加快推进更衣亭社区、丽景花园、凤凰社区等 5 个安置区建设，力争年内建成安置房 1300 套以上。优化城市绿化面积，新建公园游园 3 处，新建绿道建设 6 公里。完善配套基础设施建设，加快推进黄河精致城市、东部片区供排水管网改造项目，完成城市排水“两个清零”任务及第一污水厂改造扩容二期建设。增加城市公用充电桩建设数量，完善新能源汽车配套服务设施。

优化城市空间格局。突出规划引领，优化国土空间分区规划成果，编制完成滨河片区、高铁片区、起步区紧密协作区等重点区域规划，强化规划底线约束和刚性管控。力争完成批而未供、闲置土地处置任务 800 亩以上，加大低效企业收回清理力度，全力保障太平水库土地供应。围绕连通起步区，抓好黄河大道北延项目征地拆迁、管线迁改等工作，推进回孙路、济太路改造提升。

提高城市治理能力。持续打造垃圾分类模范街镇、小区、村庄，建设垃圾分类主题公园 1 处。加强引导便民疏导点规范管理和示范引领建设，切实提升占道经营治理成效。全面落实公平竞争审查制度，强化市场秩序整治，力争全域推广建立 80 家消费维权服务站。推动城市管理现代化，进一步建设智慧城市，全面建成一体化大数据平台区县应用节点，累计打造 17 个基础型及以上智慧社区。

加强生态文明建设。坚决打赢打好蓝天、碧水、净土保卫战，统筹做好工业源、扬尘

源、移动源专项整治工作，切实改善空气质量。实施城乡建筑、交通运输、工业、能源等重点领域碳达峰工程。新建 5 万千瓦背压机组项目落实“五个减量替代”，遏制“两高”项目盲目发展。推进“无废城市”建设，开展“无废工厂”“无废园区”等示范创建。全面开展黄河流域、徒骇河流域入河排污口溯源排查和土壤污染管控修复，巩固提升国家生态文明建设示范区创建成果。

（五）聚焦民需办好社会民生实事。**乡村振兴有效衔接。**推动仁风镇农村综合性改革试点项目，激活农村要素市场，促进农村集体和农民双增收。推进富硒西瓜数字产业园、曲堤黄瓜全产业链示范园等重点项目，擦亮“好味济南”品牌。围绕“济阳@黄河”文化品牌，举办艺术节、展演等文化活动。打造“泉韵乡居”乡村振兴齐鲁样板示范区，推动农村公路建设养护、污水治理供水管网一体化推进等工作提质增效，完成 59 个村供水管网改造提质，力争创建和美乡村省级示范村 5 个。深化殡葬管理改革，推进移风易俗整治。加强东西部扶贫协作工作，做好甘肃广河县对口支援协作。**全力推进社会事业。**优化教师队伍结构，加大拔尖创新人才培养力度，推进山东省职业教育创新发展高地建设，扩建完成南湖实验小学，建成启动滨湖实验小学。改造提升济北社区卫生服务中心，加快建设基层中医阁，争创国家基层中医药工作示范区。开放运营三官庙汉墓博物馆，探索打造文旅新 IP。开展鼓子秧歌等非遗项目“进校园、进社区”活动，做好非遗传承发展。打造宣传“济北手造”系列产品，对接山东高速等企业，拓宽展销渠道。**社会保障优化完善。**加强养老机构和养老

设施综合监管,建设家庭养老床位150张,打造农村幸福院长者助餐示范点10个。实施“全民参保”计划,大力推广电子社保卡,职工医保统筹支付限额提高1500元,大额医疗费二次支付起付线降低2000元。加强对低保、特困供养、经济困难老年人、孤困儿童等弱势群体的救助关爱力度。加强食品药品安全监管,确保顺利通过省级食品安全区复审。结合“人才夜市”等新型招聘形式,打造企业用工和人才“蓄水池”,实现新增城镇就业2400人以上。力争全年为800名残疾人适配辅具1000件以上,完成500户残疾人家庭无障碍设施改造。**健全社会治理体系。**落实“八五”普法规划,推广完善“三点四线网格化”普法体系。扩大法律援助受众面,全年计划完成法律援助案件700件。深化信访积案和突出问题化解攻坚,提升市域社会治理现代化水平。常态化开展扫黑除恶专项斗争,严厉打击整治电信网络诈骗,打好新一轮禁毒人民战争,推进未成年人违法犯罪综合治理。编制全区应急物资储备“一张图”和储备调运“一张网”,建立应急物资储备数据库和快速调配、采购机制。**全面统筹民生事业。**深化拓展新时代文明实践中心建设,擦亮“爱暖济阳”文明实践品牌。高质高效完成第五次全国经济普查。加快建设青年发展友好型城区,全面构建有利于青年发展的良好环境。办好民生实事,统筹发展老龄、红十字、妇女儿童、慈善等各项事业,做好政务服务、民族宗教、人影气象、水文事业、史志档案、双拥共建、外事侨务、退役军人事务、全民国防教育、审计统计等工作。

(2024年3月4日印发)

