

济南市济阳区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026年5月

目 录

第一章 开启全面建设社会主义现代化新征程, 擘画高质量北部中心城区新蓝图	1
一、发展基础	1
二、形势研判	9
三、指导方针	12
四、功能定位	14
五、目标愿景	15
六、空间布局	20
第二章 加快发展新质生产力, 构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系	22
一、举全区之力建设海峡两岸新旧动能转换产业合作区 .	22
二、突出发展先进制造业	24
三、加快发展现代服务业	28
四、培育发展新兴产业和未来产业	33
五、持续优化产业生态	35
第三章 强化科技创新支撑, 建设济南北部科创资源集聚区	38
一、强化企业创新主体地位	38
二、全面促进科技成果转化应用	39
三、激发人才创新创业活力	41
四、营造一流创新发展生态	43

第四章 统筹新型城镇化和乡村振兴，建设城乡融合发展样板区 ..	45
一、提升中心城区功能品质	45
二、大力发展现代高效特色农业	48
三、全面打造宜居宜业和美乡村	51
四、促进城乡融合发展	53
第五章 完善基础设施网络，塑强高品质城市支撑体系	56
一、优化综合交通体系	56
二、增强能源保障能力	58
三、强化水利安全保障	60
四、推进新型基础设施建设	62
第六章 推进区域协调联动，构建融合高效的区域协同发展格局 65	
一、优化空间保护开发格局和街道（镇）功能布局	65
二、全面对接济南新旧动能转换起步区	67
三、构建多层次区域协同发展新格局	69
第七章 深挖激活内需潜能，构筑投资消费双轮驱动格局 ..	71
一、高标准打造济南黄河北区域性消费中心	71
二、积极扩大有效益的投资	74
三、构建现代流通体系	76
四、融入全国统一大市场	78
第八章 深化重点领域改革，扩大高水平对外开放	79
一、激发经营主体活力	79

二、统筹推进财税金融改革	81
三、营造一流营商环境	82
四、提高对外开放质效	84
第九章 筑牢生态安全屏障，构建人与自然和谐共生新城区	86
一、积极稳妥推进碳达峰	86
二、提升生态系统质量和稳定性	88
三、全面改善环境质量	89
第十章 推动文化繁荣兴盛，打造黄河流域区域文化展示区	93
一、强化社会主义先进文化引领	93
二、加强公共文化产品和服务供给	94
三、传承弘扬济阳文化	95
第十一章 提升民生福祉水平，建设共享和谐宜居区	99
一、促进高质量充分就业	99
二、办好人民满意的教育	101
三、加快健康济阳建设	102
四、构建多层次社会保障体系	104
五、推进全龄友好城区发展	107
第十二章 统筹发展和安全，提升智慧高效社会治理水平	109
一、全面提高依法治区水平	109
二、优化提升社会治理方式	110
三、维护社会安定和谐	112

四、保障人民生命健康安全	114
五、筑牢经济安全屏障	116
第十三章 加强党的全面领导，团结全区人民为实现“十五五”	
规划共同奋斗	118
一、加强党的全面领导	118
二、健全规划实施机制	118
三、强化项目要素支撑	119
四、做好规划体检评估	119
五、动员人民广泛参与	120

专栏目录

专栏 1	海峡两岸产业合作区重点项目	24
专栏 2	“3+2” 产业链重点发展方向	27
专栏 3	重点发展产业集群	28
专栏 4	现代化服务业提升行动	32
专栏 5	科技创新重大设施平台	40
专栏 6	现代农业重点项目	51
专栏 7	交通领域重点建设项目	58
专栏 8	能源领域重点项目	60
专栏 9	水务领域重点建设项目	62
专栏 10	济南黄河北区域性消费中心建设重点任务	76
专栏 11	大力实施健康工程	104

济南市济阳区国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据《中共济南市济阳区委关于制定济南市济阳区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明区委、区政府战略意图，明确今后五年经济社会发展主要目标任务，是政府履行职责的重要依据，是全区人民共同的行动纲领，是全区其他各级各类规划的总遵循。

第一章 开启全面建设社会主义现代化新征程，擘画高质量北部中心城区新蓝图

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，是济南市在奋力谱写中国式现代化山东篇章中勇当排头兵的关键时期，也是济阳区加快打造高质量北部中心城区的关键时期。必须深刻认识和准确把握“十五五”时期我区在现代化进程中的历史方位，持续攻坚、接续奋斗，不断开创高质量北部中心城区新局面。

一、发展基础

“十四五”时期是发展历史上极不寻常、极不平凡的五年。面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求以及市

委、市政府工作安排，锚定“12345”发展思路，在承压负重中勇毅前行、在砥砺奋进中攻坚突破，经济发展量质齐升，社会大局和谐稳定，民生福祉持续向好，为经济社会高质量发展奠定坚实基础。全区综合经济实力不断攀升，地区生产总值由2020年的205.5亿元，增长至2025年的368.5亿元，年均增速稳居全市第一方阵；一般公共预算收入由2020年的27.7亿元，增长至2025年的34.4亿元，年均增幅达5.6%；海峡两岸产业合作区破题起势，建立市区两级推进合作区建设工作联席会议制度，省市出台支持合作区发展政策措施，设立首期规模2亿元的产业引导基金，高规格举办“海峡两岸产业合作区建设推进会”等“双招双引”活动，台资企业数量增至127家、关联企业数量增至189家，台企投资额超27亿美元，顺利完成2020-2025年阶段性目标任务；山东济北经济开发区2023年、2024年连续两年荣获全省开发区考核“一等”等次。全市重点项目调研排名连续四年位次跃升，2025年提升至全市第六名，创历史最好成绩。

（一）产业根基更加夯实。一产巩固特色优势，依托68.1万亩耕地资源优势，统筹抓好农林牧渔业发展，“十四五”期间一产增加值增速连年领跑全市。9.2万亩高标准农田新建改造完成，27万余亩粮食生产实现托管服务。曲堤黄瓜、垛石番茄、仁风富硒西瓜等强村富民产业蓬勃发展，全区设施农业产值超过40亿元，“一镇一品”经验做法在全省推广学习。16家市级以

上农业龙头企业、43家规上农产品加工企业抱团发展，年营业收入超120亿元，济阳区获评全省农产品加工业高质量发展先行县。二产不断提质增效，依托山东济北经济开发区、海峡两岸产业合作区、济南新旧动能转换起步区紧密协作区三大产业载体，精心塑强“3+2”特色产业矩阵，食品饮料产业集群规模突破百亿元，工业发展质效实现跨越性提升。加速融入济南新旧动能转换起步区发展大格局，围绕比亚迪等链主企业，先后招引东风李尔等新能源汽车配套企业32家，比亚迪汽车零部件生产项目选址紧密协作区，“起步区建链、济阳区延链”产业融合路径更加坚实。全区规上工业企业由2020年的97家，增长至2025年的173家，其中，产值过10亿元的工业企业由2家增长至7家，规上工业增加值年均增长9.1%，规上工业利润总额稳居全市前三，规上工业利润率持续位居全市第一。全区工业投资、工业技改投资、制造业投资年均增长8%、20.6%、3.5%，发展活力持续迸发。全区专精特新、瞪羚企业等高质量企业达到350家，其中新增国家级专精特新“小巨人”4家。2025年，全区科技型中小企业数量、高新技术企业数量分别达到359家、251家，较2020年均实现翻倍增长。济阳区获评山东省食品饮料特色优势食品产业强县（区），特殊食品城被认定为全国特殊食品产业集群示范基地。三产持续规模扩容，第三产业增加值占全区地区生产总值比重跃升到48%，较2020年提高11.7个百分点。建成华百文化

广场、大丰城市之星等一刻钟便民生活圈 7 处，累计招引居然智家等品牌首店 12 家，限上单位增至 158 家，社会消费品零售总额年均增长 4.1%。2025 年全区金融业增加值达 15.86 亿元，较 2020 年增加 6.71 亿元。“济北手造”引领文化产业发展，自 2023 年以来，手造产品带动全区特色产业销售及研学收入过亿元。聚焦打造“济阳@黄河”文化品牌，落地全国唯一黄河文化主题夜经济街区“九曲黄河万里情”，2025 年 9 月开街以来，已累计接待游客超百万余人次，“一河一线一新区”城市 IP 逐步深入人心。

（二）城乡建设成果丰硕。“三区三线”获国家批复，城镇开发边界规模扩至 67.92 平方公里，山东济北经济开发区规划面积由 5.86 平方公里扩大到 14.99 平方公里。高标准完成济北、回河等 4 个中心城区片区控制性详细规划编制，成为全市首个实现中心城区控规全覆盖的外围区县。依托省级城乡融合发展试验区建设契机，着力补齐基础设施短板、提升人居品质，印发实施《综合交通中长期发展规划（2024—2035 年）》，绕城高速“大北环”、济南轨道交通济阳线竣工通车，济滨高铁济阳段、黄河大道北延等重大工程稳步推进，“外联内畅”交通网络加速形成。聚焦群众“住有所居、住有优居”需求，精准推进城中村改造工作，创新安置保障模式，争取专项借款及中央补助资金超 50 亿元，实施 8 个城中村改造项目，累计建成安置区 15 个、回迁安

置群众 8780 户，基本解决拆迁历史遗留问题。扎实推进 17 个老旧小区改造提升，改造面积 55.81 万平方米。同时，持续完善城市配套功能，新增城区供热面积 60 万平方米，新建改造市政道路 24 条、公园游园 17 处，城区雨污分流管网改造工作通过省级验收，新建改造 5G 基站 1422 处，获评济南市千兆城市示范区。完成省级四星级新型智慧城市创建，累计建成 20 个基础型及以上省级智慧社区试点，荷畔社区获评省级标杆型智慧社区，群众生活舒适度显著提高。推进乡村全面振兴，科学谋划“甘甜黄瓜、多彩番茄、富硒西瓜、黄河稻米、万亩林果”五大共富区，将全区 566 个行政村划分为 40 个和美乡村片区，6 个省、市、区级片区已建成见效，农村人居环境综合考评稳居全市前列。打造“黄河·稻乡湾”泉韵乡居片区，串联 12 家精品研学基地，培育乡村旅游、农事体验等特色业态，带动农民增收致富，让乡村既有“颜值”更有“产值”。

（三）民生保障不断增强。坚持把“让老百姓过上更好的日子”作为出发点和落脚点，民生支出占一般公共预算支出比重持续保持在 80%以上，高质量完成每年确定的民生实事。公共服务提质增效，着力破解教育资源供需矛盾，永康街中学、滨湖实验学校等一批教育项目建成投用，新增优质学位 1.26 万个，山东艺术设计职业学院即将建成交付，填补了济阳区高职教育空白。深化医疗卫生体系建设，完成区人民医院医养楼、区精神卫生中

心病房楼建设，县域医共体设备更新项目获批启动，济阳区获评“全国优秀健康示范区”，“县域医改成效差异化评价指标”获全省第一，群众看病就医更便捷、更舒心。社会保障不断加固，构建城乡全覆盖养老服务体系，建成启用区养老服务中心，6处街道（镇）敬老院全部改造提升达到国家二级以上养老机构标准，143处农村幸福院、12处城市社区日间照料中心、30处长者助餐示范点投入使用，切实解决老年人“养老难”“吃饭难”问题。打造儿童友好公园已完成既定任务，儿童友好城区加快建设。稳步提高社会保障标准，城乡低保、特困人员救助供养等九类保障标准年均提高5%以上，医保跨省异地就医直接结算率达90%以上，民生保障网越织越密、越扎越牢。群众生活愈发富足，全力促进就业增收，2025年全区居民人均可支配收入同比增长5.6%，增幅稳居全市前列，群众“钱袋子”越来越鼓。文化惠民活动常态化开展，每年组织文化惠民演出600余场次、放映农村公益电影6800余场次，群众精神文化生活更加丰富多元。严格落实基本殡葬减免政策，开展“减项降费优服务”行动，年均降费100余万元。倡树喜事新办、丧事简办、生态节地安葬等文明新风尚，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

（四）改革开放全面深化。政务服务改革持续深化，擦亮“在济阳·济时办”特色政务服务品牌，全区“一件事”办件量超50万件，渠道使用率超90%。推行重点项目“项目管家”全覆盖，

在全区范围内大力倡树“围墙外的政府干、围墙内的政府帮”的服务理念。率先建成“云勘验”系统，创新打造全市首家“无证明之窗”，实现政务服务事项140项“跨省通办”。数字政府建设取得突破，成功入选“国家数据直达基层试点”和“山东省数字乡村试点”。要素市场化配置改革成效显著，亩均效益评价和“标准地”改革深入推进，处置批而未供土地9050亩。农业社会化服务改革走在前列，构建“543”农业生产社会化服务联动机制，获批全国农业社会化服务创新试点、全市首家国家现代农业产业园。社会保障集成服务创新实践获国家级、省级媒体刊发推广，入选市级干部培训典型案例。海峡两岸产业合作区建设经验被《山东改革专报》刊发并上报中央改革办，一批可复制推广的改革成果加速形成。

（五）生态环境显著改善。黄河流域生态保护和高质量发展战略扎实推进，黄河济阳段成功创建国家级美丽河湖，济阳区成功创建全国节水型社会建设达标县（区），高标准建设12公里沿黄生态廊道，串联生态观光、农事体验、非遗研学等多元场景；累计推出“研学游”“工业游”“乡村游”“节会游”等旅游产品10余款，生态资源与文旅产业深度融合，“品味四季 乐享济阳”旅游品牌不断叫响，实现“生态美”与“经济兴”的双向奔赴。深入打好大气、水、土壤污染防治三大攻坚战，扎实推进生态绿化建设，市控以上重点河流断面水质均达到水质目标要求，

成功创建省级美丽幸福河湖 6 条(段),数量居全市区县第一名。土壤环境质量保持良好,污染地块实现动态清零,建设用地安全利用率指标持续保持在 100%,济阳区成功获评省级耕地保护激励区县。绿色转型提速,赋能产业可持续发展,大力实施“千项技改、千企转型”工程,引导企业开展节能降耗、绿色生产改造,新认定省级绿色工厂 2 家、市级绿色工厂 19 家,山东济北经济开发区成功获评山东省“无废园区”、山东省绿色工业园区。5 万千瓦背压机组项目投入运营,破解工业蒸汽不足问题,34.5 万千瓦集中式风电项目并网,全区可再生能源装机达 69 万千瓦。环保基础设施持续完善,第二污水处理厂、曲堤水质净化厂建成投用,第一污水处理厂完成提标扩容,完成市政管网和箱涵等排水系统清淤和修复约 285 公里,污水收集处理能力明显增强,绿色发展底色持续擦亮,济阳区获评国家生态文明建设示范区。

(六) 社会保持和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”,法治建设向纵深推进,普法宣传教育走深走实,群众诉求“接诉即办”机制高效运转,韶润宪法主题公园成功获评“山东省法治宣传教育示范基地”,全民法治素养和社会治理法治化水平持续提升。扎实开展“守牢底线”攻坚行动,健全涉民生领域舆情风险隐患台账,强化矛盾纠纷源头预防、前端化解,初信初访一次性化解率和群众满意率实现“双提升”。深入实施安全生产治本攻坚三年行动,基层应急救援力量全面加强,“审

计式”监督检查精准发力，安全生产形势持续稳定向好。纵深推进“保民安·悦民心”主题行动，连续15年保持命案全破，刑事、治安警情实现“双下降”，破案率、警种办案率位居全市首位，人民群众安全感、满意度显著增强。

二、形势研判

“十五五”时期，我区发展的外部环境和内部条件都将发生复杂深刻的重大变化。**从国际看**，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，同时世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，大国博弈更加复杂激烈。**从国内看**，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，内需主导的新发展格局正加快构建，新质生产力成为高质量发展强引擎，正加速向建成社会主义现代化强国迈进。**从全省看**，山东省加快推进现代化强省建设，发展位势更加凸显、发展动能更加强劲、发展活力更加充沛、发展支撑更加有力，绿色低碳高质量发展先行区建设积厚成势，打造北方地区经济重要增长极将成势见效。**从全市看**，未来五年是济南加快推进新时代社会主义现代化强省会建设的关键五年，“十大发展优势”叠加众多“国家级”战略

平台的强势赋能，北方先进制造业基地、北方商贸物流中心、区域性科技创新高地建设将取得突破性进展，省会北部依然是全市“十五五”时期高质量发展的重要战略空间、城市核心功能的重要承载地。

总体来看，“十五五”时期我区处于跨越式发展的重要历史节点，仍处于可以大有作为的重要战略机遇期、政策红利窗口期、实体经济能级跃升期。必须辩证认识和把握国内外大势，深刻把握国家、省、市战略导向和区情特征，全面推进现代化建设、高质量发展。

要突出把握五大新机遇。国家区域战略叠加赋能机遇。在黄河流域生态保护和高质量发展战略深入实施、济南都市圈同城化发展、济南新旧动能转换起步区加快建设背景下，我区战略位势更加凸显，可充分利用区域政策、要素、市场的预期集成优势，吸纳集聚更多产业和人口资源，在新的发展阶段实现新的更大作为。**新质生产力加速发展机遇。**数字化和人工智能成为高质量发展主战场，新能源革命与新能源产业深刻互动并向纵深推进，绿色转型全面提速，特别是以人工智能为代表的信息技术的广泛应用，为我区快速缩小与先进地区的差距创造了机会。**国家级产业平台建设机遇。**海峡两岸新旧动能转换产业合作区获批建设，是全国第六个、北方地区第一个，也是唯一一个由单个城市独立承建的国家级海峡两岸产业合作区，更是全国唯一以新旧动能转换

为主题的国家级对台合作平台，为我区产业跨越式高质量发展奠定了优势。**新型城镇化建设机遇。**新型城镇化建设已进入以人为核心的纵深发展阶段，县城作为未来新型城镇化建设的重要载体，我区可发挥山东省级城乡融合发展试验区和济南市新型城镇化潜力地区的政策优势，加快补齐城市建设、民生保障、社会治理等领域的短板弱项。**重大基础设施建设机遇。**随着济南轨道交通济阳线、济滨高铁、绕城“大北环”等加速布局，我区进入“高铁时代”“轨交时代”，对外联通走上了快车道，有利于我区有效接受先进地区辐射，助力在招商选资、招才引智、产业转型、提升城市功能等方面取得新突破。

要积极应对三大风险挑战。外部环境不确定性持续加剧。当前世界进入新的动荡变革期，大国博弈更加复杂激烈，国际分工体系深度调整，全球产业链供应链布局加速重构。我区正处于加快推动工业转型升级的关键时期，在技术创新、成本控制、效率提升上存在较为明显的短板，在新兴市场难以形成有效竞争。**区域竞争态势日趋激烈。**当前国内各地围绕产业升级、项目招引、要素集聚等关键领域竞相发力，济南都市圈内部城市及周边区域纷纷加力优势产业培育、营商环境优化、产业政策支持，同质化竞争和差异化突围并存。我区面临同构挤压、虹吸加剧等多重挑战，在承接中心城区产业外溢、集聚高端人才技术资本等方面面临严峻挑战。**发展不平衡不充分矛盾依然突出。**我区经济总量规

模偏小，引领性、支撑性大项目储备不足，产业集群效应尚未充分释放；城市能级和基础支撑仍有差距，乡村振兴综合质效不高，城乡融合任务依然繁重；民生保障领域仍存在短板弱项，安全发展、生态环保、金融稳定等领域的风险隐患不容忽视，政府治理体系和治理能力现代化建设仍需持续深化。与市委、市政府对我区在黄河流域生态保护和高质量发展、济南都市圈建设等战略中发挥更大作用的要求还有差距。

三、指导方针

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略、山东“强省会”战略、济南“北起”战略叠加机遇，把培育发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，有序实施城市更新和乡村全面振兴，加快推动全体人民共同富裕，统筹发展和安全，聚力打造“海峡两岸新旧动能转换产

业合作高地、济南沿黄生态赋能发展示范区、济南主城北部产城融合与都市生态农业发展示范区”，确保基本建成高质量北部中心城区取得决定性进展，奋力谱写“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会济阳篇章。

“十五五”时期，做好经济社会发展各项工作，必须遵循以下原则：

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，把党的政治优势、制度优势转化为济阳发展优势、治理优势。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。深入实施“工业强区”战略，持续壮大实体经济，推进产业链供应链优化升级，因地制宜发展新质生产力，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，加快质量变革、效率变革、动力变革，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。坚定不移推进改革，扎实推进重点