济南市济阳区人民政府 关于印发《济南市济阳区水系规划》的通知

济阳政字〔2024〕34 号

各镇人民政府，各街道办事处，区政府各部门：

《济南市济阳区水系规划》已经区政府同意，现印发给你们，
请认真组织实施。

济南市济阳区人民政府

2024 年 3 月 21 日

（此件公开发布）

济南市济阳区水系规划

前 言

近年来，随着经济社会的不断发展和生态文明建设的不断深入、河（湖）长制的全面实施，对河道管理及保护工作提出了更高的要求。为满足人民群众新期待，河道管理工作需要从强调河道防汛、调蓄功能为主，向强调河道防汛、保护和改善水生态环境

境、发挥河道的综合效益并重推进。《济南市河道管理保护条例》应运而生，于2019年12月11日济南市第十七届人民代表大会常务委员会第八次会议通过，2020年1月15日山东省第十三届人民代表大会常务委员会第十六次会议批准。

《条例》第二章规划与治理第九条明确要求：“市、县水行政主管部门应当会同自然资源和规划等相关部门，编制水系规划，报同级人民政府批准。”

为深入贯彻落实《济南市河道管理保护条例》，进一步加强济阳区河道治理、管理和保护，推进济阳区水生态文明建设，特编制《济南市济阳区水系规划》。

规划基准年为2020年，规划水平年为2035年；规划范围为济阳区全域，包括济阳、济北、回河、垛石、曲堤5个街道，仁风、新市2个镇，面积777.7平方公里。规划涵盖河道防洪排涝及河道治理、水域保护、蓝线划定、岸线管理、水系管理等内容，引领、约束济阳区水系后续治理、管理和保护，推进济阳区水系水资源、水安全、水生态、水环境良性发展，塑造“水韵济阳”。

一、水系基础

（一）基本水情

1. 河湖水系

济阳区河流分属黄河、海河两大流域。黄河从回河街道的任岸村至仁风镇的郭家寺村，区内长41.47公里，济阳境内无黄河支流。济阳区境内其他共计15条主要河道均属海河流域，基本呈南—北流向；其中徒骇河是济阳区的主要排水河道，区内长50公里，其主要支流有牧马河、垛石河、大寺河、姜集沟、曲

堤沟、张辛河、鄢渡沟、王让沟、芦兰河等；徒骇河以北的土马河、临商河等属于海河流域德惠新河支流。

2. 主要水利设施

济阳区现有主要水利设施包括水库工程 1 座（稍门水库）及拦河闸 27 座。稍门水库是济阳区饮用水源地，水库以黄河水为水源，库容 897.9 万立方米，设计年供水量 3176 万立方米。

济阳区有邢家渡灌区一个大型引黄灌区，沟杨、葛店、张辛三个中型引黄灌区，形成了较为独立完善的灌溉工程体系。

3. 水资源概况

当地水资源量偏低，济阳区多年平均地表水资源可利用量为 2881 万立方米，地下水可开采量为 8521 万立方米，扣除重复计算量，多年平均水资源可利用总量为 8215 万立方米，人均可利用水资源量不到全国人均可利用量的 1/4，属于严重缺水地区。

（二）存在问题

目前，济阳区水资源配置网已具雏形，主要河流防洪基本达标，防洪减灾能力明显提升，河湖治理效果显著，水生态环境持续改善。但在水资源、水安全、水生态、水环境等方面仍存在一些问题。

1. 水资源配置体系尚待完善。当地水资源量偏低，客水依赖程度高，2020 年外调水量占总供水量的 74.4%；地表、地下水开发现状尚有余量 726 万立方米、4458 万立方米，现状部分地下水源地已经封存改为备用，地表水增长余地较小；非常规水资源开发利用程度不高。

2. 防洪排涝能力仍需提升。中小河流普遍缺乏系统化治理，

防洪除涝能力参差不齐，上下游河道治理标准不协调，区域治理成效不显著。流域整体防洪排涝能力与新时代发展要求之间存在差距，抵御超标准洪水能力不足。

3. 河湖生态与保护需求存在差距。济阳区现有水土流失面积 8.97 平方公里，且呈现分布零散、不集中的情况，水土流失和水污染威胁仍然存在，部分市控及以上地表水断面存在水质波动，全年不能稳定达标；人为活动带来的水土流失问题尚未得到根本遏制，城市建设诱发水土流失问题仍然突出。

4. 水利智慧化程度不高。监控感知体系自动化、智能化程度低，尚未形成监测站网，难以支撑智能化业务应用。水利业务网尚未覆盖到基层水利（务）机构和重点水利（务）工程，工控网的安全性有待加强。数据资源管理机制体制尚不健全，数据整合和资源共享难度大。水利业务融合程度不深，协同能力不足，系统建设运营保障体系有待进一步完善。

二、规划目标及总体布局

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快融入和服务构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，深入落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，锚定“走在前列、全面开创”“三个走在前”总遵循、总定位、总航标，统筹发展和安全，坚持“以水定城、以水定地、以水定人、

以水定产”，以全面提升水安全保障能力为目标，以完善水资源优化配置体系、防洪减灾体系、水生态保护修复体系为重点，统筹存量和增量，加强互联互通，加快构建“系统完备、安全可靠、集约高效、绿色智能、循环通畅、调控有序”的济阳区现代水系，推动新阶段水利高质量发展，为全面加快建设高质量北部中心城区提供可靠的水安全保障。

（二）基本原则

——人民至上，人水和谐。牢固树立以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为现代水系建设的出发点和落脚点，加快解决群众最关心最直接最现实的供水、防洪、水生态等问题，不断提高现代水系建设质量和公共服务水平。牢固树立生态文明理念，尊重自然、顺应自然，促进水系与自然和谐相处，保障生命财产安全，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