领域和关键环节改革，破除制约高质量发展的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力。坚定不移扩大开放，主动融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，积极参与济南都市圈建设，建强山东济北经济开发区、海峡两岸新旧动能转换产业合作区、起步区紧密协作区，打造济阳开放型经济新优势。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。牢固树立总体国家安全观，将风险意识和安全理念贯穿经济社会发展全过程各领域，在发展中固安全，在安全中谋发展，有效防范化解各类风险，切实守牢政治安全、意识形态、财政金融、社会稳定、粮食安全、能源保供等“一排底线”，以新安全格局保障新发展格局。

四、功能定位

——海峡两岸新旧动能转换产业合作高地。充分发挥海峡两岸新旧动能转换产业合作区作用，立足济南北部产业腹地优势，深度链接济南新旧动能转换起步区、自贸试验区济南片区，主动承接台湾地区高端制造、现代农业、数字经济等优质资源，加力推动两岸中小企业技术对接、项目孵化，着力打造立足山东、辐

射全国的对台经济合作优势平台、新旧动能转换创新平台、国家战略政策承接平台。

——济南沿黄生态赋能发展示范区。全面贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，以黄河生态廊道建设为抓手，夯实生态本底，探索黄河流域生态价值实现路径，系统构建“生态屏障+文旅融合+绿色产业”三位一体发展模式，大力培育黄河文化研学、生态康养、低碳农业等新业态，实现“生态美”与“产业兴”良性循环，努力在沿黄地区生态赋能高质量发展中形成实践范例。

——济南主城北部产城融合与都市生态农业发展示范区。发挥紧邻济南中心城区的区位优势，主动承接中心城区先进制造业、现代服务业外溢资源，推动产业园区与城市配套同步规划，打造职住平衡、功能完善的北部新城；聚焦城市居民对高品质农产品和乡村休闲的需求，发展有机种植、采摘体验、农旅融合等业态，构建“城依农而美、农借城而兴”的城乡融合发展格局，着力建设成为主城功能外溢的承接功能区与都市农业创新发展的实践区。

五、目标愿景

经过五年接续奋斗，全面贯彻落实国家、省、市重大战略任务取得开创性进展、突破性变革、历史性成就，在增强综合实力、转变发展方式、提升城市品质、增进民生福祉、改善生态环境、

提高治理水平等方面取得突破性进展，海峡两岸新旧动能转换产业合作高地、济南沿黄生态赋能发展示范区、济南主城北部产城融合与都市生态农业发展示范区建设取得标志性成果，高质量北部中心城区建设取得新的更大成就。

经济实力迈上新台阶。推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，地区生产总值年均增长 5%左右。内需对经济增长的主动作用显著增强，消费拉动潜力充分释放，全社会消费品零售总额年均增长 5%左右。推动新质生产力成为经济增长重要引擎，现代化产业体系持续向优向新，聚力打造人才荟萃、万众创新、百业兴隆新济阳。

动能转换实现新突破。创新驱动发展战略深入实施，科技创新和产业创新深度融合，产业竞争力明显提高，企业创新主体地位持续巩固，人才创新活力充分激发，全社会研发经费投入强度达到 2%，济南北部科创资源集聚区建设取得明显成效，以先进制造业为骨干的现代化产业体系基本形成。

改革开放迈出新步伐。重点领域和关键环节改革纵深推进，各类经营主体活力充分释放，要素市场化配置机制更加健全，市场化、法治化、国际化营商环境建设取得更大成效。山东济北经济开发区、海峡两岸新旧动能转换产业合作区、起步区紧密协作区进一步塑成优势，对外贸易持续扩量提质，贸易总量突破 80 亿元，开放型经济发展水平显著提升。

城乡发展实现新跨越。区域协调发展互促共进，落实黄河流域生态保护和高质量发展战略取得明显成效，济南都市圈对接融合全面提速、融入新旧动能转换起步区步伐不断加快，中心城区功能品质大幅提高，常住人口城镇化率达到 53.5%以上，核心竞争力、发展带动力和区域影响力显著增强。新型城镇化建设加快，现代高效农业提质增效，和美乡村建设取得突破，城乡融合发展能级全面跃升。

社会文明绽放新光彩。社会主义核心价值观更加深入人心，精神文明程度持续提升，公共文化服务体系和服务设施更加完善，文化产业创新创造活力充分激发，文化软实力更加彰显。黄河文化、闻韶文化影响力持续扩大，全域旅游发展格局基本形成，一批重点文旅产业集群、优质旅游景区落地生根，文化强区建设迈出更加坚实步伐，“一河一线一新区”城市 IP 更加深入人心。

绿色发展实现新突破。积极稳妥推进碳达峰，新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续削减，经济社会绿色转型成效显著，生态环境质量稳步改善，空气质量优良天数占比、森林覆盖率等优化稳定，全面开启天蓝地绿水清“美丽济阳”建设新篇章。

人民福祉迈向新高度。居民收入增长和经济增长基本同步，城乡居民收入差距持续缩小，人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。高质量充分就业取得新进展，幼有优育、学有优教的高

质量教育体系加快塑成，医疗卫生服务能力持续增强，社会保险覆盖面不断扩大，住房保障水平显著提升，覆盖全生命周期的人口服务体系更加完善。

治理水平实现新提高。民主法治建设扎实推进，党建引领基层治理效能持续提升，重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显提高，防范化解风险能力持续增强，社会治理能力现代化水平不断提升，城区运行更安全、更有序、更智慧、更高效，建成更高水平平安济阳、法治济阳、诚信济阳。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年经济实力、科技实力、综合竞争力和区域影响力实现大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，主要经济指标增速保持在合理区间，居民收入增长与经济发展基本同步，常住人口城镇化率持续提升。科技创新成为发展第一动力，新旧动能转换取得决定性突破，现代农业竞争力显著增强，工业强区建设成效显著，县域经济实现强势崛起。营商环境建设纵深推进，市场主体活力充分迸发，海峡两岸新旧动能转换产业合作区、中国（济南）特殊食品城建设取得标志性成果。生态宜居品质全面提升，市民文明素养显著提高，更加公平均衡普惠可及的民生保障体系基本建成，建设黄河流域重要的教育体育强区和医疗康养福地。党的全面领导贯穿各领域，社会治理科学化、精细化、智慧化水平显著提升，平安、法治、诚信济阳建设走深走实。

表1 “十五五”时期经济社会发展主要目标表

序号	主要指标	2025年完成 (部分预计)	2030年目标	年均增长	指标属性
(一) 经济发展					
1	地区生产总值增速 (%)	5	—	5	预期性
2	社会消费品零售总额 增速(%)	2.6	—	5	预期性
3	常住人口城镇化率 (%)	47.5	53.5	1.2	预期性
(二) 创新驱动					
4	全社会研发经费投入 强度(%)	1.29	2	平均每年增长 0.15个百分点	预期性
5	每万人口高价值发明 专利拥有量(件)	5.03	6.42	5%	预期性
(三) 民生福祉					
6	居民人均可支配收入 增长(%)	5.6	与GDP增长 同步	与GDP增长同 步	预期性
7	新增城镇就业人数 (万人)	[1.8]	[1.15]	每年增长0.23 万人	预期性
8	养老机构护理型床位 占比(%)	89	90	0.2	预期性
9	3岁以下婴幼儿入托 率提高(百分点)	—	与市级保持 一致	与市级保持一 致	预期性
10	人均预期寿命(岁)	81.4	82.6	0.24	预期性
(四) 绿色生态					
11	单位地区生产总值二 氧化碳排放降低(%)	预计可完成 指标	完成市下达 任务	—	约束性
12	非化石能源消费占能 源消费总量比重(%)	待市级反馈	完成市下达 任务	完成市下达任 务	约束性
13	细颗粒物浓度 (微克/立方米)	34	完成市下达 任务	—	约束性

14	优良水体比例 (%)	完成市下达任务	完成市下达任务	完成市下达任务	约束性
(五) 安全保障					
15	粮食综合生产能力 (万吨)	64.4	64.59	2026年市定目标64.55万吨,此后年均增长0.01万吨。	约束性
注释: 加[]指标为累计数。					

六、空间布局

按照区域协调、产城融合、突出特色的理念，兼顾空间拓展与内涵提升，构建“一体两翼、一轴双廊”的发展布局，引导生产生活生态功能优化布局。

“一体”为济阳区中心城区。承担全区政治、经济、文化、商业中心职能，促进中心城区工业区、商务区、文教区、生活区、行政区科学衔接与混合嵌套，实现产城融合、职住平衡，打造新型城镇化建设的主要载体、引领全区高质量发展的核心引擎。

“两翼”为东翼、西翼。是实现粮食生产安全、农产品保供、承载多功能都市农业、推进城乡统筹、实施乡村振兴、彰显田园风貌的重要空间。“西翼”以垛石街道和新市镇为主体，主要发展现代物流、特色商贸、农业旅游。“东翼”以曲堤街道和仁风镇为主体，主要发展生态康养、生物医药、文化旅游。

“一轴”为城市复合发展轴。推动沿线布局智能制造、商贸流通、健康食品、生命科技、都市农业、临空经济等产业，是济南市推进新旧动能转换、实现北跨黄河崛起发展的重要轴线，是

我区融入济南中心城区、联动济南新旧动能转换起步区、带动区域全面高质量发展的主要发展方向和空间依托。

“双廊”为黄河生态文化长廊和徒骇河文旅休闲长廊。黄河生态文化长廊，重在落实黄河流域生态保护和高质量发展战略任务，充分挖掘黄河水岸景观优势和沿岸文化资源优势，高标准规划建设黄河生态廊道，打造一批能够深度亲近黄河、认知黄河的场景，共同讲好“黄河故事”。徒骇河文旅休闲长廊，重在发挥徒骇河沿线新市乳制品、垛石西红柿、曲堤黄瓜、仁风西瓜等农业品牌特色，拓展农业观光休闲、文化传承、科技普及功能，打造现代都市高效农业产业带。

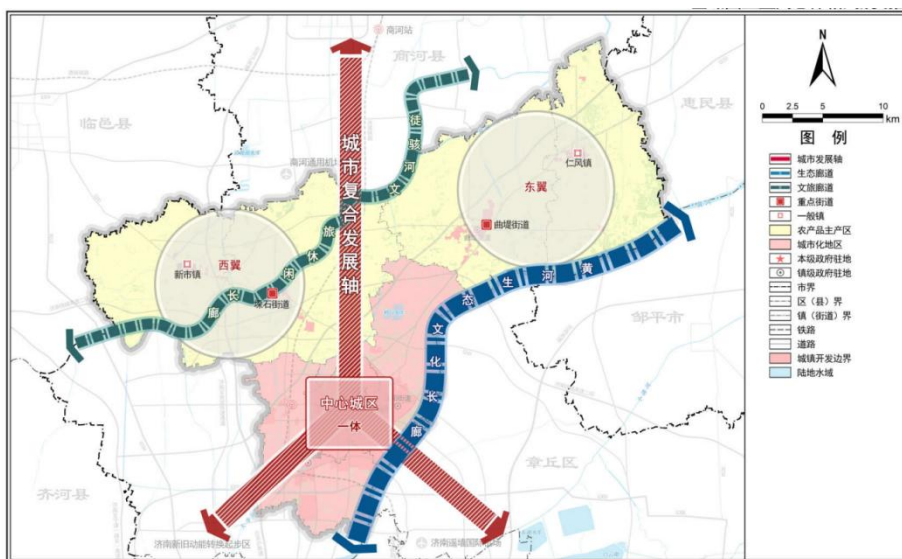


图 1 济阳区总体空间布局示意图

第二章 加快发展新质生产力,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,深入实施工业强区战略,发挥海峡两岸新旧动能转换产业合作区载体作用,推动济阳制造智能化、绿色化、融合化发展,加快壮大现代服务业规模,促进高端业态繁荣发展,全面提升经济规模、质量效益和核心竞争力。

一、举全区之力建设海峡两岸新旧动能转换产业合作区

坚持高标准规划建设,深化对台经贸合作,着力优化功能分区、加速产业集聚、夯实要素支撑,打造具有山东特色、全国一流的海峡两岸新旧动能转换产业合作区。

(一) 优化空间功能布局。坚持统筹规划与区域联动,构建以先进制造产业园、食品医药健康产业园、对台交流综合服务中心为支撑的“两园一中心”产业发展格局。聚焦食品饮料、装备制造等主导产业,科学划定功能分区,预留延链扩容空间,推动产业集聚发展。提质升级对台交流综合服务中心,完善政务、商务、生活等综合功能,打造服务两岸交流的高能级平台。积极创新合作模式,通过共建“区中园”“园中园”等培育“飞地经济”载体。深化与济南新旧动能转换起步区、自贸试验区济南片区联动,推进产业链共建与资源共享,共同布局新质生产力创新载体,

构建“两岸产业融合、产城景协同”的空间发展新格局。

（二）强化高端产业导入。坚持高端化、规模化发展路径，积极推动一二三产深度融合，重点引进台湾地区先进农业技术与经营管理模式，发展高附加值农产品种植与精深加工。加强高端装备制造、食品医药等领域合作，建设数控机床、工业机器人、功能性食品、生物医药等先进制造业基地。依托中国（济南）特殊食品城、液压升降平台产业基地等重点载体，深耕特殊食品、智能装备等细分领域，强化对台资及关联企业的精准招引。支持台资及关联企业加大科研投入、建设智能工厂，深化两岸科技创新合作，共建研发孵化平台，培育人工智能、生物科技、新材料等新兴产业，加速形成新质生产力集群。深入实施“人工智能+”行动，推动全要素智能化升级，打造集生产加工、高端制造与科创研发于一体的两岸产业合作区。

（三）完善资源要素保障。深化国家、省、市、区四级联动，建立健全跨区域要素协调机制，保障重大台资项目及主导产业在土地、资金、人才等方面的关键需求。深化山东济北经济开发区体制机制改革，优化管理机构职能，推进市场化运营模式创新，充分释放发展活力，全力争创国家级开发区。依托合作区现有土地、标准厂房及企业资源，与山东省科学院、齐鲁工业大学共建科技成果转化平台，推动产学研深度融合。推动要素资源向“两园一中心”等核心平台集聚，精准承接优质台资产业转移，促进

产业链供应链深度对接。深化与济南新旧动能转换起步区、自贸试验区济南片区联动，探索市场化配置新路径。瞄准台湾地区电子信息、生物医药、精密制造、新型食品、绿色农业等高端产业，用好高端产业引导基金，创新“以台引台”“链主招商”模式，吸引一批科技型台资企业落地。依托山东艺术设计职业学院等建设高技能人才培训基地、实验实训基地，深化产教融合，加强新质生产力相关领域人才培养与引进，为合作区高质量发展提供坚实的人才与创新支撑。

专栏1 海峡两岸产业合作区重点项目

1. 现代农业示范项目：引进台湾地区现代农业技术与管理经验，发展高附加值农产品种植、精深加工及休闲观光农业，推动一二三产融合发展。

2. 先进制造业项目：（1）高端装备制造项目，引进台湾地区高端装备制造企业，建设高端数控机床、工业机器人、智能物流装备、芯片制造等生产基地。（2）食品饮料产业升级项目，引进台湾地区先进食品饮料生产技术及设备，推动现有企业升级改造，新建功能性食品、特色饮料、休闲食品等高端生产线。（3）生物医药创新研发及产业化项目，吸引台湾地区生物医药企业设立研发中心与生产基地，开展创新药物研发和高端医疗器械制造。

3. 现代服务业项目：（1）两岸科技创新产业园项目，联合台湾地区高校与科研机构，建设集研发、孵化、加速、产业化于一体的科技创新产业园。（2）台湾特色生活服务街区项目，统筹推进城市更新、产业升级，打造兼具台湾风情与本土优势的居住环境。

二、突出发展先进制造业

紧盯产业发展趋势，聚焦“3+2”标志性产业链，强化政策引导、要素保障和平台支撑，推动主导产业引领发展、特色产业错位突破，做强优势品牌、做优产业集群，构建具有核心竞争力和济阳特色的先进制造业体系。

（一）做强三大主导产业。聚焦食品与生物制造、汽车、现代医药三大有主导优势的重点产业链，发挥产业链优势企业作用，加大关键技术攻关、自主延链、吸引配套力度，提高本地化配套率和产业集中度，带动全产业链上下游协同发展，形成具有区域影响力的产业集群。**食品与生物制造产业。**推动传统食品饮料产业向健康化、高端化跃升，全面激活并重塑存量新质生产力。依托本地优质农产品资源，构建从有机可持续原料、低碳清洁生产到高附加值终端产品的全链条绿色制造体系。重点发力功能性食品、生物活性肽等前沿领域，强化产学研协同，突破关键核心技术，培育具有市场竞争力的自主品牌。加快推进食品制造产业园等项目建设，促进产业链、创新链深度融合，构建以新技术、新工艺、新业态为特征的新质生产力集群，打造特色鲜明的产业创新生态。**汽车产业。**紧跟电动化、智能化、网联化发展趋势，以新能源汽车产业链为核心，强化与济南新旧动能转换起步区产业协同，推动整车与零部件企业联动发展。依托产业共同体在技术、品牌、数据与系统集成等方面的优势，通过订单引领、技术开放、标准互通、投资孵化等模式，推进招大引强，加强智能驾

驶、车联网等关键技术研发与应用，构建链条完整、生态协同的新能源汽车产业集聚区。重点引进驱动电机、控制系统等关键零部件配套项目，推进新能源汽车配套零部件产业园、新建新能源汽车提升改造等项目建设。**现代医药产业。**聚焦生物制药、现代中药等重点领域，实施内外双轮驱动，支持企业成长，强化高端项目招引。加快原研药、首仿药研发与产业化，着力搭建生物医药公共研发平台、CXO 专业服务体系及高端制剂生产基地，推动产业集群化、专业化发展。

（二）做大两大特色产业。聚焦专用装备、高端数控机床与机器人两大有发展基础的特色产业，加快产业数字化、绿色化改造，强化核心技术攻关、政策支持力度，推动供应链协同、创新能力共享、数据资源对接，提升产业链运行效率和联结水平。**专用装备产业。**立足济阳在液压升降平台和家用电梯等细分领域的特色优势，布局发展电力设备制造产业，加强关键核心技术攻关，积极培育专精特新“小巨人”企业，持续完善从锻造、机械加工到整机制造、成套设备的完整产业链，着力推进信息技术、智能技术与专用装备制造的深度融合，推动产业向高端化、智能化方向升级。重点推进扩建年产 4000 台臂式智能高空作业车等项目，形成具有济阳特色、专业优势明显的专用装备制造体系。**高端数控机床与机器人产业。**以高精度、高可靠性为核心，推动数控机床与机器人在汽车、航空航天等领域的集成应用，争创建设国内

领先的高端装备制造基地。全力构建完善产业生态，加快推进激光智能装备制造基地、年产4000套智能机器人等项目建设，打造涵盖零部件供应、系统集成、行业应用的完整产业链，积极引进外部优质资源，搭建产业服务平台，为产业发展筑牢根基。

专栏2 “3+2”产业链重点发展方向

1. 食品与生物制造产业链：推动特殊食品、生物制造等细分领域做精做深，重点发展特医食品、代餐食品、宠物食品、老年食品、运动食品、保健功能食品等细分产业，前瞻布局合成生物制造、生物基材料等前沿领域，构建从原料供应、研发创新到智能制造的全链条产业体系。

2. 汽车产业链：以新能源汽车制造为牵引，重点发展驱动电机、控制系统等关键零部件，布局智能网联汽车新兴零部件，构建涵盖关键零部件-系统总成-整车制造的新能源汽车产业链生态。

3. 现代医药产业链：重点发展合成生物、医疗器械和健康产品三大领域，依托生物医药等优势产业，推动中医药与现代医药协同发展，打造研产销一体化的医药健康产业体系。

4. 专用装备制造产业链：持续巩固液压升降平台、智能变电站设备等细分领域优势，推动产品智能化、系统化升级，拓展新能源装备等新兴领域，构建专业突出、配套完善的特色装备产业链。

5. 高端数控机床与机器人产业链：提升高端数控机床自主配套能力，拓展工业机器人、激光装备等高端领域，打造技术领先、应用广泛的智能制造装备产业链。

（三）推进制造业链式集群发展。立足全区“3+2”产业定位，全面实施产业链“链长制”，充分发挥山东济北经济开发区主阵地作用和企业市场主体作用。聚焦强链补链延链，梳理各产

业细分领域与关键环节，构建以领军企业、骨干企业、高成长性中小微企业为主体的优质企业梯队。通过精准性靶向式招商与内生性培育并举，加速产业资源集聚，推动大中小企业融通创新、协同发展。高标准建设重点产业载体，全力推动产业集聚，壮大产业集群规模。“十五五”时期，力争培育 2-4 个链条完整、梯队清晰、竞争力强的百亿级产业集群。

专栏 3 重点发展产业集群

1. 食品饮料与特殊食品产业集群：主要建设中国（济南）特殊食品城、济北食品饮料产业园、休闲食品创新中心等。

2. 新能源汽车零部件产业集群：主要建设新能源汽车配套零部件产业园、新能源汽车生产基地等。

3. 生物医药与医疗器械产业集群：主要建设中药制剂产业园、济北生命科技园等。

4. 智能装备制造产业集群：主要建设专用装备制造基地、激光装备产业园、高端数控机床产业园、工业机器人生产基地等。

三、加快发展现代服务业

坚持与创新驱动发展相适应、与制造业发展相融合、与城市发展相配套，推动生产性服务业向专业化高端化转型、生活性服务业向品质化多元化升级，聚力打造现代服务业集聚区，显著提高服务供给质量。

（一）推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。顺应制造业和服务业深度融合发展趋势，加快发展软件和信息技术服

务、现代金融、现代物流、商务服务、科技服务等产业，构建优势突出、特色鲜明、协同创新的生产性服务业体系。**软件和信息技术服务**。以大数据与人工智能技术为核心驱动，聚焦信息系统集成、呼叫中心及数字服务等重点业态，实施“融合赋能、提质增效”计划。推动人工智能技术在集成系统运维、智慧客服等环节的深度融合与应用。着力发展面向现代农业的 AI 解决方案，加快智慧农业技术研发，赋能育种、种植、加工全链条。深化 AI 在金融、物流、商务等现代服务业的创新应用，力争培植一批掌握核心算法、拥有自主知识产权的人工智能企业与软件服务商。以达沃智慧产业园等载体为核心，升级建设人工智能平台与创新创业孵化功能，构建“技术研发 - 场景验证 - 产业落地”的全链条服务体系。**现代金融**。完善金融服务体系，积极打造金融特色街区、科创金融服务基地等项目，加快招引优质券商设立营业部，积极引进期货、基金等机构，填补证券服务缺口，做好金融“五篇大文章”，重点发展科创金融、跨境金融等特色领域。**现代物流**。加快建设济阳区综合物流园，以全区重点物流企业为核心，辐射周边物流集聚区。建立完善一体化的仓储、运输、配送服务的冷链物流体系和以畅联互通、高效协同为基础的现代冷链物流运营体系，加快推进冷链物流发展壮大。**商务服务**。大力发展咨询评估、法律服务、检验检测、会计审计、税务服务、工程设计、人力资源服务等商务服务业，提升商务服务专业化、规

模化、规范化水平。培育商务服务优质企业，积极引进专业服务机构，力争培育一批商务服务业知名品牌。推进商务服务集聚区建设，积极发展楼宇经济，谋划打造高端商务服务集聚区。依托山东艺术设计职业学院资源优势，重点围绕工业设计、数字媒体、文化创意等领域开展人才培养与项目合作，探索建立“学校培养+园区实践+企业就业”的协同机制。**科技服务**。引导企业加大研发投入，推动科技与产业深度融合，服务经济社会发展。大力宣传专利开放许可制度，鼓励企业利用专利开放许可制度，降低专利技术获取门槛。

（二）加快生活性服务业高品质提升和多样化发展。坚持以人民为中心的发展思想，着力提升生活性服务业品质能级，围绕商贸文旅、健康养老、社区服务等重点民生领域，实施服务质量提升行动，健全标准体系，培育优质品牌，满足城乡居民日益增长的多元化、个性化、高品质消费需求。**商贸服务**。扩大智享家居消费，加快发展新型智能终端、虚拟现实、数字家庭等消费新业态，加快实施传统商圈、便民生活圈改造提升，加力建设济南黄河北区域性消费中心。打造电商平台生态，推动商贸流通企业做大电商平台，力争建设一批直播电商生态圈。借助跨境电商跃升发展行动计划、“境外百展”市场计划，推动外贸新业态发展。**文化旅游**。依托黄河文化资源禀赋，以“一景区一方案”推动文旅基础设施与服务品质全面提升。重点发展文化体验、主题旅游、

文创产品开发等业态，完善“九曲黄河万里情”文旅综合体项目，促进沿黄露营基地等标志性项目建设，培育具有地域特色的文旅消费品牌，构建集文化传承、旅游休闲、产业延伸于一体的黄河文化旅游产业体系。

医养健康。围绕医养结合、智慧医疗、中医药三大方向，构建覆盖健康管理、医疗器械、康养服务等环节的产业链条。支持智慧中药房、康养器械、医疗数据服务等细分领域发展，积极引进和培育医养健康领域高新技术企业，推动健康服务与先进制造深度融合，强化区域医养健康产业创新发展。

养老托育。围绕“闻韶济养”养老服务品牌建设，积极引进培育专业化养老服务机构，推动“志愿+养老”“慈善+养老”等创新服务模式发展。同步规划发展银发产业，聚焦老年用品研发制造、健康食品、康复辅具等产业领域，推动养老服务与制造产业融合发展。统筹推进托育服务体系建设，支持社会力量兴办普惠托育机构，鼓励园区、企业开展嵌入式托育服务，培育托育装备、儿童食品、益智产品等特色产业，构建覆盖全龄、医育结合的服务体系。

房地产业。促进房地产业平稳健康发展，支持刚性和改善性住房需求，优化住房供给结构，增加高品质住宅与租赁住房供给，推动城市更新与居住社区功能完善，提升物业管理与社区服务水平。

大数据服务。力争引进培植一批技术水平高、市场竞争力强、具有自主知识产权的大数据企业。推广大数据在智慧医疗、智慧教育、智慧城管、智慧公安、智慧交通等公共服务领域的运

用，持续开展大数据应用建设。

（三）推动现代服务业与先进制造业深度融合。聚焦主导产业重点领域和发展方向，鼓励本地制造企业与物流、研发设计、供应链管理等服务企业建立合作机制。通过定期组织供需对接会、搭建产业创新协同平台等方式，促进信息互通与资源共享，实现制造环节与服务环节的高效联动。支持装备制造等企业向产业链上下游服务环节延伸，积极拓展安装调试、运维支持、操作培训、全生命周期管理等增值服务，推动业务结构从以制造为中心向“制造+服务”并重转型。引导物流、研发设计、检验检测等服务业企业围绕制造业具体需求，开发提供定制化、专业化服务解决方案。积极推动工业互联网、人工智能等新一代信息技术在制造流程与服务环节中的深度应用，加快智能工厂、智慧物流园区等项目建设，全面提升区域产业的核心竞争力和可持续发展能力。

专栏4 现代化服务业提升行动

1. 产业融合深化工程。支持企业由单一制造向“制造+服务”转型，鼓励申报国家和省级服务型制造示范企业。推动企业开展定制化服务、总集成总承包等新模式，依托智链汇联智慧物流项目，强化供应链协同服务能力，支持服务业企业通过委托生产、品牌合作等方式融入制造环节。

2. 数字技术赋能工程。加快服务业数字化进程，推广智慧医疗、在线教育、数字文旅等新业态。谋划推进大数据综合交付中心项目建设，构建行业数据专题库，围绕工业互联网、智能运维等领域遴选一批转型典型案

例，打造数据服务产业基地。

3. 集聚载体建设工程。以专业化、特色化为方向，谋划推动高铁智谷科创园项目、现代服务业产业基地项目等载体建设，力争培育一批特色产业楼宇和现代服务业集聚区，推动服务业实现集群化、高质量发展。

4. 精准招商培育工程。发挥临空优势，推进山东综合数贸港项目落地，加强数字贸易、高端消费等领域产业链招商，培育一批具有核心竞争力的服务业企业。

5. 消费场景升级工程。提质升级核心商圈与特色街区，持续做响“济南@黄河”等系列消费品牌，创新深化文旅节庆活动体验，积极拓展沉浸式、互动式消费新场景。

6. 开放环境优化工程。全面落实外资准入前国民待遇加负面清单管理制度，畅通高端服务业和新兴服务业领域外资引进渠道，提升服务业开放合作水平。

四、培育发展新兴产业和未来产业

坚持以创新驱动为引领，以场景开放为牵引，推动新技术、新业态、新模式与传统产业深度融合，前瞻布局前沿领域，积极培育新的经济增长点，为经济高质量发展注入强劲动力。

（一）大力培育壮大新兴产业。重点承接与发展集成电路、人工智能、低空经济等战新产业，构建多元支撑的现代产业体系。着力引入半导体封装测试、高端传感器等关键环节，规划建设专业化制造园区，填补并做强产业链条。积极对接省市“人工智能+”行动计划，推动智能算法与本地智能制造、智慧物流等场景深度融合，探索建设应用创新中心。规划建设低空经济综合性测

试场，完善起降点网络，打造低空经济应用场景，重点培育无人机整机研发、核心部件制造、航空新材料等产业，并拓展其在物流配送、城市治理、应急救援等领域的应用，构建“研发-测试-制造-运营”的低空全产业链生态。布局新型储能、绿色低碳技术等潜力赛道，推动战略性新兴产业集聚成势，为济阳建设高质量北部中心城区打造核心引擎。

（二）积极培育新业态新模式。发展数字消费、绿色消费、健康消费，培育赛事经济、银发经济、首发经济，持续释放新能源汽车、家居家电、电子产品等大宗商品消费潜力。促进互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，支持企业实施数字化、智能化、绿色化改造。大力发展数字经济，推动网络购物、移动支付、直播电商、在线诊疗、远程办公、跨境电商等新业态规范成长，鼓励发展个性化定制、共享制造、全生命周期管理等服务型制造模式。谋划推动人工智能产业项目建设，招引人工智能相关企业，力争打造区域性人工智能技术应用与产业培育基地。

（三）前瞻布局未来产业新赛道。实施“未来产业引领”计划，面向基因技术、具身智能、元宇宙等领域，结合全区产业基础与重大工程项目，培育打造一批应用场景，支持新技术、新业态、新模式的规模化验证与推广。依托海峡两岸新旧动能转换产业合作区，力争建设一批未来产业孵化器、加速器等各类众创空间，打造一批未来产业培育和发展的园区，引导未来产业集聚发

展。

五、持续优化产业生态

紧扣产业发展方向 and 市场需求，优化组织结构和空间布局，提高招商引资质效，强化高效产业政策支持，打造充满活力、融互通的优质产业生态。

（一）优化产业空间布局。强化重点产业集聚区引领作用，构建“一区两园、一轴双廊”的产业空间布局，形成优势突出的特色集群。“一区”，即**海峡两岸新旧动能转换产业合作区**。建设食品医药健康产业园、先进制造产业园和对台交流综合服务中心，形成“两园一中心”空间发展格局，加快传统优势产业转型升级，培育壮大战略性新兴产业。“两园”，即**食品医药健康产业园和先进制造产业园**。食品医药健康产业园以山东济北经济开发区为主要承载，重点发展健康食品、特殊食品、现代中药、医疗器械、医用耗材和健身器械等产业企业；先进制造产业园以济南新旧动能转换起步区紧密协作区为主要承载，重点发展智能制造与高端装备、新能源汽车、智能家居等产业功能。“一轴”，即**黄河大道科技创新轴**。聚焦前沿技术和未来产业培育，吸引集聚创新资源要素，建设高能级科技创新平台，构筑全要素创新生态体系，大力发展总部经济、楼宇经济、高端商务和科技金融等现代服务业，完善生活设施配套，打造创新资源密集、服务链条完善的科技服务生态圈与产城融合功能区。“双廊”，即**黄河生**

态农耕廊道和徒骇河果香文旅廊道。保护好黄河生态环境，凸显黄河农耕文化主题，融合黄河稻乡湾等田园综合体发展设施农业、稻渔种养、休闲文旅，着力打造集生态保育、高效农业、文化弘扬、休闲观光于一体的复合型生态化产业廊道。徒骇河果香文旅廊道以徒骇河为水脉，串联刘台子遗址等历史文化资源，融合仁风晒禾、曲堤闻韶、垛石慢城、新市花谷等四大田园综合体，挖掘区域特色文化，大力发展文化创意、农业体验、户外休闲、乡村康养等产业功能，集中展现我区水绿景秀的田园风貌。

（二）提升招商引资质效。坚持精准化、专业化导向，聚焦食品饮料、智能制造、生物医药等优势产业，依托山东济北经济开发区、海峡两岸新旧动能转换产业合作区等平台载体，围绕产业链图谱开展靶向招引，优化“一盘棋”招商机制。用好海峡两岸产业合作区产业引导基金等金融工具，推进“基金+项目”联动招引，扶持创新创业和高新技术、专精特新等创新企业，加大重点“双招双引”项目及重大项目支持。

（三）增强产业政策支撑。建立健全产业政策支持体系，精准对接重点产业发展与企业成长需求，强化对科技创新、产业升级和人才引育的全方位扶持。支持金融机构开发适应科技型中小企业特点的专项金融产品，充分利用区域性股权市场培育高成长性企业。健全依托重大项目和重点工程培养科技领军人才和创新团队的机制，推动校企共建实验室和中试基地，加速技术成果转

化应用。深入开展“亩产效益”评价，通过分类施策引导要素向优质企业集聚。实施人才引育计划，柔性引进高端创新团队，培育本土领军人才。推进产业工人队伍建设改革，壮大技能人才队伍。建立产业监测预警机制，动态调整发展重点，为区域产业高质量发展注入持久动能。

第三章 强化科技创新支撑，建设济南北部科创资源集聚区

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施科技兴区战略，持续提升创新策源能力、高效汇聚创新要素、全面优化创新生态，推动科技创新和产业创新深度融合，打造济南北部创新驱动发展重要动力源。

一、强化企业创新主体地位

持续提升企业自主创新能力，完善企业梯次培育体系，引导激励企业加大研发投入，促进大中小企业融通创新，全面提升企业科技创新综合实力和市场竞争力。

（一）培育雁阵式科技企业集群。深入实施新一轮科技型企业梯度培育计划，加快构建以行业创新领军企业为龙头、高新技术企业为重点、科技型企业为后备的培育成长“雁形梯队”，构建科技型中小企业“铺天盖地”、高新技术企业“接天连地”、科技领军企业“顶天立地”的创新格局。实施科技领军企业培育工程，强化“一企一策”精准培育，推动项目、平台、人才、资金、教育资源等创新要素向科技领军企业加速集聚。实施科技型中小企业培育工程，鼓励中小企业以产业链专业分工方式开展模块化创新，支持一批研发能力强、成长性高的科技型中小企业，纳入国家科技型中小企业信息库。实施高新技术企业培育工程，

实施高新技术企业培育、认定、管理全周期闭环，加速推进高新技术企业“规模化”和规上企业“高新化”。到2030年，培育创新型中小企业、“专精特新”“瞪羚”等优质企业450家、高新技术企业100家以上，入库国家科技型中小企业150家以上。

（二）增强企业自主研发能力。支持企业增强自主研发，推动企业加大核心技术研发投入，落实好企业研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策，引导国有企业探索建立研发准备金制度和研发投入刚性增长机制。强化企业创新平台建设，聚焦“3+2”标志性产业链，鼓励企业打造技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心等高能级创新平台，高标准规划建设北部新区智能制造研究院，到2030年规模以上工业企业研发机构覆盖率实现75%。

（三）突出企业科研组织主导作用。推动产学研融通创新，支持产业链领军企业联合高校、科研机构组建创新联合体，开展关键共性技术攻关，着力提升产业竞争力。提升企业技术创新自主决策能力，深化“揭榜制”等新型科研组织形式，赋予科技领军企业和人才更大的技术路线制定权、经费使用决定权。增强企业创新决策话语权，增强企业在重大技术创新方向确定和应用类科技项目遴选中的建议权。

二、全面促进科技成果转化应用

构建全链条科技成果转化体系，畅通科技成果转移转化渠

道，打通科技成果转化堵点，推动科技成果从“实验室”走向“生产线”。

（一）高标准推进“1+4+N”科技创新平台载体建设。重点打造特殊食品城，着力建设具有全国影响力的特殊食品创新集聚区和产业集群。升级建设达沃智慧产业园、联合智力创业产业园、少海汇科技产业园、济北生命科技产业园四大产业园区，打造集研发设计、成果转化、企业孵化于一体的科技创新综合体。统筹布局新型研发机构、技术创新中心、专家院士工作站等多元创新平台载体，围绕液压升降平台等优势产业，积极争取设备检测中心落地，与省特检院等权威机构合作共建公共检测服务平台，引进高端创新资源，突破关键核心技术瓶颈，形成“核心引领、多点支撑、全域协同”的科技创新发展格局。

专栏5 科技创新重大设施平台

1. 创新平台：（1）新增省级以上企业技术中心和工程研究中心5家以上；（2）省级重点实验室，力争新增1家以上。

2. 科技基础设施：齐鲁工业大学（山东省科学院）海峡两岸产业合作区科技成果转化中心。

（二）畅通科技成果转移转化渠道。探索“拨改投”“股权投资”等科技投入方式，围绕“3+2”标志性产业链，探索建立科技成果转化联合体、科技成果产业化基地，构建“研发-中试-产业化”创新链，打通科技成果转化“最后一公里”。强化“场景创新”驱动，建立“场景需求牵引-成果精准对接-政策闭环支

持”机制，推动政府机关、企业等开放创新资源和场景机会，围绕智慧政务、智慧交通、智慧医疗、智能制造等重点领域发布“机会清单”，支持企业“先用后转”，打造一批可复制可推广的成果转化应用场景。实施技术经理人队伍壮大提升计划，建设标准化、规范化、专业化技术经理人培养体系，力争到2030年全区懂技术、懂产业、懂投资的复合型技术经理人规模达到100人。深化与济南新旧动能转换起步区、历下区结对共促发展，联合开展成果推介与对接，引导更多科技成果在济阳落地转化。

（三）构建全产业链科技成果转化体系。加大农业科技创新力度，聚焦曲堤黄瓜、仁风西瓜、垛石番茄、现代种苗等特色农业产业，加大与省农科院、山东农业大学对接力度，促进产品提升品质，增加附加值。聚焦“3+2”标志性产业链，推动智能制造、特殊食品技术等成果产业化。依托齐鲁工业大学（省科学院）海峡两岸产业合作区科技成果转化中心，联合高校、科研院所开展智能装备、特殊食品、激光技术、生物医药等关键技术攻关，精准对接产业需求，加速科技成果从技术原型向规模化生产转化，为主导产业升级赋能。以建设济南黄河北区域性消费中心为目标，推动数字技术与文旅、物流融合，将智慧物流、文旅数字化运营成果融入现代服务业，鼓励探索“旅游+”“物流+”转化模式，联动生产性服务业与先进制造业。

三、激发人才创新创业活力

深化人才链、教育链、产业链、创新链融合发展，以开放思维整合优质资源、凝聚高端人才，打造科教融合和人才集聚区。

（一）集聚壮大优质人才力量。深入落实人才强区战略，塑造“人才济济 向阳而行”人才工作品牌。持续完善引才育才用才机制，迭代升级“闻韶人才”政策包，持续开展“才聚济阳”招才引智系列活动。围绕重点产业链人才需求，聚焦高新技术产业和战略性新兴产业，引进培育一批掌握关键核心技术的高端创新创业人才和团队，力争2030年全区人才总量达到7万人。强化高技能人才培育，实施“政府+职业院校+企业”联合培养方式，建设高水平技能人才实训基地。发挥商协会、研究机构、科研院所、高校等作用，加强新型智库建设。实施企业家素质提升工程，着力培养优秀新生代企业家队伍。