——节水优先，空间均衡。充分发挥水资源最大刚性约束作用，坚持先节水后调水，把节水作为受水区的根本出路，充分挖掘缺水地区节水潜力，全面促进水资源节约集约利用。坚持以水定需、量水而行、因水制宜，进一步优化水系布局，充分发挥水利工程网络化组合效益和整体效能，促进人口经济与水资源环境承载力、洪水风险状况相适应，推动高质量发展。

——系统谋划，科学论证。坚持系统化、协同化、绿色化、智能化定位，统筹水资源配置、水灾害防御、水生态保护等功能，兼顾流域上下游、左右岸、干支流，加强各类水工程协同调度和不同层级水系协调衔接。科学论证工程任务规模及设计标准，优化工程总体布局。推动传统水利与新型基础设施深度融合，加快

建造方式转变,推进水利工程建设和运维数字化升级,提升水系绿色化智能化水平。

——防控风险,保障安全。落实国家安全战略,树牢底线思维,强化风险意识,把安全发展贯穿现代水系建设各领域和全过程。加强水安全风险研判、防控协同、防范化解机制和能力建设,提升现代水系的网络化、系统化水平,最大程度预防和减少突发水安全事件造成的损害,实现由注重事后处置向风险防控转变、由减少灾害损失向降低安全风险转变。

——改革创新,两手发力。创新现代水系建管体制和投融资机制,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好的发挥政府作用。发挥科技创新的引领作用,大力推进现代水系数字化、调度智能化、监测预警自动化,加强实体水系与数字水系相融合,提升现代水系工程科技和智慧化水平。

(三) 规划水平年

现状水平年:2020年;

规划水平年:2035年。

(四) 规划目标

结合现状调研,对水系性质和功能进行判别,针对水安全、水生态、水环境、水资源、水文化,提出系统化治理思路 and 对策,制定水系综合治理目标。

1. 防洪排涝目标

依据《防洪标准》(GB50201-2014)及济阳中心城市人口规模,规划确定城市防洪标准为50年一遇。大寺河城区段防洪标准为50年一遇。

城区内河道采用 20 年一遇排涝标准；城区外区级河道采用 10 年一遇排涝标准。

2. 岸线管理目标

任何进入岸线功能区的开发利用项目，都必须符合岸线功能区保护与利用规划管理目标的要求。对岸线功能区内已建的对防洪、供水、河势稳定和水生态环境有重大影响的项目，有计划、有步骤地提出清退意见。

3. 水域保护目标

严守水域保护空间，全区河湖水系水面率不小于 9.68%；河道断面满足防洪排涝要求；排水泵站、节制闸、补水泵站和补水管等建筑物满足排涝调度、河湖蓄水及生态补水要求。

4. 水生态目标

通过河湖清淤、生态护岸和滨水生态湿地建设，恢复河湖生态功能，维持河湖健康。

5. 水环境治理目标

将济阳区主要河流、湖泊、干渠、水库、饮用水水源地管理范围作为水环境和水生态修复重点区。至 2035 年，全区水环境质量总体改善，省控断面所在重点河流全面恢复水环境功能，市控重点河流考核断面恢复水环境功能，城乡黑臭水体全面消除，城乡居民饮水安全得到全面保障。河湖生态流量得到全面保障，生物多样性保护水平明显提升。“水清岸绿、鱼翔浅底”，“有河有水、有鱼有草、人水和谐”的目标基本实现。

6. 滨水景观与水文化意向性规划目标

滨水景观结构合理，景观形态丰富优美，适宜多种生态栖息，

满足各类人群休闲游憩需求,融合当地水文化特质的多功能的滨水公共绿地基本建成。

7. 水资源及旅游目标

水资源消耗总量与效率满足双控目标。

开发水上旅游,促进济阳区旅游业的发展。

(五) 总体布局

结合区域经济社会发展需求、自然河湖分布、水资源禀赋、地形地貌条件、现状水利工程等,以全面提升水安全保障能力为目标,以优化水资源配置体系、健全流域防洪减灾体系为主线,以骨干河道和重大引调水工程为骨架,以河湖水系连通和灌排渠系为脉络,以重点湖泊水库为节点,以数字化、网络化、智能化调控为手段,统筹水资源配置、水灾害防治、水生态保护,构建济阳区“一环两点,三库四区,五横多纵”的水系总体布局。

1. “一环两点”——“一环”指济阳中心城区水系环,“两点”指环城水系上澄波湖、大寺河赵胡闸-大官庄闸蓄水区两个重要节点。“一环两点”作为提高济阳中心城区防洪除涝能力、水资源优化调配、河湖生态提升的重要载体,提升建成区“水韵济阳”城市品牌。

2. “三库四区”——“三库”指稍门水库、沟杨水源地,以及南水北调东线二期工程规划新建太平水库,构成济阳区三大供水水源工程;“四区”指邢家渡、张辛、葛店、沟杨四个引黄灌区,覆盖全域的农业灌溉供水体系。“三库四区”为济阳全区城乡供水水源中心及农业灌溉供水配置区。