（二）优化人才创新创业环境。健全人才首席服务官和人才服务专员队伍，聚焦人才成长发展“全生命周期”，明确子女入学、医疗健康、交通出行等各类服务的受理内容、办理流程 and 标准时限，升级区内人才一站式服务体系，打通人才服务“最后一公里”。加快推动青年发展型城区建设，持续完善多主体供给、多渠道筹措的高标准人才住房保障体系，优化青年人才“吃住行游娱购婚育”全场景支持措施，推动青年人才总量稳步增长。引导创业孵化基地资源共享、优势互补，提升创业孵化载体质量，释放创业带动就业倍增效应。

四、营造一流创新发展生态

聚焦“强产业、育主体、搭平台、促转化、聚要素、优环境”精准发力，加大创新创业服务支持，强化财政金融赋能，充分释放全社会创新活力和创造潜能，增强发展内生动力。

（一）强化科技创新制度保障。优化创新项目组织管理方式，健全产学研合作利益共享机制，落实以增加知识价值为导向的分配政策，探索成果收益按比例分配等科研成果转化收益分配机制，推动科研人员和所在单位合理共享科技成果转化收益。推动建立研发准备金制度，增强企业研发资金保障能力。

（二）强化创新创业金融支撑。强化金融“产业血液”作用，加快构建活跃的创投体系、金融风险分担体系，引导社会资本参与创新创业。完善创新创业全生命周期金融产品和服务体系，鼓励银行机构围绕企业不同发展阶段融资需求，丰富金融信贷产品，优化融资担保服务，更好满足创新创业主体的多样化融资需求。创新开展“金融直达基层加速跑”行动，引导银行机构创新民营小微企业的信贷产品，提升小微企业首贷、信用贷款占比，不断提高政银企对接效率。

（三）营造鼓励包容的创新创业文化。强化宣传引领，打造“创新故事会”等特色品牌活动，挖掘本土企业家敢闯敢试案例，破除“求稳怕错”思想。倡树“为创新者担当，为破局者护航”理念，设立创新容错试验场，对入驻项目给予试错成本补贴，

联合高校院所建设“创客开放实验室”，降低中小微企业技术研发门槛，推动形成“干部敢为、企业敢干、群众敢首创”的浓厚氛围。围绕济阳区工业与服务业等全行业发展需求，推动创新创业与产业升级深度融合，激发各类市场主体活力，促进新技术、新业态在全区落地转化。

第四章 统筹新型城镇化和乡村振兴，建设城乡融合发展样板区

坚持城市内涵式发展，以新型城镇化为引领、现代高效农业为支撑、和美乡村建设为基、要素双向流动为要，全面推进城乡功能互补、产业协同、服务均等，促进全区城乡发展能级全面跃升。

一、提升中心城区功能品质

坚持城市规划、城市建设与城市管理并重，合理组织城市功能、人口分布、产业布局、城镇化分区等空间形态，扎实开展城市管理工作，全力打造现代化精致城区。

（一）优化中心城区空间格局。加速中心城区与周边街道一体化发展，打造“三轴四心多区”空间结构。**三轴**：沿正安路的南北向城市发展轴，是向南拓展城市功能的主要发展轴，是空间形态的结构性支撑，起到引领组织核心功能空间序列的作用；沿开元大街形成的东西向公共服务轴，将城市各功能片区的中心和主要城市公共职能串联，引导城市有序布局；沿黄河大道科技创新轴，连通济北、回河等街道的产业板块，并加强与济南新旧动能转换起步区崔寨片区的联系。**四心**：以区政府等为依托的政务综合服务中心；以澄波湖为载体的城市生态绿心；以老城区改造提升为契机形成的老城综合服务中心；以承载区域服务功能，重

点培育科技金融、总部办公、商业休闲等服务功能的商业商务中心。**多区**：形成济北食品工业示范区、政务综合服务区、滨湖生态宜居区、老城品质提升区、济北智造产业发展区、回河产城融合发展区、滨河片区、起步区紧密协作区、济滨高铁济阳站片区、物流仓储区、济阳街道工业区等多个功能片区。



图 2 济阳中心城区空间格局

(二) 提升城市综合服务功能。坚持以人民为中心的发展思想，聚焦居民生活需求，系统推进居住环境改善、公共空间优化与商业服务升级，营造舒适宜居、富有活力的城区氛围。完善物业服务标准体系，推动物业服务标准化、精细化，提升物业整体

服务水平。统筹推进城区公共空间“微更新”，利用闲置空地、街角等区域，建设一批口袋公园、文化广场等复合功能空间，增强文化内涵与运动休闲功能，满足居民日常休闲、社交与健身需求。加快推进汇鑫财富广场、星光里商业街等重点项目建设，推动闻韶街周边及人民公园更新与业态招商，优化空间布局。不断提高居住品质，优化高品质住宅建设标准，引导商品住房开发、建造、运维全周期品质提升，更好满足居民多样化改善性住房需求。

（三）高质量开展城市更新。科学规划重点街道（镇）空间布局，统筹推进基础设施与公共服务设施建设，促进城乡功能互补、融合发展。系统完善供水、供电、供气、道路交通等基础设施体系，提升污水与垃圾处理能力，推进地下管廊与智慧市政设施建设，保障城镇基础设施安全高效运行。有序实施城中村改造与老旧小区综合整治，统筹推进老城老旧小区及城中村综合改造、老城区给排水管网改造、年代街区微更新等重点项目建设，系统开展济阳街道、济北街道建筑立面修缮与水电气暖等管网更新，加强适老化与无障碍设施改造，切实提升居民生活品质。以对接济南新旧动能转换起步区为标准，推进回河片区改造提升，优化空间布局与功能配套，着力提升区域综合承载力和人居品质，打造与济南新旧动能转换起步区协同融合、无缝衔接的现代化城市功能拓展区。

二、大力发展现代高效特色农业

围绕粮食与重要农产品供给核心，以巩固产能为基础、做强品牌为抓手、强化科技为动力、推进绿色为导向，着力提升粮食与重要农产品供给能力，构建全产业链融合的现代高效特色农业体系，着力打造种养殖育繁一体化发展中心。

（一）巩固提升稳产保供能力。全面落实粮食安全责任，坚决守住耕地和基本农田红线，强化耕地用途管制与流转监管，有序将符合条件的永久基本农田全部建成高标准农田，到2030年全区耕地保有量不低于65.6万亩，永久基本农田累计不低于59.95万亩以上。聚焦粮食和重要农产品稳产保供，推进区域性农业综合服务平台建设，提升社会化服务水平，实施粮食单产提升项目，坚持稳面积与增单产协同发力，新增30万亩高产粮田，推动区域性整建制“吨半粮”产能建设，加快现代农事综合服务平台建设，提高抗灾减灾能力，稳步增强粮食综合生产能力。构建多元化食物供给格局，实施“菜篮子”工程，增加蔬菜、大豆、油料作物面积，提升肉蛋奶产能。因地制宜开展田、土、水、路、林、电、技、管综合治理，改善农田耕作层质量，有效提升农田保水保土保肥能力、旱涝灾害防御水平和机械化作业便利度。优化种植结构，因地制宜发展小众、特色、精细、优质作物品种，推动高附加值、高效益作物种植。

（二）做大现代农业产业体系。以“强链、补链、延链”为

核心，强化企业带动与项目支撑，加快构建现代农业产业体系。以省级农产品加工业高质量发展先行县项目为引领，推进农产品加工设施改造提升，培育一批农产品加工企业。推进“天下渔仓”“天下蛋仓”渔业和畜产品养殖及深加工项目落地投产，打造集智能化养殖、饲料加工、产品深加工于一体的产业链条。加快推进国家现代农业产业园建设。引导骨干企业发挥“链主”作用，推动农业生产向分选包装、精深加工、品牌营销等环节延伸。合理利用林地资源，推广林菌、林药等林下复合种植模式，提升土地综合利用效率。实施设施畜牧现代化提升行动，推广一体化规模养殖、立体养殖与智慧养殖模式，打造种养殖育繁一体化发展中心。依托“一村一业”及衔接资金项目推动特色农产品初加工与电商销售体系建设，培育一批具有市场竞争力的农产品品牌。深入推进农文旅融合发展，发展田园观光、农耕体验等业态，推出综合体验项目和精品旅游线路，建设旅游民宿集聚区，培育乡村特色手工艺品，加快一二三产业深度融合。

（三）做强农业优势特色产业集群。全面发挥省级优势特色农业（蔬菜）全产业链提质增效项目和国家现代农业产业园项目引领带动作用，扩大粮食、设施蔬菜、林果、种苗、畜禽、渔业等优势产业覆盖面，打造一批链条完整、带动有力、品牌突出、联农紧密的特色农业全产业链重点链。积极引进台湾地区农产品的优质品种和先进的生产经营模式，充分发挥产业园区的区位优势

势，推动果蔬种植业的多样化发展。推进设施农业基础提升和智慧农业应用基地建设，做强“一镇一品”优势特色产业，重点扶持曲堤黄瓜、仁风西瓜、垛石番茄等设施瓜菜扩大规模、提升品质和附加值。强化品牌引领与市场拓展，做好“土特产”文章，探索“农产品品牌+”融合模式，提升“好味知济”区域公用品牌影响力。

（四）全面强化农业科技创新能力。持续优化农业科技创新体系，推进高效现代种苗繁育智慧园、现代种业提升工程等重点项目建设，加快建设数字农场，提升济阳黄瓜、西瓜、番茄、种苗等特色产业的数字化水平。依托安信种苗等种苗企业，构建工厂化全链条智慧种苗模式，推动从品种选育、基质配置、播种管护到嫁接分拣、病虫害防控、水肥管理及运输服务等环节全面自动化，巩固蔬菜种苗产业链“链主”地位，力争年育苗能力突破6亿株。实施“泉城良田”数字化建设工程，聚焦粮食产能提升，推进农情调度、田间管理、防灾减灾与种粮服务等关键环节数字化，实现高标准农田与永久基本农田“一张图”管理，促进良田、良种、良法、良机、良制协同发力，提升“耕、种、管、收、加、销”全链条数字化服务水平。

（五）深入推进农业绿色发展。以“生态优先、低碳循环、提质增效”为导向，构建资源节约、环境友好、效益提升的现代农业体系。加快引进智能监测、精准作业等先进农业装备，提升

绿色生产技术数字化水平。加快发展生态农业，推广种养循环、节水增效等绿色技术。实施科学施肥增效行动，推进化肥农药减量增效，主要农作物测土配方施肥技术覆盖率稳定在90%以上。加强农产品质量安全监管队伍建设，健全监管溯源体系，主要农产品检测合格率达到98%以上，推动主要农产品品质指标稳步提升，增强市场竞争力。推进畜禽粪污资源化利用，畜禽粪污综合利用率稳定在90%以上，加大对全区畜禽养殖、生鲜乳收购等环节风险抽检，样品合格率保持在98%以上。

专栏6 现代农业重点项目

1. **高标准农田建设项目**：21.6万亩高标准农田改造提升项目。

2. **全域土地综合整治项目**：曲堤街道全域土地综合整治项目、垛石街道全域土地综合整治项目、济阳街道全域土地综合整治项目、回河街道全域土地综合整治项目，逐步推进济北、新市、仁风的全域土地综合整治，力争实现全域整治全覆盖。

3. **特色产业提升项目**：国家现代农业产业园项目、瓜菜大棚改造提升项目、番茄童话基地项目、智慧农业示范项目。

4. **畜牧养殖与渔业发展项目**：550万羽数智蛋鸡养殖项目；天下渔仓工厂化循环水养殖项目及配套设施、饲料和深加工项目；未来农业种养殖创新中心。

5. **农产品加工流通项目**：冷链储藏基地。

三、全面打造宜居宜业和美乡村

以满足群众美好生活需要为目标，通过完善农业农村基础设施、提升乡村治理水平、健全强农惠农富农制度，聚焦群众急难

愁盼，激活乡村发展内生动力，培育文明乡风，推动乡村实现宜居宜业、和美兴盛，扎实推进共同富裕取得实质性进展。

（一）推进和美乡村示范片区建设。按照片区化推进乡村振兴工作思路，坚持“由表及里、内外结合、连片打造”，在和美乡村示范片区建设和打造上做文章，力争每年高标准建设一个“泉韵乡居”片区，积极争取省级乡村振兴齐鲁样板示范片区、省级和美乡村等项目，推进全域土地综合整治项目建设，以片区建设推动乡村基础设施建设从“短期整治”向“长效治理”跃升，为全域可持续发展筑牢坚实根基。持续聚焦群众急难愁盼问题，高标准推进“四好农村路”建设，织密农村交通网络。着力提升农村供水保障能力与电网支撑水平，确保群众生产生活用水用电稳定可靠。建立人居环境综合整治长效机制，常态化开展“村庄清洁”行动，完善改厕后续管护，提高农村生活垃圾机械化收运工作质量。健全覆盖城乡的医疗卫生服务体系，扎实推进紧密型县域医共体建设，不断完善乡村基础设施网络，以基础设施的提档升级为农业农村高质量发展和农民生活品质改善提供坚实保障。

（二）持续提升乡村治理水平。进一步提高乡村规划建设水平，根据“四化导向、六好场景、双联带动”片区创建规范，以街道（镇）为单位做好村和片区规划，引导“小散弱”村庄逐步向中心村集聚发展，实现党建联合、资源整合、产业融合、人才

聚合。兜牢民生底线，切实保障困难群众的基本生活需求，发展村级互助式养老服务。稳妥有序推进村党组织“跨村联建”，推进区域内村庄资源整合、产业联动。完善基层监督体系，严格村干部特别是“一肩挑”人员管理监督，规范村居“小微权力”运行。推进法治乡村和平安乡村建设，实施农村“法治带头人”“法律明白人”培育工程，践行社会主义核心价值观，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

（三）完善强农惠农富农支持政策。多措并举拓宽农民增收渠道，全面落实农民工稳岗就业各项政策及权益保障长效机制。立足城乡融合发展新格局，大力支持发展就业容量大、带富能力强的富民产业，持续推进村党组织领办合作社、共富公司规范提质建设，积极引导各类优质资源要素、工商资本等向农村地区倾斜汇聚，不断激活乡村发展内生动力。聚焦提升劳务经济质效，加强特色劳务品牌培育与推广，以更高标准推动农民工工资保障制度全面覆盖、精准落地、有效运转，常态化开展治理欠薪专项行动，切实维护劳动者合法权益。深入推动以工代赈提标扩面增效，科学统筹用好城乡公益性岗位资源，着力提高农村低收入群体收入水平，稳步缩小城乡发展差距，扎实推进共同富裕取得实质性进展。

四、促进城乡融合发展

坚持城乡“一盘棋”理念，深化农业农村改革，加快城乡要

素平等交换、双向流动，推动城乡公共服务普惠共享，持续缩小城乡发展差距，形成工农互促、城乡互补、协同共荣的发展新格局。

（一）深化农业农村改革。以激活要素、释放红利、促进共富为核心，扎实推进农村重点领域和关键环节改革。巩固完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，深化承包地所有权、承包权、经营权“三权”分置改革，发展多种形式农业适度规模经营。深化农村“三变”改革，有效激发农村资源资产活力。依法切实维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。加强农村产权交易市场建设与规范运营，促进农村要素资源高效配置。强化农村集体资金、资产、资源规范化、信息化管理，健全监管体系，保障集体资产安全，发展壮大新型农村集体经济。

（二）加快城乡要素双向合理流动。建立健全有利于城乡要素自由流动、平等交换的政策体系和市场环境。强化乡村振兴投入保障，稳步提高土地出让收益用于农业农村的比例，探索以市场化方式引导更多金融和社会资本投入乡村振兴领域。保障乡村产业发展用地，严格落实农村产业融合发展和设施农业用地政策。促进人才要素下乡，深入实施乡村振兴人才支持计划，健全人才引进、培育、服务和保障机制，推动教育、卫生、科技、经营管理等专业人才服务乡村。推进农业转移人口市民化，健全相

关配套政策，依法保障进城落户农业转移人口的农村权益，推动其在社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等方面享有与迁入地户籍人口同等的权利和便利。

（三）提升农村基本公共服务水平。完善城乡公共服务协同推进机制，推动公共资源向农村倾斜、社会事业向农村覆盖。促进城乡教育优质均衡，巩固城乡义务教育一体化发展成果，稳妥有序推进农村小规模学校（教学点）布局优化与整合，保障适龄儿童就近入学，完善集团化办学、学区制管理等机制，持续推动优秀教师资源向乡村学校流动，加强农村学校标准化建设。健全乡村医疗卫生服务体系，巩固紧密型县域医共体建设成效，推动优质医疗资源下沉，加强区、街道（镇）、村三级医疗卫生机构传染病防控和应急处置能力建设，完善农村急救转运网络。补齐农村“一老一小”服务短板，鼓励发展村级互助性养老和农村普惠托育服务，统筹完善城乡社会救助体系。提升乡村公共服务综合效能，推动乡村公共文化体育设施提档升级，健全街道（镇）、村“一站式”便民服务体系，丰富服务供给，系统提升乡村社会保障和公共服务水平。

第五章 完善基础设施网络，塑强高品质城市支撑体系

加快实施一批战略性、引领性、功能性重大基础设施工程，完善全区综合交通体系，优化能源供给结构与输配储运体系，统筹优化水资源配置、防洪减灾和水生态保护，构建功能完备、运行高效、生态和谐的现代化基础设施网络。

一、优化综合交通体系

强化“两纵两横”通道战略支撑，提升枢纽辐射能级，织密城市道路、公交、慢行空间立体网络，贯通公路、铁路及城乡公交区域动脉，构建“安全、便捷、高效、绿色、经济”的现代化综合交通运输网络。

（一）提升对外联通能力。强化区域战略通道布局，贯通京沪、东吕、青银及大北环四大通道，强化南北向与济南中心城区、北京方向的快速联系，增强东西向与淄博、滨州、东营及济南遥墙国际机场、青岛等方向的交通连接，依托大北环通道加快融入济南都市圈的关键环线，提升区域可达性。织密国省干线公路网络，推进 G220 东深线改线、G308 改建工程，优化 S240、S241 等省道路网，形成衔接济南新旧动能转换起步区、济南中心城区双向快速干线网络。适时启动 S241 临徐线济章黄河大桥及连接线项目，强化与德州、滨州等周边区域干线路网衔接。优化多层

次轨道交通，加快济滨高铁建设，强化与滨州、北京方向的干线衔接。

（二）优化内部路网结构。完善滨河片区市政路网，推进黄河大道北延、济太路与回孙路改造提升等重点工程，强化与济南新旧动能转换起步区路网高效衔接。谋划稼轩西路北延与开元大街对接工程、实施澄波湖路南延项目，构建连接济南遥墙国际机场的快速通道。系统提升城区道路通行效率，优化交通组织与信号控制，推进关键节点改造与瓶颈路段拓宽。持续完善城市公共交通体系，大力发展智慧公交与绿色出行，优化公交线网与站点布局，推进公交智能调度系统建设与专用路权设置，实现公交站点 300 米覆盖率 70%、500 米覆盖率 95%。同步完善慢行交通网络，改善人行与非机动车通行环境。实施农村公路提质增效工程，提升农村路网连通水平与服务能力，全面改善城乡交通条件。

（三）强化综合枢纽功能。加快推进济滨高铁济阳站综合枢纽建设，积极推进轨道交通、城际班线与高铁站的高效衔接，集成城市公交、出租车、社会车辆、慢行等多种交通方式，打造一体化现代综合客运枢纽。升级济阳汽车总站客运枢纽，优化城际班线布局，科学规划班次密度，提升站场综合效能。积极打造济阳公铁联运枢纽，谋划公铁联运智慧冷链物流基地项目，承担区域货物中转集散核心功能。完善区、街道（镇）、村（居）三级物流共配与客货邮融合体系，建设街道（镇）物流节点，拓展农

产品上行渠道，推广“快递无人车”等新技术应用，提升物流服务效率和质量，全面提升交通服务惠企利民水平，有效解决“最后一公里”问题。

专栏 7 交通领域重点建设项目

1. **铁路**：济滨高铁项目

2. **公路**：（1）干线公路，G308 文石线黄河公铁两用大桥及连接线工程、S241 临徐线济章黄河大桥及连接线、S241 临徐线改扩建工程项目、国道 220 线济阳城区北段改线项目；（2）农村公路，农村公路外联交通工程项目、农村公路改造提升项目；（3）城市道路，稼轩西路北延工程项目、银河路南延接航天大道项目、金海路南延等新建道路项目、永安路南延等新建道路项目、市政道路新建改造项目、航天大道二期项目（含航天大道和黄河大道交叉口立交项目）

3. **轨道交通**：济滨高铁济阳站综合配套设施建设项目

4. **通用航空**：谋划研究济阳通用机场项目、交通运输领域无人机场应用场景应用项目

二、增强能源保障能力

坚持绿色化、智能化、协同化发展路径，以能源结构低碳转型为核心，以科技创新和智慧赋能为驱动，统筹推进清洁能源开发、传统能源升级、储能体系构建和智能电网建设，着力构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系。

（一）加快构建新型电力系统。着力建设多维协同的电力支撑服务系统，实施坚强电力安全保障工程，建设徒河（济阳）220kV 输变电、同德 110kV 输变电及济滨高铁济阳牵引站 220kV 外部供

电等骨干项目,强化主干网架承载能力。推进山东济南济阳110kV变电站1号主变增容工程等项目建设,优化区域网架结构。积极实施电网智能化改造,推进实施曲堤、店子等35kV变电站高耗能主变更换及设备更新,完善配电网和智能微电网建设。实施需求响应能力提升工程,积极探索“虚拟电厂”模式,构建需求侧灵活调节能力。

(二)加强化石能源清洁高效利用。全面推动清洁能源供热,有序开展供暖燃煤锅炉替代。加快供热管网升级改造,重点推进济阳区地热能及供热管网设施燃煤替代项目建设,因地制宜构建以燃气、地热及新能源供热为主体的多能互补、高效协同的清洁取暖供热体系。加强区域内天然气干线管网互联互通,推进相关内联外通工程建设,构建布局合理、运行高效的天然气输送网络,保障气源稳定供应,提升天然气调配灵活性与应急保障能力,满足多领域用气需求。

(三)完善能源输配储运体系。实施多元储能规模发展工程,推动智慧共享储能电站、区域内变压器及配电室旁储能等储能项目尽快建成投运,增强系统调节与应急保障能力。提升油气供应韧性,完善区域油气输送管网布局与设施建设,保障油气资源供应安全稳定。强化输配网络支撑,持续优化能源输配网络结构,确保能源资源高效、稳定输送。推动能源运行管理与先进信息技术深度融合,综合运用人工智能、物联网、大数据等技术,建立

覆盖全区、贯通街道（镇）、园区、企业及供、储、用各环节的智慧能源互联网平台，通过对电、热、冷、气等大宗能源运行情况的实时监测分析和智能化分配调度，实现能源供给端全态势掌控和用能端降本增效。

（四）大力发展非化石能源。统筹推进新能源开发，持续扩大风电、光伏等可再生能源装机规模，加快推进光储充一体化项目等项目。以氢能发展为补充，力争推动液态阳光绿色能源基地项目落地实施，逐步构建“风-光-储-氢-网”协同发展、多能互补的新型能源体系。因地制宜开发地热能等，实施回河街道“地热能+”多能互补供热示范工程。完善绿色能源消纳激励机制，引导社会资本参与清洁能源基础设施建设。优化绿色电力资源配置，重点保障高载能、高附加值产业用电需求，推动区域绿色低碳高质量发展。

专栏 8 能源领域重点项目

山东济南徒河（济阳）220kV 输变电工程、200MW 渔光互补+道路光伏发电项目、区域内变压器及配电室旁储能项目、济阳区地热能及供热管网设备设施燃煤替代项目、101MW/204MWh 智慧共享储能电站项目、济阳区光储充一体化项目、回河街道“地热能+”多能互补供热工程。

三、强化水利安全保障

立足黄河流域生态保护和高质量发展战略，统筹水安全、水资源、水生态治理，构建“系统完备、均衡高效、智慧韧性”的现代水网体系。

（一）完善防洪减灾体系。筑牢城区防洪排涝屏障，系统推进雨水、污水管网及内涝点整治，加快老旧管网更新改造，提升管网排水能力和雨污分流水平，推动济阳街道工业园区自来水主管道改造、雨污分流项目建设，重点实施城区主要支排系统扩建与连通工程，全面提升城市防涝能力。统筹推进节制闸、引黄闸等水利设施修复与智能化更新，优化调度能力，保障引排水安全高效。强化黄河安澜防线，加强防洪工程修复与防汛队伍建设，预置抢险物资设备，提升险情处置能力。统筹推进济南新旧动能转换起步区与济阳区跨界河道协同治理，系统谋划实施大寺河、牧马河、齐济河、青宁沟、簸箕刘沟及支沟、垛石河及支沟6条跨区域河道综合治理工程，全面提升流域防洪排涝能力。

（二）优化区域水资源配置体系。构建以稍门水库、沟杨水源地及太平水库为骨干水源，以邢家渡、张辛、葛店、沟杨四大引黄灌区为支撑的区域水资源调配格局。谋划实施沟杨水源地地下水资源开发利用工程，缓解公共供水压力。统筹推进再生水利用推广，健全完善价格机制，谋划配套基础设施建设，鼓励使用再生水。织密水资源调配网络，依托“五横多纵”河网骨架，串联徒骇河、垛石河等河渠，构建多源互补、丰枯调剂的水资源配置体系。

（三）完善供排水设施体系。系统推进供排水厂网设施建设和改造升级，全面提升水资源保障与利用效能。重点建设太平水

库至城区供水管网及配套净水厂，谋划建设稍门水厂二期建设，增强城乡供水保障能力。统筹推进排水系统升级，适时启动第二污水处理厂二期工程，扩建城区污水处理厂并配套建设中水回用管网，提升污水处理与资源化利用水平。有序推进城区老旧小区供水设施升级改造，提升改造供水管网，安装远传智能水表，全面提升居民住宅小区供水智能化、信息化水平。强化农村供水设施运维管护，及时为新增用户安装智能水表、更新供水管网，持续提高农村供水保障服务水平。全面开展公共供水管网漏损治理，强化设施智慧运维，构建安全高效、绿色低碳的现代化水网体系。积极研究谋划地下水配置利用，鼓励引导企业充分利用地下水资源，协调大桥水厂应急供水保障，完善城乡供水应急体系。

专栏9 水务领域重点建设项目

济阳区防汛排涝工程、济阳西部城区排水防涝建设项目、济阳区徒骇河防洪提升工程、张辛灌区续建配套与现代化改造项目、沟杨灌区续建配套与现代化改造项目、济阳区与起步区跨界河道综合治理工程、青宁沟综合治理工程、济南市太平水库至济阳引调水工程、济阳区地下水供水厂、“十五五”黄河下游防洪工程（济阳段）、济阳供排水管网提升改造一期建设项目。

四、推进新型基础设施建设

以“全域感知、智能融合、绿色安全”为导向，构建高速泛在、空天地一体、云网融合等的新一代数字基础设施体系，全面推动经济社会各领域数字化转型，合力打造“数智济阳”。

（一）信息通信网络升级行动。实现城区、园区及行政村 5G 网络深度覆盖，持续扩大基站规模，持续推进“双千兆”网络协同发展。前瞻布局 6G 网络，在重点产业区域开展前沿技术探索，支撑工业互联网、智能网联等场景应用。推动 5G 全连接工厂规模化落地，在优势产业领域打造省级工业互联网创新应用项目，赋能柔性生产与智能运维。全面部署 IPv6+ 创新技术，提升政务云、数据中心及骨干网络 IPv6 应用水平。新增企业专线全面支持新一代网络协议，增强运算服务能力。推进万兆光网进园区，在重点产业园区部署全光网络底座，显著提升企业接入速率与传输效率，巩固千兆城市建设成果。建设全域物联感知平台，扩大窄带物联网基站覆盖范围，接入城市治理、生态环保等领域海量终端节点。

（二）空间信息基础设施布局。布局无人机通信节点，支撑防汛巡查、农业服务、智慧物流等场景应用。协同区域卫星资源，增强北斗定位服务能力，探索遥感数据在生态监测、灾害预警等领域的深度应用。建立动态监管、公共参与国土空间规划的机制，加快建立完善国土空间基础信息平台，形成国土空间规划“一张图”。积极对接国家级互联网骨干节点服务资源，优化网络传输效率，开通国际数据专用通道，服务外向型经济需求。

（三）融合基础设施赋能行动。做强智慧城市大脑中枢，依托济阳区城市全域数字化转型项目，推动城市基础指标、业务数

据、地理图层全量采集与深度治理，强化政法、公安、交通、文旅等领域视频资源汇聚与场景关联，建强城市大脑感知、协同、决策支撑能力，实现态势全面感知、事件高效处置。贯通基层智治末梢，深化“云上智治、基层减负、在线赋能”改革，推进“多网合一”“多表合一”与数字社区（街区）治理创新，打通区、街道（镇）、村（居）三级业务协同，实现基层事件“一网通管”。融合数据场景应用，谋划推进济阳区城市安全运行数字化建设项目、济阳区智慧城市平安管理中心等项目建设，构建跨部门、跨层级数据共享机制，拓展交通、教育、农业、政务、社会治理等领域智能化场景，支撑城市治理现代化。

第六章 推进区域协调联动,构建融合高效的区域协同发展格局

以深度融入区域重大战略为引领,以强化区域协同联动为主线,积极探索跨区域合作新机制,加快构建功能互补、协同高效的区域一体化发展新格局。

一、优化空间保护开发格局和街道(镇)功能布局

坚持城市内涵式发展,强化国土空间规划的战略指导和刚性约束,推进国土空间优化和街道(镇)功能提升,构建集约高效、可持续的国土空间新秩序。

(一)完善国土空间规划管理。划定落实国土空间开发保护格局,全面完善国土空间规划管理体系。强化国土空间规划的战略引领和刚性约束,优化调整生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,结合项目对详细规划进行深化落实,构建“多规合一”的规划编制与实施机制,确保各类规划在空间布局上的协调统一。建立健全国土空间开发保护动态监测和评估预警系统,运用卫星遥感、大数据等技术手段,实时掌握国土空间利用状况,及时发现和纠正违规开发行为。严格执行国土空间用途管制制度,规范建设用地审批流程,保障重大基础设施、民生工程和战略性新兴产业项目的用地需求,同时加大对闲置土地的盘活利用力度,提高土地集约节约利用水平。加强规划实施的监

督考核，建立规划实施责任追究制度，确保国土空间规划的严肃性和权威性，为区域可持续发展提供科学的空间保障。

（二）强化国土空间用途管控。严格落实生态保护红线、生态保护区、生态控制区的管控要求，强化生态环境分区管控，筑牢全区生态屏障。以生态环境管控单元为载体，落实生态环境分区管控要求，坚决制止违反生态环境准入清单规定进行生产建设活动的行为，不断强化生态环境源头防控，落实永久基本农田保护任务，土地复垦资金应当优先投入本区域，鼓励重点开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量，从严管控非农建设占用永久基本农田。

（三）统筹街道（镇）协调发展。立足各街道（镇）资源禀赋、产业基础与区位特点，坚持因地制宜、分类施策，形成“一镇一品”的产业格局。依据资源禀赋、发展基础与区位条件，明确各街道（镇）差异化功能定位，形成特色鲜明、功能协调、优势互补、联动发展的街道（镇）功能布局。济北街道着力打造城市基层治理首善之区、产城融合的重要承载地、高品质宜居城区。济阳街道着力打造城乡融合发展承载地、城市内涵式发展重要实践区、沿黄生态赋能特色廊道。回河街道着力打造南融济南新旧动能转换起步区的桥头堡、济阳城市发展新的增长极、现代都市农业示范区。垛石街道着力打造全国具有重要影响力的番茄之乡、和美乡村建设实践区、区域性的商贸物流中心镇。曲堤街道

着力打造全国黄瓜产业高质量发展样板区、全体人民共同富裕的示范区、济阳北部重要中心镇。仁风镇着力打造全国知名的富硒西瓜种植基地、全区畜牧业重要功能区、农业社会化服务的引领区。新市镇着力打造济阳区“吨半粮”示范镇、小品类果蔬重要孵化地、高速道口经济特色镇。

二、全面对接济南新旧动能转换起步区

依托济阳毗邻起步区、衔接“北起”战略的区位优势，主动融入区域协调发展大局，强化科技成果转化与配套产业承接能力，进一步增强区域产业联动与功能互补，推动起步区与合作区一体化协同发展。

（一）健全规划对接与联合招引机制。紧密衔接起步区“一纵一横两核五组团”空间布局，统筹协调紧密协作区空间结构与功能布局，将区域路网体系全面纳入起步区综合交通规划，实现系统性衔接。建立与起步区联合招引专门机构，围绕“建链延链”与主导产业发展需求，建强专业招商力量，通过优化招商机制、选聘专业人才、配套落地政策等措施，推动多领域全方位联合招引，积极承接和对接流转一批优质企业项目，切实提升招商引资质效。加强干部双向联动培养，制定干部融合发展政策，建立联席合作机制，推进选考协作、交流任职、人才共用与培训联动，以队伍融合促进区域发展融合。

（二）加快基础设施一体化建设。以水网、路网、枢纽为重

点，构建与起步区深度融合的现代化基础设施体系。共建区域性防洪排涝体系，联合提升黄河堤防标准，协同推进重点河道综合治理与水资源优化配置，重点实施济阳西部城区排水防涝建设、济阳区与起步区跨界河道综合治理工程，系统增强区域水安全保障能力。积极融入全市交通布局，推进黄河大道北延、国道 308 等骨干通道建设，加快实施济太路、回孙路等道路建设，争取衔接起步区地铁、高铁、银河路南延接航天大道项目、航天大道二期项目等区域新通道。

（三）构建协同发展的现代化产业体系。围绕起步区新能源汽车等主导产业，系统开展延链补链强链，重点布局汽车电子、轻量化部件、智能座舱等关键环节，完善高端内饰、精密模具、线控底盘等配套短板，形成“研发在起步区、生产在济阳”的产业协作模式。立足黄河流域生态保护和高质量发展战略，聚焦新能源汽车、装备制造等绿色低碳产业，通过联合招商、以商招商等模式，积极引进汽车制造、工业母机等相关企业配套项目，打造黄河大道沿线产业集聚、功能复合的“经济走廊”。

（四）打造优质高效的服务配套体系。主动承接起步区功能外溢，建设功能辐射承载区和优质生活服务区。规划国际社区、优质学区与特色商业街区，积极培育高端消费业态，布局精品商业、品牌首店与体验式消费场景，加快建设济南黄河北区域性消费中心，扎实推进澄波湖园林度假酒店等重点项目，提升区域服

务能级与接待品质。发展工业设计、检验检测、仓储物流等生产性服务业，构建低成本、专业化服务支撑。依托黄河、徒骇河等生态资源，建设滨水公园、休闲绿道与康养基地，联动起步区打造生态休闲后花园。完善机制协同配套，推动与起步区在行政审批、市场监管、社保医疗等领域实现“跨区通办”“标准互认”，打造一体化营商环境。

三、构建多层次区域协同发展新格局

深入贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，强化区域协调发展，深化对口支援，推动区域协作向全方位、多领域、深层次拓展，增强发展动能并服务国家协调发展大局。

（一）纵深推进黄河流域生态保护和高质量发展战略。推动沿黄区域生态保护和修复，以黄河流域生态保护为首要任务，构建多层次生态安全屏障。严格落实黄河岸线管控要求，实施河道清障、滩区生态修复工程，提升黄河河道行洪能力和生态功能。加大沿黄区域水土流失治理力度，推进植树造林，扩大生态空间容量。建立健全跨区域生态保护协同机制，加强与黄河流域上下游地区的联动，共同推进水资源节约集约利用，严格落实用水总量和强度双控，推广节水技术和模式，筑牢黄河下游生态安全的坚实防线。积极参与黄河流域城市间的产业协作、资源共享和功能互补，共同构建布局合理、分工明确的产业协同发展体系。紧抓济南携河北跨机遇，全力承接济南中心城区相关功能疏解，分

享中心城区的资源和市场。

（二）建设现代化济南都市圈北部桥头堡。强化区域协调发展，优先推动基础设施互联互通，加快推进 S241 临徐线济章黄河大桥及连接线、S241 改扩建、G220 东深线济南先行区改线段、济滨高铁等项目建设，强化与滨州、德州等毗邻区域的高效衔接。围绕主导产业、特色产业和新兴产业，推动产业链上下游协同合作，建立产业联盟，实现资源优化配置和优势互补。构筑安全保障一体联动体系，建立健全跨区域、多领域安全协同机制，加强公共安全、生态环境、食品药品等领域联防联控，完善信息共享、联合执法和应急处置机制，提升区域协同处置能力，为经济社会发展营造安全稳定环境。

（三）拓展更大范围区域协作。积极承接高端产业转移，深化对口支援，推动区域协作向全方位、多领域、深层次拓展。主动对接京津冀等国家区域重大战略，构建精准对接、高效承接的产业协作体系。建立跨区域产业合作信息平台，梳理重点区域产业外溢清单，结合自身产业基础和资源禀赋，重点吸引高端装备制造、现代服务业等优质项目。优化营商环境，完善配套政策，打造专业化承接载体，通过“飞地经济”“总部+生产基地”等模式，推动与重点区域的产业链供应链深度融合。深化东西部协作与对口支援，引导企业到协作地区投资兴业，共建产业合作园区，帮助培育特色产业。

第七章 深挖激活内需潜能，构筑投资消费双轮驱动格局

坚持全方位扩大内需，统筹抓好消费和投资，积极融入全国统一大市场建设，以扩大有效益的投资增加高质量供给，以高质量供给满足居民多元消费需求，形成内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。

一、高标准打造济南黄河北区域性消费中心

坚持惠民生和促消费相结合，加快集聚优质消费资源，优化消费环境，更好适应居民品质化、多样化消费需求，增强消费对经济发展的基础性作用。

（一）全面提升消费供给质量。落实促进居民消费的各项政策，引导开展各类促销活动，大力发展夜间经济，提升华聚仟喜荟、华百广场、六福商业街、星光里商业街等商圈品质，推动汇鑫财富广场、银河金街商业中心等高端商业载体建设。稳定大宗消费，支持符合条件的汽车、家电等消费品以旧换新，持续释放消费潜力。加快济北特色农产品批发市场暨冷链物流基地建设项目、农副产品冷链物流集配中心项目建设，推动仁风富硒西瓜、曲堤黄瓜等 27 个“三品一标”农产品进入城市消费市场，形成“产地直供-品质认证-终端消费”的全链条消费闭环。开展电商培训工程，培育本土主播队伍，建立电商孵化和直播带货一体化

产业矩阵，推动特色农产品线上销售。结合国家农村电商高质量发展政策，建设县域直播电商基地，拓展“直播+认养农业”“短视频+乡村旅游”等消费新模式，促进农业消费与数字经济深度融合。

（二）建强高品质消费载体。聚焦提升“老城”活力、“新城”动力，打造滨河片区、济滨高铁济阳站片区、回河片区及各街道（镇）驻地等一批新消费场景类项目，创新消费场景、引领消费热点、激发消费活力，提高全业态全场景消费体验，持续推进消费升级。推进澄波湖园林度假酒店项目、温泉旅游酒店扩建项目、高端“婚庆+多元业态”的酒店综合体项目等文旅服务设施建设，丰富消费场景。围绕高铁站及轨道站点，布局高密度、复合功能的商业服务核心，打造站城一体化消费新场景。创新发展电子商务产业，实现实体店和网上商店有机融合，探索建立店商、电商、零售服务商相结合的新型零售业，为中小微电子商务企业营造良好经营环境。围绕服务起步区、机场及周边区域发展需求，聚焦山东艺术设计职业学院、达沃智慧产业园等重点人群集聚区，加强济南黄河北区域性消费中心项目谋划储备，系统谋划一批具有带动效应的消费促进与市场活力提升项目，持续夯实消费载体建设与有效投资基础。