3. “五横多纵”——“五横”指黄河、徒骇河、土马河三条

东西向骨干河道，以及规划建设的南水北调东线二期黄河北输水线路济阳段工程和城北新河连通工程，构成济阳区五条东西走向的横向河（渠）道；“多纵”指大寺河、临商河、垛石河、姜集沟、曲堤沟、张辛河、鄢渡沟、王让沟、芦兰河、仁风干等十余条南北走向的纵向河（渠）道。“五横多纵”构成济阳全区防洪减灾、水资源调配、水系生态保护的主骨架。

三、防洪排涝及河道治理规划

按照国家、水利部、海委、黄委、省水利厅在防洪除涝方面的新规划、新要求，聚焦防汛薄弱环节，复核区域内河道防洪除涝标准，加强骨干河道及中小河流治理，实施病险水库水闸除险加固，推进重要堤防建设，开展洪水灾害防治和重点涝区治理，构建以河道、水库、堤防为架构的水旱灾害防御工程体系，提高水旱灾害防御能力，为济阳区经济社会发展创造牢固的防洪安全保障。

以水安全为基础，统筹考虑水资源、水生态、水环境、水文化等多因素，对河道进行综合治理。

（一）加强济阳主城区防洪排涝建设

通过实施城区内河道水系连通工程，形成“六横六纵三排”为大动脉的明沟排涝体系，全面改善城区内排涝条件，并建成蓝绿交织的水美城区。清淤疏浚黄河大街排涝沟等沟渠，并进行生态护岸、新改建及维修建筑物。

（二）落实黄河安澜各项任务

落实《山东省黄河防汛职责》分工任务。协调解决相关资金和应急资金，用于黄河防洪工程修复、防汛队伍建设、防汛物资

(设备)筹集和预置抢险力量、料物、设备与险情抢护等防汛活动。组织开展黄河防汛业务与技术培训,加强实战演练,防汛指挥机构负责人熟悉黄河防汛业务,有关人员掌握岗位技能,不断提高指挥决策水平和实战能力。

(三) 加强河道治理

以区域骨干河道为基础,聚焦现状存在问题,实施河道治理工程,提高河道防洪除涝功能,为社会经济可持续发展提供安全保障,根据济阳区河流布局,对徒骇河、大寺河、张辛河等河道实施综合整治,主要建设内容包含河道整治、配套桥闸涵等建筑物、建设防汛管理道路等。

(四) 强化河湖生态系统保护治理

规划对大寺河、青宁沟等河(渠)道进行水土保持治理,建设生态型护岸,打造适合生物生长的近自然状态的岸坡;改善水质,形成人水和谐的水生态环境。

对澄波湖、新元大街河、银河路河进行生态提升工程。兴建水边文化设施,为居民提供“可见、可近、可触”的良好滨水休憩空间,形成防洪排涝兼具滨水休憩的循环水系格局。

四、水域保护规划

济阳区已基本完成区级及以上河湖水系的管理范围划定工作,为水域管理及保护创造了良好基础。

(一) 水域功能和布局

济阳区现状水域面积为 75.27 平方公里,包括河流水面、水库水面、坑塘水面及沟渠等,水面率为 9.68%。

按照水域功能,济阳区水域布局包括行洪排涝功能要求的水

域、水资源利用功能要求的水域及水景观功能要求的水域等功能布局。

1. 防洪排涝要求的布局

为满足防洪排涝要求,主要对大寺河、青宁沟、簸箕刘沟、牧马河、齐济河、垛石河等不满足防洪排涝要求的河道进行拓宽,扩大水域面积。

2. 水资源利用要求的布局

为满足南水北调东线二期需要,基本平行于徒骇河走向,新辟南水北调东线二期黄河北明渠济阳段;借助现有沟渠,疏浚扩挖形成城北新河,沟通垛石河、大寺河、姜集沟、曲堤沟、张辛河、鄢渡沟、王让沟、仁风干、芦兰河等南北向水系。

3. 水景观功能要求的布局

澄波湖水域现状满足要求,规划年不做大的调整,保持现有水域面积。

规划年水域面积不低于 75.27 平方公里,水面率不低于现状。

(二) 重要水域

济阳区重要水域主要包括四类,分别为饮用水水源保护区的水域,省级、市级河道以及其他行洪排涝骨干河道,总库容 10 万立方米以上的水库,面积 50 万平方米以上的湖泊。

确定黄河、徒骇河、大寺河、临商河、土马河、南水北调东线二期黄河北明渠输水线路济阳段、稍门水库、澄波湖等河湖水系为济阳区重要水域名录。

五、蓝线划定规划

蓝线是指城市规划确定的江、河、湖、库、渠和湿地等城市地表水体保护和控制的地域界线。

(一) 市级及以上骨干河道蓝线规划

涉及济阳区防洪排涝的重要河道包括徒骇河、大寺河、临商河、牧马河、土马河、齐济河、青宁沟、垛石河等。河道蓝线包含三类线：“中心线”、“水域控制线”、“陆域控制线”。

中心线：代表河道的主流和中泓。河道中心线按照现状河槽取中原则标定，为将来疏浚和拓宽河道等整治工程设计提供依据。

水域控制线：是指为保障河流防洪排涝安全而确定的水域最大可能边界，是堤防、河岸等水利工程对水域约束的边界。水域控制线的作用是明确水域界限，也是陆域控制线的基准线。河道水域控制线按照堤防内缘线或者河口线划定，在维持现有河道走向基本不变的基础上结合河道治理规划上口宽度划定。

陆域控制线：是指岸线资源保护和管理的外缘边界线，是为了保障河流健康、水利工程安全以及河流生态景观功能而确定的陆域管控界限，也是城市规划用地管控的界限。“陆域控制线”按照河道蓝线控制宽度尽量不小于确权保护宽度的原则划定。

(二) 城区水系蓝线规划

规划对澄波湖主要水面、大寺河、新元大街南侧水系纳入城市蓝线，控制面积合计 1.34 平方千米。

保证中心城区内及周边河湖水系满足防洪排涝过水要求的最小控制宽度，结合市政建设和景观打造，适当进行断面拓宽，通过疏浚、整治、新挖等措施，提高水系连通率，塑造“水韵济

阳”。

六、岸线保护和利用规划

（一）规划范围

黄河、徒骇河、大寺河、土马河、临商河、齐济河等市级及以上河道岸线规划已由市级及以上河道管理部门划定。济阳区区级河（渠）道，共计 21 条，岸线规划范围总长度为 323.6 公里（岸线长度为临水边界线长度）。

（二）岸线功能区划分

1. 岸线边界线划定

岸线边界线是指沿河流走向或湖泊沿岸周边划定的用于界定各类岸线功能区垂向带区范围的边界线，分为临水边界线和外缘边界线。

临水边界线是根据稳定河势、保障河道行洪排涝安全和维护河流湖泊生态等基本要求，在河流沿岸临水一侧顺水流方向或湖泊（水库）沿岸周边临水一侧划定的岸线带区内边界线。

外缘边界线是根据河流湖泊岸线管理保护、维护河流功能等管控要求，在河流沿岸陆域一侧或湖泊（水库）沿岸周边陆域一侧划定的岸线带区外边界线。

本次规划范围内河道临水边界线为河槽上口线，外缘边界线为确权划界范围线。规划岸线总长 323.6 公里，其中左岸岸线长 163.9 公里，右岸岸线长 159.7 公里。

2. 岸线功能区划分

岸线功能区是根据河湖岸线的自然属性、经济社会功能属性以及保护和利用要求划定的不同功能定位的区段，分为岸线保护

区、岸线保留区、岸线控制利用区和岸线开发利用区。

岸线保护区是指岸线开发利用可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境、重要枢纽和涉水工程安全等有明显不利影响的岸段。

岸线保留区是指规划期内暂时不宜开发利用或者尚不具备开发利用条件、为生态保护预留的岸段。

岸线控制利用区是指岸线开发利用程度较高,或开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境可能造成一定影响,需要控制其开发利用强度、调整开发利用方式或开发利用用途的岸段。

岸线开发利用区是指河势基本稳定、岸线利用条件较好,岸线开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全以及生态环境影响较小的岸段。

济阳区区级河道规划范围内共划分 67 个功能区,岸线总长度 323.6 公里。其中开发利用区 26 处,长度 112.9 公里;控制利用区 31 处,长度 165.4 公里;保留区 4 处,长度 15.5 公里,位于沟杨东干;保护区 6 处,长度 29.7 公里,位于葛店沉沙池、葛店西总干及邢家渡总干。

(三) 岸线保护与管控

1. 岸线功能区管控要求

岸线是有限的宝贵资源。岸线利用与防洪安全、河势稳定、岸坡控制、供水安全及水环境保护关系密切。

(1) 岸线开发利用区

项目建设不得影响防洪安全、河势稳定、水环境安全,并应

符合河道内建设项目管理要求。

（2）岸线控制利用区

严格控制桥梁、取水工程等项目的建设，特别是同类岸线利用项目。

（3）岸线保留区管控

对为水源地类水质保护的需求与规划建设协调统一而划定的岸线保留区，禁止围垦、工业与城镇开发，禁止污染企业进驻，允许不影响水源地安全跨河设施、取水等工程建设。

（4）岸线保护区管控

岸线保护区应根据保护目标有针对性地进行管理，严格按照相关法律法规的规定，规划期内除进行河道工程自身的维护维修、更新改造外，禁止建设可能影响保护目标实现的建设项目。按照相关规划在岸线保护区内必须实施的国家重要基础设施等事关公共安全及公众利益的建设项目，须经充分论证并严格按照法律法规要求履行相关许可程序。

2. 岸线边界线管控要求

岸线边界线包括临水边界线和外缘边界线。岸线利用必须保障防洪除涝安全、河势稳定、供水安全、保护水生态环境。在满足防洪除涝安全的前提下，要实现岸线的合理开发、科学保护、有效管理，必须对岸线边界线进行管控。

（1）岸线边界线是为维护河道健康生命需要、保障河势稳定和防洪安全而划定的岸线利用区域的控制线。

（2）临水边界线是岸线利用项目的“高压线”，一般情况下禁止岸线利用项目突破临水边界线进入或伸入河道。

(3) 外缘边界线是岸线保护和管理的边界线,进入外缘边界线的建设项目必须服从《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国河道管理条例》《山东省实施<中华人民共和国河道管理条例>办法》等国家、地方法律、法规要求,符合岸线利用管理规划的要求。