（三）打造优质消费环境。健全消费领域信用体系，鼓励社区、商场、景点、企业设立消费维权服务站，全力维护消费者权

益。落实和完善带薪休假制度，扩大节假日消费，持续优化消费氛围。通过规范市场秩序、强化权益保障，构建让消费者放心的消费环境，提振消费信心，促进消费持续增长。扩大优质商品和服务供给激发消费意愿，推动商品消费实现“从量到质、从有到优”的飞跃，丰富服务消费多元供给，增强居民消费能力。实施食品安全红黑榜公示制度，建立冷链物流溯源体系，引入区块链技术，实现从农场到餐桌的全程透明化管理。依托“好品山东”品牌建设政策，建立农产品质量标准化体系，推行“好味知济”品牌动态管理机制，强化地理标志产品保护，同步推进预付卡“济南支付宝”监管平台扩大覆盖面，切实保障消费者权益。

（四）培育消费新业态新模式新场景。以新消费需求引领供给创新，加快推动消费业态升级和模式迭代，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景，培育消费新增长点。大力发展首发经济，积极招引国内外知名商业品牌首店、旗舰店，力争2030年累计招引15家以上。壮大悦己经济、低空经济、文旅经济等新业态，培育动漫周边、影视衍生品等“谷子经济”，加速推动智能网联汽车、智能穿戴、智能家居、机器人等新技术新产品开发应用。培育特色夜间经济集聚区，持续拓展文娱体育消费空间，支持打造一批适应青年需求的新生代潮玩聚集地。推动购物消费多元融合发展，推动现有步行街设施改造和业态升级，鼓励利用城市公园、草坪广场等开放空间打造创意市集、露营休闲区。完善一刻

钟便民生活圈，提升社区商业便利性，激发居民日常消费活力。建设新消费品牌创新城区，培育一批中华老字号、非遗、国货“潮品”消费，鼓励开展特色化、引领性品牌创建。

二、积极扩大有效益的投资

深化“投资于物”与“投资于人”紧密结合多元投融资机制创新，统筹扩大有效投资与优化项目资金保障，积极引导民间资本参与重点领域建设，促进资金高效配置、项目有序落地，全面增强投资对经济发展的支撑作用。

（一）精准扩大有效投资。着力优化投资结构和方向，促进投资综合效益提升和规模合理增长，增强投资对优化供给结构的关键性作用。围绕重大战略实施和重点领域安全能力建设，聚焦交通、水利、能源、粮食、生态等领域，谋划储备、加快推进一批重大引领性工程。推进高水平技改升级和产品设备更新换代，推广国产先进设备。聚焦公共服务和消费服务，推动保障性住房、养老托育、社区服务等生活性服务类设施建设，扩大消费基础设施和服务功能提升类投资，形成消费和投资良性循环。有效盘活存量资产，实现存量与新增投资的良性循环。坚持以人为本、适度超前，持续提高民生领域财政支出比重，优化政府投资结构。重点引导公共资源向教育优质均衡、医疗提质扩容、全生命周期人力资源开发等领域倾斜，健全覆盖全民、普惠共享、可持续的多层次公共服务体系，为经济社会高质量发展提供坚实支撑。

（二）全力做好项目资金保障。聚焦国家“两重”“两新”等重大政策导向，围绕各类政策性资金申报要求，谋划储备一批符合中央预算内投资、地方政府专项债券等支持方向的重大项目，积极争取政策性资金落地。引导各类银行机构差异化发展，鼓励国有商业银行支持基础设施和重大项目，股份制及城市商业银行聚焦小微企业和民营经济，政策性银行强化“三农”服务。强化资本市场功能，实施企业上市培育工程，建立动态后备企业库，提供一站式服务。发展债券融资，引导培育多层次发债主体。促进股权投资业发展，吸引各类基金落户，发挥政府引导基金作用。搭建政金企合作平台，定期举办对接会，促进金融资源与实体经济精准对接。防范金融风险，常态化摸排重点领域风险，化解不良贷款，守牢安全底线。

（三）进一步促进民间投资发展。建立健全支持民间投资的长效机制，制定专项促进措施，探索建立区级重点民间投资项目库，保障民营企业公平参与重大项目建设。优化投资制度环境，全面落实市场准入负面清单，持续清理招投标、政府采购等领域的隐性壁垒与不合理限制。创新投融资模式，积极推广政府和社会资本合作新机制，推动国有资产证券化，引导社会资本投向先进制造、现代服务、绿色低碳等重点领域。完善政策服务体系，建设数字化惠企平台提升政策兑现效率，定期召开项目对接会并发布机会清单。强化合法权益保障，建立拖欠账款常态化预防清

理机制，加强政务诚信建设，依法保障各类合同履行，切实维护民间投资主体的合法权益。

专栏 10 济南黄河北区域性消费中心建设重点任务

1. 激活消费活力。谋划老城沉浸式文旅体验和回河研学基地连片发展等项目，引进露营基地、民宿酒店等配套，打造夜间消费集聚区。

2. 创新消费场景。鼓励首店经济、夜间经济、假日经济等新业态，支持传统商贸企业数字化转型，合理规划商圈，推出具有济阳特色的商业街、夜间经济、外摆集市等消费场所，拓展休闲旅游、文化演出、体育娱乐、医疗康养等消费场景，积极吸引外来消费，让“选择消费”变成“品质刚需”。

3. 建设济南黄河北区域性消费中心。聚焦回河片区功能提升，统筹盘活已拆迁村庄存量土地资源，强化商业开发与精准招商，规划建设服务区域、辐射周边的现代化消费中心，打造城市北部商业新节点。

三、构建现代流通体系

助力全国统一大市场建设，加快构建干线、支线和末端配送紧密衔接的智慧流通网，积极发展多式联运，完善物流网络体系，推动农产品进城和工业品下乡更加便捷。

（一）积极发展流通经济。优化商业网点布局和业态结构，建立等级清晰、功能配套的商贸布局体系。加快补齐农村商业设施短板，健全物流配送体系，推动县域商业高质量发展。贯通生产、分配、流通、消费全环节，构建“物流枢纽+分拨配送中心+首末网点”三级城乡物流网络，推进公铁联运智慧冷链物流基地、智链汇联智慧物流项目等重点项目建设，科学布局以济北食

品工业示范区物流中心、济北智造产业发展区物流中心及垛石港区物流中心为核心的专业物流节点。完善末端配送体系，建设回河、新市、垛石、曲堤、仁风5个货运站，推动智能快件箱进社区、进校园，探索“邮快合作”“交快合作”“快快合作”等快递进村模式，推动农村电商与物流快递协同发展。

（二）推进降低物流成本。以优化资源配置效率为核心，通过强化区域物流协同减少资源冗余，完善多式联运衔接设施，发展公铁联运。加快济北特色农产品批发市场暨冷链物流基地建设项目、农副产品冷链物流集配中心项目等冷链设施建设，推动冷链服务向田间地头延伸，降低农产品流通损耗。推广新能源货运车辆，发展绿色包装与循环物流，落实降本增效政策，降低制度性交易与运营成本。

（三）畅通城乡商品双向流动。着力完善以城区为中心、街道（镇）为节点、村（居）为腹地的三级物流配送体系，推动快递物流综合服务站村级全覆盖，降低农村物流成本。升级改造街道（镇）商贸中心和农村便民商店，丰富商业业态，优化消费环境。积极发展农村直播电商、即时零售等新业态，促进绿色智能家电、家居建材等优质工业品下乡。深入推进农产品“三品一标”建设，拓宽特色农产品上行通道，并依托乡村资源禀赋发展乡村旅游，促进城乡消费提质扩容。通过强化基础设施互联、市场体系共建与政策金融协同，有效破除要素流动壁垒，形成工农互促、

城乡互补、双向畅通的良性发展格局。

四、融入全国统一大市场

坚持“全国一盘棋”理念，聚焦市场主体关切与群众需求，全面实施市场准入负面清单管理，破除各类隐性门槛和不合理限制，持续清理妨碍统一市场建设的政策文件，切实做到“非禁即入、公平竞争”。依法平等保护各种所有制经济产权，强化知识产权行政执法与司法保护衔接，完善公共资源交易全流程电子化监管，推广“阳光交易”模式。严格政府采购招标管理，规范招标投标主体行为，支持中小企业和民营企业充分参与竞争。健全招商引资等制度规则，完善政策动态调整和公开机制，持续优化招商引资政策体系。强化反垄断和反不正当竞争执法，规范平台经济、共享经济等新业态竞争行为，依法查处低价倾销、滥用市场支配地位等违法行为，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。构建以信用为基础的新型监管机制，完善企业信用评价和分级分类监管。

第八章 深化重点领域改革，扩大高水平对外开放

统筹推进重点领域改革攻坚与高水平对外开放，着力破除体制机制障碍，激发市场主体活力，深度融入区域发展大局，优化营商环境，培育外贸新动能，以制度型开放和系统性改革为全区高质量发展注入新动力、拓展新空间。

一、激发经营主体活力

坚持“两个毫不动摇”，以优化营商环境为基础、要素保障为支撑、创新转型为路径，着力破除体制机制障碍，持续提升企业治理和国资监管水平，构建亲清统一、活力充沛的民营经济发展生态。

（一）培植民营企业发展沃土。优化民营企业发展环境，全面落实民营经济促进法，坚决破除民营企业发展壁垒，营造公平竞争的市场环境，保障民营企业在各领域享有平等权利。健全完善促进民营经济发展政策体系，增强民营经济发展政策与宏观政策取向的一致性，加强财政、金融、产业、环保等政策统筹。畅通政企联系，构建亲清统一政商关系，建立党政干部与民营企业家常态化、规范化沟通机制，及时有效为企业纾困解难。保障民营企业合法权益，完善公共服务体系，健全覆盖中小企业全生命周期的公共服务网络，提供法律维权等专业化服务，维护民营企

业合法权益。大力营造尊重企业家精神、支持企业家发展的社会氛围，推动企业与政府双向奔赴、企业与城市相互成就。

（二）支持民营企业做强做优。支持民营企业构建现代企业管理机制，鼓励实施股权结构多元化改革，推动企业产权模式由自然人持有为主向规范化法人治理结构转型。推动民营企业转型升级，加大研发创新支持，鼓励民营企业增加研发投入，突破关键核心技术，打造自主知识产权，推动数字化转型和智能化改造。深化数字赋能转型，引导和支持民营企业广泛应用新一代信息技术，提升生产管理效率和智能化水平。支持市场拓展，助力民营企业开拓国内外市场，搭建供需对接平台，提升产品知名度和市场占有率。促进企业融通发展，打造链式集聚发展生态，推动大中小企业围绕产业链、供应链、创新链深度融通协作。引导创新合作共享，加强创新型企业的合作引导，推动科技成果共享和技术联合攻关，提升整体创新效能。

（三）深化国资国企改革。坚持和加强党对国有企业的全面领导，健全现代企业制度，完善公司治理结构。深化经理层成员任期制和契约化管理，全面推行市场化用工与薪酬分配机制，强化“能者上、庸者下”的用人导向。优化国资监管方式，推动从管企业向管资本转变，健全分类考核与风险防控体系，加强投资决策规范与债务风险动态监测，提升国有资本配置效率与运营安全水平，更好地服务全区经济社会发展大局。

（四）持续强化企业要素保障。强化资金要素保障，实施金融赋能行动，完善多层次金融服务体系，拓宽企业融资渠道，创新金融产品和服务模式，降低融资成本，切实缓解企业融资难、融资贵问题。强化土地要素保障，合理保障企业项目用地需求，为企业发展提供必要的土地支撑，保障项目顺利推进。强化能耗要素保障，科学合理分配能耗指标，助力企业稳定发展。

二、统筹推进财税金融改革

紧密围绕高质量发展首要任务，深化财税体制与金融供给侧结构性改革，强化财政资源统筹与金融资源配置，增强财政可持续性，提升金融服务实体经济质效。

（一）积极推进新一轮财税体制改革。全面落实国家经济调控政策，加强财政、金融、产业等政策协同，更好发挥财政在稳增长、促转型、惠民生、防风险中的关键作用。全面深化零基预算改革，强化预算统筹和刚性约束，推动预算与绩效管理深度融合，提升财政资源配置效率和资金使用效益。建立健全行政事业性国有资产盘活机制，全面梳理并动态管理各类闲置、低效资产，积极探索通过资产重组、市场化运营、证券化等方式提升资产价值。完善政府投融资决策与后评价机制，加强项目全生命周期风险管理。严格落实政府债务管理制度，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解存量，构建规范、安全、高效的政府债务管理体系。依法依规落实各项税收改革政策。

（二）提升政府投资基金运作效能。充分发挥政府投资基金的引导撬动作用，聚焦全区产业发展战略，打造“耐心资本”，促进创新链、产业链、资金链深度融合。优化政府投资基金布局，围绕全区主导产业、特色产业和战略性新兴产业，精准支持关键环节突破和产业集群培育。规范基金分级分类管理，整合优化存量基金，严控同质化设立，提升基金整体合力。坚持市场化、专业化运作原则，择优遴选合作基金管理机构，积极引入保险资金、国企资本等长期资金，不断扩大基金总规模和管理效能。健全基金投资退出机制，简化合规退出程序，支持通过企业上市、股权转让、并购重组等多种渠道实现资本良性循环。

（三）优化金融服务体系与资源配置。深入做好金融“五篇大文章”，引导金融资源更多投向科技创新、绿色发展、中小微企业、民生改善等重点领域和薄弱环节。大力推动企业上市和直接融资，支持优质企业对接多层次资本市场。健全绿色金融发展机制，引导金融机构创新绿色信贷、绿色债券等产品和服务，加大对节能环保、清洁能源等领域的金融支持。深化普惠金融服务，增加对民营、小微、涉农等市场主体的首贷、信用贷和中长期贷款投放。丰富养老金融产品供给，规范发展第三支柱养老保险。深化数字金融创新与应用，推动地方金融综合服务平台迭代升级，以金融科技赋能实体经济提质增效。

三、营造一流营商环境

围绕打造市场化、法治化、国际化一流营商环境目标，坚持以市场主体需求为导向，以深化要素配置改革和创新市场监管为驱动，着力破除体制机制障碍，降低制度性交易成本，激发市场主体活力和创造力。

（一）强化政府服务意识。以“高效办成一件事”为总牵引，健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制，加快推进企业和个人全生命周期重要阶段“高效办成一件事”重点事项全面落地实施。秉持“经济发展服务生”理念，践行“围墙外的政府干、围墙内的政府帮”工作导向，区级领导带头深入企业开展问题“摸排销”，以企业群众满意度为核心标尺倒逼服务提质增效。聚焦企业群众关注度、需求度高的领域，深化拓展增值服务改革，打造“增值服务+政务服务”立体化服务模式，积极探索形成可复制、可推广的创新举措，塑强“在济阳·济时办”政务服务品牌，为全区高质量发展筑牢坚实政务服务支撑。

（二）完善要素市场化配置。聚焦要素市场化配置关键环节，全面提升配置效率与公平性。优化土地与人口要素配置，深化土地管理制度改革，强化国土空间规划引领，推动产业用地兼容转换和闲置土地盘活，同步实施人口中长期均衡发展战略，促进人口与产业、城市协同发展。强化资金与人才等要素保障，健全项目与基础设施“双同步”机制，完善产业发展基金和惠企政策直达体系，深入实施“闻韶人才”领航工程，强化高端人才引育和

企业用工支撑。健全技术与价格要素市场机制，推进知识产权便利化改革，探索数据产权与流通制度，完善主要由市场决定价格的机制，加快构建高效、公平、绿色的现代要素市场体系。

（三）着力优化市场监管。坚持“寓监管于服务”理念，深化服务型执法，构建以信用为基础、以科技为支撑的现代化市场监管体系。积极探索“无感监管”，推广应用远程监管、移动监管和风险预警防控等非现场监管方式。推进人工智能技术在市场监管领域的深度融合，优先在食品生产、药品经营等领域实现远程数据感知与智能研判预警。严格执行国家市场监管领域行政处罚裁量基准，推动跨区域监管执法结果互认，营造规范透明、公平统一的法治化营商环境。

四、提高对外开放质效

坚持开放引领战略，以制度创新赋能、业态升级驱动、平台建设支撑，深度融入区域协调发展和国家开放大局，着力构建全方位、多层次、宽领域对外开放新格局。

（一）全面提升利用外资质量效益。优化外资发展环境，持续完善与国际通行规则相衔接的制度体系，营造市场化、法治化、国际化营商环境，复制推广自贸试验区投资便利化政策，简化外资企业设立、项目审批流程，推行“一站式”通关服务，压缩通关时间。全面落实外资准入负面清单，清理市场准入隐性壁垒，保障外资企业平等享受要素资源。强化外资精准招引，提升先进

制造业、现代服务业利用外资比重，推动产业高端化发展。

（二）加快培育外贸新增量。支持企业融入“一带一路”，持续开拓国际市场，加快推进对外开放。加大力度布局跨境电商、海外仓等，大力发展跨境电商贸易，联合线上品牌和平台，拓展新国货品牌、宅生活服务消费增长新空间，优化贸易结构。加强与济南综合保税区合作，积极争取设立保税物流中心等平台，提升贸易便利化水平。内外协同开拓多元化市场，依托外贸政策宣讲会、山东外贸优品库以及重点展会、对接洽谈会等平台资源，引导企业开拓国际和国内市场，推动内外贸一体化发展。大力发展服务贸易与服务外包，强化产业规划与政策引导，重点引进和培育一批服务外包企业，提升技术承接与跨境服务能力，构建差异化、专业化的服务出口体系。

（三）搭建多元化开放平台。强化开放平台载体功能，聚焦对台经贸与特色产业，为起步区延链补链，共建区域经济增长极。充分借助国际展会、论坛，高质量办好区域建设推进会等品牌活动，加强区域形象宣传推广。用好进博会、广交会、服贸会等国家级平台，复制推广先进经验，依托自贸区政策优势，简化审批流程，优化通关服务，共同营造一流营商环境，促进资源要素自由流动。

第九章 筑牢生态安全屏障，构建人与自然和谐共生新城区

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，积极稳妥推进和实现碳达峰，优化国土空间开发保护格局，提升生态系统质量和稳定性，协同推进生态修复、环境治理与绿色发展，持续改善区域环境质量，夯实人与自然和谐共生的生态本底。

一、积极稳妥推进碳达峰

聚焦碳达峰、碳中和目标，以经济社会发展全面绿色转型为引领，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。

（一）落实碳排放双控制度。落实能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，全面开展能效创新引领，严控重点行业新增产能，合理控制化石能源消费，开展二氧化碳排放达峰行动，推动减污降碳协同增效。大力发展新能源和可再生能源，严格控制煤炭消费总量，积极开展燃煤锅炉关停整合。完善碳排放控制体系，探索与用能权、电力市场的协同。积极开展“近零碳”园区、社区建设，鼓励全民参与，推进碳达峰碳中和。

（二）推进重点工业领域绿色低碳转型。深化重点行业管控，健全高耗能企业碳排放监管机制，严控食品加工等领域排放强度，引导企业开展工艺升级与能效对标。加强高耗能、高排放建

设项目清洁生产改造，采取先进适用的工艺技术和装备，单位产品能耗、物耗和水耗等达到清洁生产先进水平。推动工业绿色转型，依托新能源汽车产业集群优势，规模化建设绿色工厂，探索园区近零碳路径。深化园区循环改造，推动省级园区循环化改造，构建农业废弃物“秸秆-生物质能-有机肥”循环体系。

（三）大力发展循环经济。推广循环经济发展模式，完善再生资源回收和循环利用体系，提高全社会资源产出率。加快推进固体废物综合利用，促进固体废物减量化、再利用、资源化，推动企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造。开展病虫全程绿色防控，不断提高主要农作物病虫绿色防控覆盖率，聚焦水、肥、药等要素，推动农业节水、高效施肥、兽药减量，推广种养加一体化发展模式。大力发展低碳旅游，推动零售批发、餐饮住宿、现代物流业循环发展，促进服务主体绿色化、服务过程清洁化。完善再生资源回收体系，统筹布局再生资源分拣中心，推动再生资源回收互联网公共服务平台建设，促进再生资源回收与利用环节的有效衔接。

（四）推动城乡建设低碳发展。持续提升新建建筑节能标准，规模化发展超低能耗建筑，推动新建及改扩建项目全面执行绿色建筑标准。推进既有建筑和市政基础设施节能改造，重点开展公共建筑节能与绿色化综合整治。完善低碳基础设施，完善城乡充电网络与物流车 V2G 设施。积极推广可再生能源在建筑领域的应

用，加强建筑垃圾源头管控与资源化利用，引导绿色农房建设技术普及，全面提升建筑绿色低碳发展水平。

（五）倡导绿色低碳生活方式。倡导绿色消费，促进新能源汽车、节能家电、高效照明产品、节水器具等绿色产品销售。开展“光盘行动”“文明餐桌”等，增强全社会节约意识。健全绿色出行激励机制，倡导低碳出行。拓展低碳生活场景，深化碳普惠平台与个人碳账户联动，拓展绿色商场、社区等低碳场景。推进生活垃圾源头减量、精准分类和资源化利用，推动生活绿色转型，全面推进生活垃圾分类，倡导绿色低碳生活方式，推进全域“无废城市”建设。深化开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场等“绿色细胞”创建行动，形成一批绿色生活优秀典型。

二、提升生态系统质量和稳定性

遵循生态系统的整体性、系统性、动态性及其内在规律，紧密衔接济南市生态空间结构，构建“两廊两心一网”的全域生态安全格局，通过生态网络建设强化区域生态系统的稳定性。

（一）构筑“两廊两心一网”的全域生态安全格局。以黄河河道水域、堤防防护林带为主体，发挥防洪护岸、水源涵养、生物栖息等综合生态功能，强化生物栖息地保护，加强水污染治理和生态修复。加快推进沿黄生态廊道防护林建设，构建连续贯通的滨水生态景观岸线，采取防洪治理、生态治理、岸线修复、文

化景观提升等措施，打造美丽幸福示范河道，提升河道生态环境。

（二）保护修复自然生态系统。严格落实林长制责任，构建古树名木保护与生物防火林带协同屏障。提升国土绿化质效，推动国土绿化向林网提质增效转型，持续推进增绿生态绿化项目建设，提升绿地景观品质。加强生物多样性保护，完善外来物种防控及林业有害生物防控机制。密织生态廊道网络，着力推进生态廊道的沿河、沿路防护林建设，增强林木蓄积量，通过土地整治强化生态网络的连续性和整体性，提升生物多样性保护和生态系统服务功能，因地制宜发展林下经济、林果经济。

（三）健全生态产品价值实现机制。健全生态产品动态监测制度，有序推进统一确权登记，积极开展生态产品信息普查。加强绿色金融政策支持和制度创新，引导金融机构开展绿色信贷，鼓励融资担保机构为符合条件的生态产品经营开发主体提供融资担保。加快推进碳金融发展，引导各类金融机构加大对碳金融重点项目的支持力度，积极推进大寺河流域水生态环境治理与生态循环农业融合发展项目（EOD）等项目建设。推进生态产品供需对接，促进生态产品价值增值，推动生态资源权益交易。

三、全面改善环境质量

坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续推进环境污染防治，打好蓝天、碧水、净土保卫战，全面推进新污染物防治，健全环境治理体制机制。

（一）加强大气污染防治。推进美丽蓝天建设，深化源头协同防控，强化细颗粒物与臭氧协同控制，持续推进煤改气、煤改电。强化重点领域治理，深化工业窑炉和挥发性有机物整治，全面推进扬尘精细化管控，加强餐饮油烟、散煤、农业氨等面源治理，推进移动源“车油路”精细化管控及更新替代。完善应急联防联控体系，强化区域联防联控，有效应对重污染天气，建立健全高效环境应急反应机制。

（二）全面提升水环境质量。深化流域系统治理，立足黄河生态屏障，健全河湖长制责任体系，推进徒骇河、大寺河流域综合治理，巩固“两清零、一提标”成效，加强滩区污染防治，实施重点河流生态护岸改造及清淤疏浚。严控工农业水污染，加强工业废水监管与达标排放，推进工业园区污水集中处理设施升级改造，落实特别排放限值。开展农田退水污染综合治理，加强农业面源污染防治。保障饮用水源安全，加大水源保护区环境整治力度，实施水源地安全保障达标建设，科学划定并保护地下水重点防治区，实施地下水超采综合治理。强化入河排污口“一口一策”整治，保障国控断面水质稳定达标。创新监管体系，推行非现场监管手段与体检式执法帮扶相结合，强化重点企业全流程管控，筑牢黄河流域生态保护核心区防线。

（三）严守土壤环境安全底线。强化土壤污染防控，建立完善土壤环境监测网络，开展农用地土壤污染来源排查整治，加快

推进农业面源污染治理项目，实施保护性耕作与安全利用措施，开展农药化肥减量行动，加强建设用地土壤污染风险管控与修复。提升固废治理水平，以危险废物为重点强化工业固废全过程监管，全面实行生活垃圾分类，推进全域“无废城市”建设，加强建筑垃圾等大宗固废综合利用，深化农林废弃物资源化利用。健全回收利用体系，完善废弃农膜、农药包装等废弃物回收网络建设。

（四）加强新污染物治理。坚持预防为主、综合治理，系统构建新污染物调查评估、风险管控与绿色替代协同治理体系。结合全区产业特点，聚焦重点行业、园区和饮用水源地，开展持久性有机污染物等典型新污染物的筛查监测与溯源研究。强化产业准入与清洁生产审核，推动有毒有害化学物质的绿色替代和减排增效。建立新污染物筛查、评估、管控体系，对重点新污染物实施“一品一策”管控措施。提升危险废物、核与辐射等安全监管水平，确保环境安全。健全新污染物治理跨部门协作机制，提升风险预警与应急处理能力，切实保障区域生态环境安全与公众健康。

（五）完善环境治理体制机制。严格项目准入，严禁审批不符合生态保护要求的建设项目。严控高污染、高耗能项目盲目发展，严控“两高”项目。提升气候适应与人工影响天气能力，完善气象监测预警与应急服务体系，扎实做好气象灾害防御，科学

开展黄河流域（济阳段）生态气候评估与保护工作。强化对黄河流域生态保护和高质量发展有关问题的整改督导与成果巩固，建立健全跨部门协调联动与常态化督导机制。

第十章 推动文化繁荣兴盛，打造黄河流域区域文化展示区

坚持以文兴区、以文塑区，聚焦“一河一线一新区”城市IP，擦亮黄河文化、闻韶文化、红色文化及“济北手造”特色品牌，以文化赋能区域高质量发展，打造底蕴深厚、繁荣兴盛的文化济阳，不断提升济阳在黄河流域的文化影响力。

一、强化社会主义先进文化引领

强化理想信念教育，推动社会主义核心价值观融入法治建设、社会发展、日常生活，倡树新时代美德健康生活方式，持续深化移风易俗，打造“和融济阳”价值品牌，建设新时代美德济阳。

（一）增强先进理论凝聚力。坚持把宣传思想文化工作摆在重要位置，以学习习近平新时代中国特色社会主义思想为核心，深化理论武装并贯穿文化建设始终。健全常态化学习机制，广泛组织开展分众化、对象化的群众性宣传宣讲活动，不断提升理论宣传宣讲的吸引力、感染力和实效性。通过策划发展专题报道、制作民生暖心事系列视频等，讲好济阳产业升级、城乡蝶变的发展故事，推动先进思想理念深入人心，为文化事业发展筑牢坚实思想根基。

（二）营造积极向上的文化氛围。立足闻韶文化、黄河文化、

红色文化底蕴，探索基层公共文化服务特色发展路径，着力培育具有广泛影响力的基层公共文化服务品牌。持续办好“村村有好戏”“两节四集四赛”等活动，结合“乡村文化振兴‘十送’服务”，不断丰富城乡群众精神文化生活。推动优质文化资源向基层倾斜，加强村（居）文化阵地管理，提升服务均等化水平。以现代传播方式活化闻韶台、刘台子遗址、陈罗战斗遗址等资源，打造“济阳@黄河”文化标识；以红色文化为引领，深入挖掘红色文化故事，建设红色文化设施，通过主题展览、公益培训等，激发群众参与热情。深化新时代廉洁文化建设，打造清廉济阳，营造健康文明的文化氛围。

二、加强公共文化产品和服务供给

持续做好文化服务和文化产品供给，推动公共文化服务社会化发展，健全社会力量参与公共文化服务机制，鼓励社会力量参与公共文化服务，形成政府、企业、社会组织共同参与的公共文化服务格局。

（一）推进公共文化设施全覆盖。以构建“15分钟品质文化生活圈”为目标，统筹推进城乡公共文化设施建设。实施文化场馆能级提升工程，推动区文化馆、图书馆、美术馆等核心场馆改造升级。深化总分馆制建设，在街道（镇）综合文化站设立文化馆分馆、图书馆分馆，在村（居）建设“济阳书房”“文化驿站”等新型公共文化空间，形成中心馆、分馆、基层服务点三级

联动网络。结合城市更新、乡村振兴，在文旅特色村嵌入非遗工坊、乡村戏台等设施，推动公共文化服务与文旅产业深度融合。

（二）满足群众多元文化需求。建立需求导向、精准供给的文化惠民机制，形成多层次供给体系。常态化开展“戏曲进乡村”等文化惠民活动。打造“济阳@黄河”文化艺术季，推出鼓子秧歌展演、黄河文化主题展览等沉浸式体验活动。实施文艺精品孵化工程，以闻韶台复建为文化纽带，联动济水韶音博物馆、三官庙汉墓博物馆等资源，创作一批反映黄河文化、闻韶文化的戏剧、美术、文学作品，力争作品入选省市级文艺精品扶持项目。谋划推进济阳区综合体育中心（含少儿体校训练中心），补齐公共体育设施短板，全面提升全民健身服务水平与青少年体质健康。

（三）构建智慧文化服务生态。构建云端和终端一体化的智慧化服务体系，整合场馆资源提供一站式服务，实现优质资源共建共享。实施文化场馆数字化改造工程，在区博物馆打造沉浸式数字体验空间。在区图书馆建设数字阅读区，提供智能检索、有声阅读等新型服务。提升基层数字服务能力，开展数字素养培训，让老年人、青少年等群体共享数字化发展成果。

三、传承弘扬济阳文化

充分挖掘历史文化遗产的多重价值，加强对历史文化遗产的保护、管理、研究和利用，提升城市的文化品位和美誉度，推动经济效益、社会效益和生态效益相统一。

（一）加强文物活化利用。坚持“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的新时代文物工作方针，做好重点文保单位的保护利用，深入挖掘地域历史文化遗产。依托“文化+科技”“数字+文博”的深度融合，结合AR、AI等最新数字化呈现手段，积极探索文物展现形式，增强三官庙汉墓、卢氏旧居、区博物馆等场所的沉浸式体验感。探索建立非国有博物馆长效帮扶机制，提供长期的指导、培训和管理提升服务，打造国有博物馆和非国有博物馆联动新模式，让文物“活”起来、“火”起来。

（二）推动文化遗产活化传承。深入挖掘济阳特色文化资源，加强对当地历史名人的研究与宣传，加强与山东艺术设计职业学院合作，系统梳理闻韶文化、非遗文化及雕塑文化，整理富有文化内涵的故事，谋划制作以韶乐、张尔岐传说、鼓子秧歌等代表性故事为主题的舞台剧或沉浸式话剧，实现以文塑旅、以旅彰文。深化“非遗+”，推动鼓子秧歌、黑陶等非遗项目进校园、社区、商场。依靠“济北手造”聚合非遗与文创，抱团发展，让传统老手艺变成共同富裕的“摇钱树”。

（三）建立多元化对外传播矩阵。用好区属融媒体矩阵，深化与中央和省市级权威媒体协作联动，广泛开展立体化宣传报道，全面彰显济阳文化魅力。加强区域文化交流，扩大闻韶文化周边辐射力。主动融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，构

建联盟共建、数字互通的跨区域合作格局。推动济阳黑陶、鼓子秧歌等文化符号纳入黄河文化核心展示体系。策划“黄河文化体验之旅”精品线路。深化非遗出海工程，依托青岛国际啤酒节、济南国际泉水节等平台，设立济阳非遗专区，推动济阳黑陶等特色产品进入国际市场。

四、提升文化产业竞争力

探索文化与科技融合的有效机制，促进文化创新的跨界融合，推动文化和旅游、体育、商业等行业的深度融合，发展创意农业、工业旅游、首发经济等文化消费新场景。

（一）做大做强文化产业。聚焦“孔子闻韶”“鼓子秧歌”“名人文化”等文化遗产，持续做好挖掘整理与转化利用工作。统筹推进“韶乐与孔子闻韶”深度挖掘弘扬与产业化发展、“济北手造”产业化发展、“济阳鼓子秧歌”与“蒿庵文化”传承发展等工作，推动优质传统文化资源向产业优势转化。做好文化产业招引、培育孵化与跟踪服务等工作，不断壮大优势文化企业规模。大力发展数字出版、智能制造、数字演艺等数字文化产业，加快推进“文化+”相关产业融合发展，激发文旅商体消费潜力，不断构建产业结构优、市场竞争强的文化产业体系。

（二）塑强“品味四季 乐享济阳”文旅品牌。深化“+研学游”工程，加速研学游迭代升级，大力推动黄河文化、闻韶文化、农耕体验、食品工业等资源与研学游的深度融合，指导研学

旅游基地建设规模化、精致化，不断提高济阳研学的吸引力。聚焦“文旅+”“+文旅”，结合海峡两岸新旧动能转换产业合作区建设，串联全域旅游资源，提升啤酒音乐嘉年华等活动影响力，带动乡村旅游、康养旅游、工业旅游等业态发展，将节会活动流量转化为文旅消费“留量”。以黄河大堤景观带为基础，联动“黄河·稻乡湾”片区、研学旅游基地、文保单位、非遗工坊和文博场馆等资源，策划沉浸式活动，打造沿黄文化生态旅游廊道，以文化底蕴支撑旅游品牌，以旅游传播彰显文化魅力，塑强兼具文化厚度与旅游活力的济阳文旅品牌。

（三）培育新型文化业态。聚焦项目外引内培，强化文化旅游领域招商引资力度，加大对优质文旅项目招引力度，持续打造“九曲黄河万里情”文化IP，引进露营基地、民宿等配套项目，丰富文旅消费新业态，打造夜间文化消费集聚区，激活文旅经济发展引擎。培育本土文化企业，推动潜力企业“小升规”，壮大本土文化企业规模。规划“一村一韵”建设，培育一批“民宿村”“非遗村”等旅游特色村，指导符合条件的村庄、景区申报乡村旅游重点村优秀案例、A级旅游景区。完善文旅基础保障，优化营商环境，为新型文化业态培育提供坚实支撑。

第十一章 提升民生福祉水平，建设共享和谐宜居区

适应全区群众对美好生活的新期待和人口发展新特征，坚持尽力而为、量力而行，统筹推进促进高质量充分就业、教育强区打造、健康济阳深化、多层次社会保障体系构建及全龄友好城区发展，聚焦普惠性、基础性、兜底性民生建设，织密扎牢覆盖城乡的民生保障网，满足群众多样化需求，全面提升民生福祉水平，共建共享和谐家园。

一、促进高质量充分就业

继续实施就业优先战略，千方百计扩大和稳定就业，强化重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持，提升就业服务质效。

（一）完善公共就业政策体系。统筹全区就业工作，健全基本公共就业服务体系，保障城乡就业政策统一、服务共享、机会均等、条件公平。完善人力资源市场管理制度，规范人力资源市场秩序，完善重点用工企业需求监测机制，建立人力资源储备制度，深入推进企业“共享用工”模式。提高“数智化”就业服务水平，完善人力资源市场体系建设，打破城乡、区域、行业差别，提升劳动力市场供需匹配效率。

（二）完善公共就业服务体系。完善区、街道（镇）、村（居）

三级就业服务体系，以区公共就业服务机构为主体，健全街道（镇）公共就业服务网络，增强村（居）公共就业承载能力，推动公共就业服务下沉基层。持续开展好“春风行动”等系列招聘活动，搭建高效便捷人力资源交流平台。推进“社区微业”建设，开展“15分钟就业服务圈+一刻钟便民生活圈”深度融合，打造覆盖城乡的“家门口”就业服务体系。在工业园区，探索建设人力资源事务所，为小微企业和初创企业提供专业化、精准化、定制化人力资源服务。

（三）完善重点群体帮扶体系。聚焦高校毕业生、农民工、失业人员、就业困难人员等重点群体，多渠道挖掘潜力，加大稳岗促就业力度，促进重点群体稳定就业。突出抓好高校毕业生就业，着力培养新质生产力，推行终身职业技能培训制度，增加技术型人才供给。强化政校企深度合作，统筹高等教育和职业教育，打造富有济阳特色的劳务品牌。规范零工市场，引入人力资源服务机构，探索“人力资源+技能提升+转移就业”的链条式就业服务，让农民工更好融入城市、共享发展成果。聚焦弱势群体，推进城乡公益岗开发，做好兜底帮扶，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭成员至少一人实现就业。

（四）完善创新创业培育体系。优化创新创业服务措施，加快孵化创新创业项目，强化财政、金融、产业等政策对创新创业

的支持导向，落实创业担保贷款政策，扶持创业项目做大做强，发挥创业带动就业作用。加快“创业街区”建设，增强“创业赋能驿站”服务能力，营造良好创业氛围。持续开展创业指导、创业提升、创业沙龙活动，增强创新创业项目活力，促进产业与就业协同发展，积极培育新职业、新岗位，打造新的经济增长点。

二、办好人民满意的教育

聚焦各学段教育协同优质发展，构建覆盖学前教育普惠优质、义务教育均衡优质、高中教育特色优质、职业与特殊教育多元优质的现代教育体系，全面提升教育质量与公平性，为区域高质量发展提供坚实人才支撑和智力保障。

（一）构建优质均衡的基础教育体系。坚守义务教育入学率100%、巩固率99.5%以上的底线，积极创建国家义务教育优质均衡发展区。聚焦学位扩容，实施普通高中提档升级工程，推进济北中学等学校改扩建工程。统筹城乡教育资源，探索小班化教学模式，落实教育投入“两个只增不减”，缩小城乡、校际差距。推进智慧校园建设与师资轮岗机制，促进教育公平。聚焦新高考，推动教育教学模式创新。依托“名优培育”工程，建设名师工作室，扩招生、强特色，促进高中多样化发展。

（二）统筹办好职业教育和特殊教育。以建成高水平中等职业学校为目标，实施推进山东艺术设计职业学院济阳校区建设等项目，打造集教学、实训、生产于一体的区域生产性公共实训基

地，探索五年制高职人才培养新模式，推动职业教育与区域产业需求精准对接。健全十五年特殊教育免费服务体系，推动十五年一贯制特殊教育学校项目，加强特殊教育学校标准化建设，深化医（康）教结合机制，完善个别化教育方案，配齐配强特教教师和康复专业人员。通过强化资源教室建设、推进融合教育等举措，确保残疾少年儿童安置入学率稳定在 99%以上，构建全纳、适切、优质的特殊教育服务体系。

（三）加快建设全民教育体系。健全校、家、社协同育人机制，加大家庭教育力度。以覆盖全体市民、拓宽全民学习路径为目标，助力学习型城区、学习型社会建设。强化城乡村（居）教育公共服务体系建设，统筹资源下沉，搭建数字化平台，开展技能培训、文化素养提升等各类课程。深入开展学习型机关企事业单位创建工作，营造终身学习氛围。大力发展老年教育，开设特色课程。高水平建设开放大学，推进智慧教育创新示范，促进教育新业态发展，以全民教育助推社会进步。

三、加快健康济阳建设

聚焦人民群众全生命周期健康需求，构建医疗服务提质、公共卫生强化、中医传承创新、全周期保障协同的健康服务体系，全面提升健康供给能力与应急防控水平，为建设健康济阳、保障群众生命健康筑牢坚实根基。

（一）提升医疗综合服务保障能力。推动区级医院重点围绕

提升医疗服务能力、医联体建设、学科建设、分级诊疗、智慧医疗等实现高质量发展。探索街道（镇）社区卫生服务中心（卫生院）“一院一特色”发展模式，提升基本医疗服务能力。进一步规范信息化管理，实现数据联享，提升卫生专网能力，加强数据质控。加快优质医疗资源扩容和均衡布局，推进建设区人民医院影像检验综合楼、病房改造提升等项目，破解就医难问题。整合医疗卫生服务体系，推进区级医院与北京天坛医院、齐鲁医院、千佛山医院等国内知名医院合作，重点提升神经外科、妇科、肿瘤、胃肠等专科诊疗水平。完善紧密型医共体政策，建成布局合理、权责清晰、运行高效、分工协作的区域医共体。