(四) 岸线保护利用调整要求

任何进入岸线功能区的开发利用项目,都必须符合岸线功能区保护与利用规划管理目标的要求。

对岸线功能区内已建的对防洪、供水、河势稳定和水生态环境有重大影响的项目,应坚持实事求是,按照公正、公平和公开的原则,按轻重缓急,有计划、有步骤地提出清退意见。

对岸线功能区内规定禁止开发的岸线利用项目,应加强管理,严格控制,任何单位和个人都不得擅自进行岸线的开发利用。对已建或规划的岸线利用项目,应及时与相关部门沟通,提出调整意见。

七、水系管理规划

(一) 水系管理内容

在临水边界线之间禁止有碍防洪和维持河流健康生命的行为,包括擅自填埋、占用临水边界线内水域;影响水系安全的取土;擅自建设各类排污设施;其它违反水系保护和控制要求的建设活动。

在河道管理范围线与临水边界线之间原则上不允许建设影响河道安全的建筑物或其他设施,在河道管理范围线间进行的开发建设行为均需报水行政主管部门同意后,方能立项实施。

（二）智慧水务管理

结合物联网、GIS、大数据等先进的信息技术手段，以现有管理工作为基础，建设济阳河网水系智慧水务管理工程，配套水位、雨量、水质、视频等监测监控设施，实现对水系的日常监测、综合管理、统计分析、科学预测、智能预警、应急处置等功能。

（三）采砂管理

根据《山东省河道采砂收费管理实施细则》，河道采砂是指在河道管理范围内的采砂、采石、取土和淘金（包括淘取其它金属和非金属）。河道管理范围按《中华人民共和国河道管理条例》第二十条的规定执行。

根据济阳区地质资料，在可开采范围内，济阳区无可利用砂层（建筑用砂）分布、也不存在采石及淘金情况，仅需对取土进行严格管理。

取土首先以弃土区存土为主，然后结合河道治理，对河道清淤土方综合利用。与河道治理无关的、管理及保护范围内的取土应当严格管理。根据山东省实施《中华人民共和国河道管理条例》办法第二十一条，在河道管理范围内采砂、取土、淘金，必须按照河道管理权限，依法向河道主管机关提出申请，领取采砂许可证，并按照许可证规定的范围和作业方式进行。

八、保障措施

（一）加强组织领导

坚持和加强党的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿于水利改革发展各领域、各环节，

为增强水安全保障能力提供坚强政治保证。充分发挥全面从严治党引领保障作用，坚定政治方向，保持政治定力，做到态度不能变、决心不能减、尺度不能松，确保规划确定的目标任务落到实处。

成立相关工作专班，统筹水系建设各项工作，分解落实水系建设的各项任务和措施，定期评估水系规划的执行情况，协调解决水系建设中的重大问题，确保规划确定的目标任务落到实处。

（二）突出规划引领

本规划是全区水系规划的指导性文件，要坚持一张蓝图绘到底，切实发挥规划在全区水利事业发展中的战略导向和引领约束作用，确保发展方向、目标指标、重大政策、重大工程等协调统一。

（三）强化要素保障

落实“要素跟着项目走”要求，强化水利建设项目与资金、土地、环境、能耗等要素统筹和精准对接。加大财政对水利支持力度，鼓励社会资本参与水利工程建设，切实保障水利建设资金需求。加强水利规划与国土空间规划衔接，抓好项目规划选址、用地预审、环境影响评价等要件办理，解决征地移民中的重大问题，积极落实建设条件。扎实推进项目前期工作，保障规划确定的重点项目顺利实施。

完善规划实施机制，深入研究水利改革发展重大事项，统筹解决规划实施中遇到的重大问题，着力破解规划实施的关键性和深层次制约。严格落实责任主体，制定规划重点任务分工方案，建立健全规划实施评估机制。落实规划实施工作机制，强化部门

协作配合，合力推进规划落地。

（四）凝聚治水合力

构建政府主导引领、社会协同推进、公众积极参与的治水兴水新格局。加强宣传引导，强化水情教育，增强水安全风险防范意识，提升全民节水、爱水、亲水、护水观念。广泛凝聚共识，扩大社会参与，调动各方力量投身全区水系建设实践。拓宽公众参与渠道，加强社会舆论监督，形成全社会治水兴水合力。

（五）加强科技支撑

提高水系统筹规划、系统设计、建设施工、联合调度等技术应用水平。加快水利科技人才队伍建设，加强水利科研机构的科研能力和基础设施建设，提高重大水利工程智能化管理和决策水平。

（2024 年 3 月 21 日印发）

济南市济阳区人民政府办公室

关于推进全区文化旅游产业融合发展的 实施意见

济阳政办字〔2024〕1号

为深入贯彻落实全省旅游发展大会会议要求和《中共山东省委、山东省人民政府关于促进文旅深度融合推动旅游业高质量发展的意见》《济南市“十四五”文化和旅游发展规划》等相关文件要求，深入推动全区文化和旅游深度融合发展，结合实际制定本实施意见。

一、总体要求

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记关于文化和旅游工作的重要论述，锚定“走在前、开新局”，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持扩大内需战略基点，坚持解放思想、改革创新，坚持以文塑旅、以旅彰文，实施“文旅提质赋能计划”，促进文旅深度融合，助推文旅消费全面升级，构建具有核心竞争力的现代旅游业体系，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

（二）发展目标

在政府引导、企业主体、金融支持、市场运作、社会参与的大格局下，加快全区文化资源与旅游资源的整合，探索创新发展文化与旅游的新业态，共同推动文化产业、旅游产业的转型升级。以展示黄河文化、闻韶文化、地方风土人情为主线，充分发挥本地区文化资源禀赋优势，鼓励、支持和引导文化旅游融合并朝着特色化、差异化发展，形成特色鲜明、优势互补的文化旅游发展的新态势。以保护文化遗产、村镇原始风貌、文化生态和自然生态为前提，把握好旅游开发速度、程度和规模，实现文化资源与旅游资源的永续合理利用，确保文化旅游产业可持续发展。

二、重点任务

（一）打造乡村旅游示范高地

1. 找准发展规划定位。立足我区资源禀赋、产业基础，以文旅项目为支撑，优化打造“两带一区”及“五大主题旅游活动”文旅产业发展空间布局。“两带”即：依托黄河资源生态优势打造集观光采摘、娱乐健身、休闲露营等于一体的黄河生态风貌带；依托徒骇河及两岸景观风貌，打造集生态观光、采摘体验、休闲垂钓、节庆民俗、餐饮娱乐为一体的徒骇河休闲风景带。“一区”即：整合澄波湖风景区、黄河健身公园、现代农业科技示范园、辰阳宝盛温泉基地等项目，融合地域民俗文化，打造以农业观光、休闲度假、温泉养生为主体的温泉生态休闲度假区。“五大主题

旅游活动”即：黄河观光游、历史文化游、农业休闲游、民俗文化游、工业体验游。牵头单位：区文化和旅游局，责任单位：区农业农村局、区自然资源局、区黄河水务局、区财政局、区城市公用事业发展中心、各街道（镇）。

2. 壮大产业支撑载体。坚持项目引领，推动产业融合，牢固树立“项目为王”理念，对外积极招商引资，对内大力扶持本土文旅企业，不断丰富文旅产业业态。整合美丽乡村等资源，聚力打造集斜庄文化、沿黄采摘、水稻研学、水产养殖、休闲民宿于一体的“稻花香·黄河情”田园综合体项目；加快推进闻韶台复建项目建设，主要建设闻韶台、闻韶书院、闻韶古街等，重现曲堤古镇千年盛景；深入推进卢氏旧居和三官庙汉墓综合保护利用项目，通过修缮复现卢氏旧居原有风貌，发挥其文物价值和社会价值，聚力建设以三官庙汉墓博物馆为依托的历史文化主题研学旅游基地，塑造济阳文化旅游新地标。牵头单位：区文化和旅游局，责任单位：区农业农村局、区发展和改革局、区自然资源局、区财政局、各街道（镇）。

3. 建设精品乡村旅游目的地。立足济阳区地域特色，推动打造具有历史记忆、地域特点的主题村落，将鼓子秧歌、黑陶等与文旅产业发展深度融合，实现“一村一品”“一村一韵”，培育一批“民宿村”“非遗村”等旅游主题特色村；结合节假日、自然时节、特色节庆等契机，适时策划推出主题旅游路线，激发市

民出游活力。牵头单位：区文化和旅游局，责任单位：区农业农村局、各街道（镇）。

（二）构建历史文化保护阵地

1. 做大文化遗产保护品牌。深入推进济阳鼓子秧歌的传承发展，通过组织鼓子秧歌进校园、进社区、进企业，参加对外交流，举办专场展演等形式，大力挖掘和培养鼓子秧歌传承人才。举办非遗新创作品展，精选适宜项目开设线下体验区。突出“非遗+手造”特色，大力打造“济北手造”系列产品，通过济阳本土产品讲好济阳黄河故事；推出济阳地域文化系列丛书，以文化软实力助力济阳经济发展硬实力。牵头单位：区文化和旅游局，责任单位：区教育和体育局、区人力资源社会保障局、各街道（镇）。

2. 强化重点文保利用品牌。坚持文化引领发展，强化文物保护意识，延续历史文脉，充分彰显济阳深厚的历史文化底蕴。深入挖掘闻韶台文化，系统梳理与闻韶台有关的历史文化元素，策划拍摄专题纪录片，大力宣传闻韶文化；加强对三官庙汉墓和卢氏旧居的开发利用，打造历史文化研学旅游基地；持续组织“济阳历史文化图片巡回展”开展“五进”行动，让更多市民了解济阳历史，感受本土文化底蕴。牵头单位：区文化和旅游局，责任单位：区融媒体中心、各街道（镇）。

3. 建设红色文化传承地。传承红色基因，弘扬革命精神，深度挖掘革命、建设、改革等不同时期和新时代重大事件、重大成

就、重要人物事迹，依托济阳第一党支部，规划不少于1条红色主题旅游路线，加强红色文化教育基地建设，开展红色文化研究学习活动，提升红色旅游融合发展水平。牵头单位：区文化和旅游局，责任单位：各街道（镇）。

4.推动文旅深度融合。借力“济北手造”品牌打造，将济阳钩绣、济阳黑陶、济阳剪纸、济阳刻瓷、济阳木子李蛋壳画等优秀文化遗产融入乡村旅游路线，在旅游活动中体现更多文化属性；聚力文创旅游产品打造，深挖济阳黄河文化、闻韶文化内涵，联合济阳文旅企业，打造一批代表济阳独特旅游IP的文创产品，凸显“大河之上 新城济阳”的城市形象。牵头单位：区文化和旅游局，责任单位：各街道（镇）。

（三）激发文旅消费活力

1.打造济阳特色节庆展会品牌。充分整合全区文化旅游资源，办好“黄河大集”“乡村好时节”等民俗节庆活动，不断丰富“济阳@黄河”仁风西瓜文化旅游节、啤酒音乐节、垛石番茄创意文化节、曲堤黄瓜文化节等活动内涵，以节庆聚人气，提升济阳旅游热度，刺激文旅消费。牵头单位：区委宣传部、区文化和旅游局，责任单位：区融媒体中心、各街道（镇）。

2.实施文化和旅游消费促进行动。深挖游客需求，不断提振文旅消费。整合“济北手造”、“好味知济”等产品，打造以仁风西瓜、曲堤黄瓜、垛石番茄、垛石驴肉、龙格黑陶等为代表的

特色旅游商品，推出旅游必购品大礼包，满足游客个性化、多样化的购物需求。牵头单位：区文化和旅游局，责任单位：各街道（镇）。

3. 激发文旅夜经济活力。创新突破淡季旅游，大力发展夜间旅游，创新旅游演艺业态；邀请省市院团入街区、进景区、到社区开展演出活动；力争到 2025 年，创建市级夜间文化和旅游消费集聚区至少 1 个。牵头单位：区文化和旅游局，责任单位：区市场监督管理局、区商务发展促进中心、各街道（镇）。

（四）健全文旅服务设施体系

1. 提升旅游服务设施。推动游客服务中心数字化智能化转型，加快适老设施、无障碍设施改造。不断推进星级酒店创建工作，到 2027 年创建星级酒店不少于 2 家。到 2027 年，新建 3 处以上自驾车驿站、5 个以上旅游停车场。牵头单位：区文化和旅游局，责任单位：区城乡交通运输局、区城市公用事业发展中心、各街道（镇）。

2. 优化公共文化服务。推进公共文化场馆免费开放工作，利用智慧化设备持续优化场馆服务功能，增加市民体验舒适度；进一步完善现代公共文化服务体系，切实满足群众不断增长的文化需求，扎实推进城市书房和乡村书房建设，持续增强文化惠民服务供给，深入开展“书香济阳”全民阅读推广。牵头单位：区文化和旅游局，责任单位：区城市公用事业发展中心、各街道（镇）。

（五）加强全方位宣传推介

1. 强化宣传营销力度。通过制作特色旅游宣传品、旅游宣传短视频和邀请省市媒体拍摄文旅专题片等形式，扩大济阳文化旅游宣传范围，提升“大河之上 新城济阳”品牌影响力。牵头单位：区委宣传部、区文化和旅游局，责任单位：区融媒体中心、各街道（镇）。

2. 切实抓好“节会培育”。通过举办文旅资源推介会，积极争取承办省、市重大旅游活动等方式，吸纳更多的外市外省游客感受济阳、了解济阳、宣传济阳；突出抓好“节会培育”，包装提升仁风西瓜节、垛石番茄节等原有节事品牌，组织开展休闲娱乐、文艺展演等一系列参与性、体验性较强的文旅活动，打造文旅宣传爆点。牵头单位：区文化和旅游局，责任单位：区融媒体中心、各街道（镇）。

三、组织实施

（一）加强组织领导。全区文化旅游产业融合发展工作领导小组要充分发挥统筹协调作用，出台文化遗产、乡村旅游发展等专项实施方案。各有关部门要强化督促检查和跟踪问效，确保各项任务落到实处。

（二）细化目标任务。按照项目化、台账化推进要求，各单位依据分工，认真筹划、策划、细化，确立阶段性目标，确定完成时限，推动各项工作任务有序有力落实。

（三）严格工作督导。定期对各单位工作推进情况调度汇总，根据需要召开调度分析会，确保各项工作任务有序有力有效落实，促进文旅深度融合，推动旅游业高质量发展。

附件：全区文化旅游产业融合发展工作领导小组

济南市济阳区人民政府办公室

2024 年 1 月 8 日

（2024 年 1 月 8 日印发）

注：本文附件详见济南市济阳区人民政府网站

《济南市济阳区人民政府公报》简介

《济南市济阳区人民政府公报》是由济南市济阳区人民政府主办，济南市济阳区人民政府办公室承办并编辑出版的政府出版物，是区政府信息公开的法定载体。

《济南市济阳区人民政府公报》系统、准确地刊载：区政府规章；区政府及区政府办公室文件；经法制机构合法审查的部门规范性文件等。

根据《中华人民共和国立法法》等有关法律法规规定：在《济南市济阳区人民政府公报》上刊登的政府规章和规范性文件文本为标准文本。区政府及其部门制定的规范性文件应在《济南市济阳区人民政府公报》全文发布。

《济南市济阳区人民政府公报》为 A4 开本，季刊，全年 4 期。赠阅到镇（街道）政府（办事处）、村（居）民委员会，区图书馆、区档案馆、区市民中心等公共场所。

地址：济南市济阳区开元大街 129 号

邮编：251400

网址：<http://www.jiyang.gov.cn>

济南市济阳区人民政府公报

2024 年第 1 期

4 月 2 日出版

主管主办：济南市济阳区人民政府

编辑出版：济南市济阳区人民政府办公室

联系电话：(0531) 84232792

传 真：(0531) 84232789