（二）推动中医药传承创新发展。持续推进中医院基础设施建设，推进区中医医院改扩建，建设中医院门急诊楼、康复楼等设施，提升中医在康复、治未病等领域的服务供给能力，满足居民中医药需求。加大中医药人才培养力度，实施优秀青年中医技术骨干培养计划，搭建中青年人才快速成长平台，培养 8-10 名中医技术骨干。依托省会医学教育资源，培养 10-12 名中医护理专业技术人员，夯实人才基础。以建设中医药强区为目标，实施“四大工程”，争创 5-6 个中医药文化进校园，推动中医药文化进校园传承工作。

（三）深入推进全周期卫生健康行动。落实婚检、孕前优生检查，提升出生质量。以创建二级妇幼保健机构为抓手，培育特

色妇幼健康服务项目。优化儿童康复中心布局，深化省级协作提升诊疗能力。构建多元普惠托育体系，加快公办托育建设，支持机关国企举办，鼓励公建民营。高标准建设区级托育综合服务中心，配备全链条服务。完善居家医疗，支持机构为失能、高龄群体提供上门服务，鼓励在养老机构设立医疗站点，延伸服务保障老年人健康。

专栏 11 大力实施健康工程

1. 构建全域覆盖的医疗服务网络。以区人民医院影像检验综合楼、区中医医院改扩建、病房改造提升、晏康中医医院二期、济阳区青少年心理康复中心及配套设施设备为重点项目，强化区域医疗技术核心建设；探索“医防融合”与智慧营养供应链，提升医疗基建及服务容量，推动医疗从“以治病为中心”转向“以健康为中心”。

2. 织密基层医卫服务网络。推进2个医疗服务次中心（曲堤街道、垛石街道社区卫生服务中心）病房改造提升项目，实施2个乡镇（仁风镇、新市镇）卫生院康复大厅、康养中心、公卫中心项目，打造基层健康服务平台；建设区级医院与基层紧密型医共体，畅通双向转诊等通道，形成“区级强、街道（镇）级活、村级稳”三级网络，让群众在家门口享受高质医疗。

3. 培育融合创新的健康产业生态。建立“医防融合”体系，用大数据做健康管理。发展康复护理、医养结合等业态，促进中医药与现代健康理念融合，培育特色健康产业集群，提升居民健康素养与生活品质。

四、构建多层次社会保障体系

聚焦各类群体保障需求，健全覆盖养老保险、医疗保险、重点群体救助的保障体系，增强社会保障的普惠性与精准性，推动

社会保障水平与民生改善、社会稳定相协调。

（一）构建多层次养老保险体系。加大相关普法宣传力度，加强对非法集资等事件的预警和处置能力，开展“法律服务助老护老”行动，维护老年人合法权益。全面落实老年人优待政策及80周岁及以上高龄津贴，确保高龄津贴、经济困难老年人两项补贴精准足额发放。积极推动老年友好型社区建设工作，更好地满足老年人各方面的需要。进一步优化养老服务营商环境，落实基本养老服务清单与扶持政策，扩大普惠养老服务供给。积极发展“银发经济”，推动养老产业全产业链发展，拓展旅居、文化、健康养老等新型消费领域。

（二）完善广覆盖医疗保险体系。持续深入开展“全民参保计划”，巩固基本养老保险主体地位，推动实现法定人员全覆盖，构建多层次、多支柱养老保险体系。规范落实基本医保、大病保险、医疗救助“三重保障”及门诊慢特病和“两病”用药保障。完善跨部门协调机制，确保困难群众100%参保。强化DRG支付绩效管理与运行监测，引导医疗机构规范使用基金。巩固提升区街道（镇）村三级经办体系，扩容医保“15分钟服务圈”。巩固异地就医费用直接结算率，提升群众异地就医获得感。推动“一件事一次办”和“线上办”，抓实医保适老服务。扩大企业年金和个人养老金覆盖面，平稳有序落实企业职工基本养老保险全国统筹、失业保险省级统筹改革任务。落实职业伤害保障工作，解

决快递员、网约车司机等灵活就业人员的职业伤害保障问题。

（三）完善重点群体社会保障服务体系。针对低保对象、失业人员、残疾人、困境儿童等重点群体，强化动态监测，确保及时纳入保障范围并实施精准救助。加大妇女权益保障力度，强化孕产妇群体特殊权益保障，扩大农村和城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查和救助覆盖面。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动社会救助与乡村振兴衔接，精准对接农村重点群体保障需求。健全完善分层分类救助体系，精准匹配救助政策，实现差异化兜底保障。健全救助机制，促进信息共享、效能提升，实现精准、高效、温暖、智慧救助，兜牢基本生活底线。

（四）构建多层次社会保障体系。完善以公共租赁住房、保障性租赁住房为主体的住房保障体系，扩大对新市民、青年人等群体的保障覆盖面，优化房源供给结构与空间布局。用好全国灵活就业人员缴存使用公积金试点，弹性调整公积金使用政策。加大存量房收购力度，建立“房源池-资金池-运营池”联动机制，支持收购存量房用于人才公寓、租赁住房、共有产权房等多元化用途。深化殡葬改革，加强公墓规划建设管理，推进农村公益性殡葬服务设施建设。构建互嵌式社会结构和社区环境，推动不同民族、群体在居住空间、文化生活、经济活动、社会关系及心理认同等层面深度融合，将民族团结与基层治理、民生改善相结合，推动各族群众共居共学、共建共享、共事共乐。丰富企业、社会

组织和个人参与慈善事业渠道，营造全社会关心关爱慈善公益事业良好氛围。

五、推进全龄友好城区发展

聚焦全龄群体生命周期需求，健全覆盖生育支持、妇女儿童关爱、青年发展、老幼保障的服务体系，增强区域发展的包容性与亲和力，推动民生福祉、社会和谐与区域发展相统一。

（一）健全完善生育保障体系。强化生育支持，以生育友好型城市建设为基础，完善政府主导的生育成本共担机制，强化政策激励效应。推进婚育文化创新，依托济阳“闻韶圣地”文化底蕴，推进婚姻家庭辅导“五进”活动，将新型婚育观融入社区治理，培育新型婚育文化，谋划打造“生育友好示范社区”。完善托育补贴与医保协同机制，在回河等人口导入区布局社区嵌入式托育中心，鼓励企业探索“园区托育”，同步推广家庭托育点备案制，构建专业机构、企业、家庭协同的多元化供给体系。

（二）建设普惠育幼服务体系。落实孤儿、事实无人抚养儿童、重点困境儿童等基本生活保障制度及动态调整机制。健全困境儿童关爱体系，加强信息摸排、动态监测和精准帮扶，提升服务标准化、专业化水平。打造儿童友好空间，践行“一米高度看城市”理念，在公共空间增设儿童活动区，优化适儿化设计，谋划推动“黄河农耕风情”主题儿童友好场景落地。

（三）完善青年发展支持体系。聚焦青年成长发展需要，完

善青年发展促进政策，更好满足青年在学业、就业、创业、生活等多层次、多元化发展需求，擦亮“青春济阳”品牌。筑牢青年思想根基，强化理论武装，深耕“青年马克思主义者培养”工程，做强“青年大学习”品牌，推动党的创新理论融入青年话语体系，健全党团队一体化育人链条。赋能青年全面发展，推进“引凤回巢”“百万大学生进社区”等聚才项目，优化人才服务全链条；实施青年优居计划，依托“优徕青年社区”等载体，助力安居乐业；推进“村村都有好青年”培养，支持青年参与乡村振兴。深化新时代青年统战工作，拓展青年对外交流交往渠道。健全青少年权益保护与社会支持体系，提升法治素养与自护能力，保障其合法权益。

（四）深化“一老一小”服务保障。深化“区-街道（镇）-村（居）-居家”四级养老服务网络建设，实施居家社区扩围增效行动，发展社区嵌入式养老服务，探索建设“长者食堂”，探索适当收费和村级补贴模式。推进医养康养结合，依托区中医医院改扩建项目，新增医养床位500张，强化失能照护服务，同步推广家庭养老床位与智慧监护并行模式。积极引入社会力量，在滨河片区周边规划布局高端养老服务机构，满足多层次、高品质养老需求。加强儿童福利保障，推进儿童友好社区建设，织密“一老一小”民生保障网。探索“一老一小”服务资源共享机制，探索学前教育设施与养老设施空间共用，促进公共资源高效配置。

第十二章 统筹发展和安全，提升智慧高效社会治理水平

坚持党的领导，深化依法行政，完善法治体系与公共法律服务，贯彻总体国家安全观，强化安全保障能力，增强产业链韧性与经济抗风险能力，推进应急管理现代化，健全防控体系，提升防灾救灾和应急处置能力，为高质量发展保驾护航。

一、全面提高依法治区水平

推进社会主义政治建设，营造公平正义的民主法治环境，以高水平法治服务保障经济社会高质量发展。

（一）坚持和发展全过程人民民主。坚持党的领导、人民当家作主、依法治区有机统一，推进社会主义政治建设，营造彰显公平正义的民主法治环境。坚持和发展全过程人民民主，保证人大及其常委会依法行使职权，密切政府部门同人大代表联系。完善政府部门定期报告及人大代表票决民生实事机制，深化代表联系群众“工作站”全覆盖。建强“商量在济阳”协商品牌，推动政协专题协商向街道（镇）、园区延伸，强化协商成果转化督查。发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，打造服务产业工人、青年、妇女等的一线载体。巩固大统战格局，深化政党协商与民族宗教事务管理，依托海峡两岸新旧动能转换产业合作区拓展港澳台侨经贸联谊，激活新阶层人士参与基层治理效能，

凝聚共建强区的广泛合力。

（二）扎实推进法治济阳建设。着力加强法治政府建设、法治社会建设，落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任。完善依法行政体系，加强重点领域制度供给，严格重大行政决策合法性审查与执行评估，落实行政执法“三项制度”，深化“111N”工作体系，全面推行跨部门联合监管，推进“检查一件事”执法改革。完善法治监督机制，强化权力运行监督，提升政务公开质效，深化府院、府检联动，完善行刑衔接机制，加强行政执法监督，切实压低政府和部门行政诉讼败诉率。实施“九五”普法规划，健全宪法实施与宣传机制，创新法治为民举措，建设“黄河法治文化走廊”，培育涉外法治人才队伍，健全社会信用体系，逐步形成具有济阳特色的社会信用制度体系。

二、优化提升社会治理方式

坚持党建引领、多元协同、数智赋能，以网格化为基础、社区治理为核心、乡村善治为根基，构建权责清晰、运转高效、服务精准的现代化治理体系，打造共建共治共享的“善治济阳”新格局。

（一）发挥党建引领基层治理作用。坚持把党的领导贯穿基层治理全过程、各领域，强化党组织政治功能和组织功能。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面落实街道（镇）履行职责事项清单，健全村（居）工作事项准入制度。健全完善党建引领

领基层治理协调机制，发挥其在顶层设计、统筹协调、资源整合、重点突破和督导落实中的主导作用，规范运行全体会议、专题会议等制度，聚焦政策制定、项目谋划、任务部署和重大事项督办，推动厘清条块权责、消除管理盲区。聚焦新经济组织、新社会组织和快递员、网约车司机、网约配送员等新就业群体，创新组织设置和工作方式，推动党的组织和工作有效嵌入，持续提升党在新兴领域的引领力、凝聚力和影响力，夯实基层治理根基。

（二）着力加强基层治理建设。积极做好社区工作者的“选、育、管、用”工作，全面提升专业素养和服务能力。加强社会工作体制机制建设，形成各级各部门有效协同、运行顺畅、齐抓共管的工作格局。加强社会组织的培育管理，有效发挥行业管理部门和业务主管部门的作用，推动行业协会商会高质量发展。发挥村规民约和人民建议征集作用，用好社区协商议事机制和村级“主题党日+阳光议事”平台，引导村（居）居民有序参与社会治理。健全志愿服务体系，推动志愿服务项目化、规范化开展，不断扩大参与面和惠及面，促进深度参与社会治理。

（三）持续完善社区治理体系。健全社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业“三方联动”机制，明确各方权责边界，定期召开联席会议，协调解决社区物业、环境整治、邻里纠纷等民生问题。加强社区规范化建设，完善社区公共服务设施，打造“15分钟社区生活圈”，为居民提供养老、托幼、医疗、

文化等一站式服务。加强上下联动，做实物业服务企业的日常管理和考核工作，探索物业企业退出机制，不断提升物业管理能力与服务水平。深化智慧社区建设，提升社区管理和服务的精细化水平。

三、维护社会安定和谐

严格落实维护社会稳定责任制，完善社会治安综合治理体制机制，深化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

（一）防范化解社会稳定风险。健全社会稳定风险隐患排查整治工作机制，压实属地、行业主管和单位主体责任，加强风险源头治理。完善社会安全风险监测预警体系，强化情报信息推送共享与维稳联动联控、问题联防联控。严格规范开展重大决策社会稳定风险评估。以联合检查为契机，统筹推进“联合检查信息研判中心”建设，加强涉众金融、房地产、劳动关系等重点领域及新经济业态涉稳风险监测预警处置，健全完善分级分类防范化解机制。加强道路交通安全综合治理体系建设，预防和减少道路交通事故，严防发生较大以上交通安全事故。常态化推进防命案、防极端，围绕“排查、预警、防范、处置”等环节，完善全流程机制预案，健全公安、司法、卫生健康等部门数据共享机制，加强刑满释放、社区矫正期满人员安置帮教、严重精神障碍患者等救助管理。

（二）加强矛盾纠纷排查化解。推进信访工作法治化，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动预防在前、调解优先、运用法治、双向规范、就地解决。加快区、街道（镇）两级综治中心规范化建设与提质增效，整合调解、仲裁、行政复议、信访、诉讼等资源，努力让人民群众化解矛盾纠纷“最多跑一地”。推动“一站式”矛盾纠纷调解中心规范化建设，推行公安派出所、司法所、律师事务所（基层法律服务所）“三所联调”。健全完善矛盾纠纷预防和多元化解体系，常态化排查化解城乡建设、劳动社保、涉法涉诉、“两拖欠”、婚恋家庭、邻里、欠资欠薪、征地拆迁等重点领域矛盾纠纷，推进司法调解、行政调解、商事调解和行业性专业性人民调解。

（三）深化社会治安综合治理。建立完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，健全“情报、指挥、行动”一体化运行机制，加大“数智警务”投入，加快推进“平安管理中心”建设使用。常态化开展扫黑除恶专项斗争，健全“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”等民生领域犯罪打击治理机制，持续加大电信网络诈骗、跨境网络赌博打击整治力度，深化相关重点行业领域监管。提升全区“雪亮工程”应用效能和在线率，纵深推进社会治安整体防控体系建设，加强圈层查控、单元防控、要素管控、协同联控，升级打造立体化、信息化“四级巡防”体系，完善街面快速响应机制，提升重点要害部位和人员密集场所治安掌控力。完善

协同有力的社会共治格局，推进警网深度融合，深入实施派出所工作标准化建设“深根固柢”工程，建设多方参与的社区治理队、平安联勤警务室，推动警力下沉、保障下倾，公安机关基层基础建设提质跃升。加强“平安宣防共同体”打造和“安全防范示范小区”创建，发展壮大“平安合伙人”等群防群治力量。加强未成年人违法犯罪预防和治理，建立完善未成年人专门教育、专门矫治、社会观护等机制，加强青少年普法宣传和教育矫治。

四、保障人民生命健康安全

坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，构建全链条、多维度、立体化的公共安全防护体系，筑牢城市韧性根基，为人民群众创造安业安居安康的安全环境。

（一）提升现代化应急救援与防灾减灾能力。深入践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，筑牢风险防范化解防线。健全完善监测预警机制，建立城市安全风险动态清单，优化监测站点布局，提升灾害早期识别与智能预警能力。规范提升应急避难场所建设，深化自然灾害综合风险普查成果常态化应用。强化先进技术装备支撑，积极应用无人机、卫星通信、移动指挥平台等，提升复杂环境下侦察、通信与救援效能。建强综合应急救援力量，统筹推进国家综合性消防救援队伍、各类专业救援队伍和社会应急力量协同发展，强化实战化演练与专业化培训。夯实应急物资保障基础，优化储备布局，增强基层储备能力，推进应急

物资前置储备点建设。构建平战一体的现代化国防动员体系，提升城市人防防护体系建设。持续深化社会共治，开展常态化防灾减灾科普宣传，完善社会力量有序参与机制，筑牢人民防线。

（二）持续推进医疗应急体系和能力建设。完善传染病监测预警网络，扩大覆盖、提升时效，实现早发现、早处置。健全分级诊疗救治体系，建立多部门协同响应机制，优化医疗资源快速调配方案。推进中西医结合救治，推广中医药在疫病防治康复中的应用。加大疾控机构和传染病救治设施投入，配齐先进检测与防护装备。实施公共卫生应急管理改革攻坚，加强人才引育和应急培训演练，提升专业化处置能力。

（三）深化“食安济阳”建设。健全农产品全程追溯体系，实现从田间到餐桌全链条可查可控。强化食品生产、流通、餐饮全环节监管，严打违法添加等行为，重点加强食用农产品集中交易市场产品质量管控，推动市场开办方落实主体责任，大力推广“互联网+AI监管”模式。加强药品、医疗器械全生命周期监管，严控高风险产品安全风险。建立风险研判与预警发布机制，常态化开展食品药品安全宣传教育，提升公众安全意识和防范能力。

（四）守住安全生产红线。坚持“三管三必须”，完善安全生产责任体系，强化和落实生产经营单位主体责任与政府监管责任，完善风险排查、责任倒查及审批监管协同机制，推进社会共

治。坚持安全第一、预防为主、综合治理，聚焦危化品、建筑施工、交通运输、消防、特种设备等重点领域，推动老城片区消防设施升级与应急救援能力提升，强化安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设。持续推广“两单三卡”管理模式，提升小微企业安全管理水平。加强安全生产标准化建设，健全风险防范化解机制，强化安全培训和应急联动，定期开展多部门联合演练，提升事故应急处置效能，坚决遏制重特重大事故发生。

五、筑牢经济安全屏障

坚持统筹发展和安全，强化底线思维与系统观念，着力构建全周期、多维度的经济安全防控体系。聚焦风险预警、产业韧性、民生保障与金融稳定关键领域，全面提升经济安全治理能力。

（一）健全经济安全风险防控机制。加强经济安全风险预警防控机制和能力建设，强化经济运行调度，及时应对经济领域可能出现的各类风险。加强大宗物资战略储备，优化储备结构和布局，保障战略资源安全，确保在突发情况下能够有效满足生产生活需求。提升产业链供应链韧性，强化链式风险防控，建立重点产业链供应链安全动态评估机制，聚焦主导产业断链风险，实施“一链一策”精准防控。开展融链固链专项行动，推动关键配套企业本地化布局，建设应急产能储备库，增强产业链供应链的稳定性和抗风险能力。同时，切实维护水利、电力、供水、油气、交通、气象、通信、网络、金融等重要基础设施安全，为经济社

会稳定运行提供坚实支撑。

（二）完善民生与金融风险化解。严防债务金融风险，严格落实地方化债主体责任，坚决遏制新增隐性债务，确保债务规模在合理可控范围内。健全中小微企业信贷风险分类管控机制，提升金融服务中小微企业的精准性和安全性。促进房地产市场平稳运行，建立房地产项目全周期监管机制，加强对项目开发、销售、交付等环节的监管，推动产业园区配套住房供需平衡，保障房地产市场健康发展。切实做好涉众金融风险防范化解工作，加强风险监测预警与投资者宣传教育，依法严厉打击非法集资等金融违法犯罪活动，切实保护人民群众财产安全。防范新经济领域风险，高度关注新经济领域可能出现的风险点，加强风险监测和研判，防止风险传导扩散，确保不发生系统性区域性风险，切实维护民生稳定和金融安全。

第十三章 加强党的全面领导，团结全区人民为实现“十五五” 规划共同奋斗

深入贯彻新时代党的建设总要求，充分调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，构建科学支撑体系和严格评估机制，切实把党的领导制度优势转化为实实在在的治理效能，奋力将“十五五”规划描绘的宏伟蓝图变为美好现实。

一、加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。充分发挥区委总揽全局、协调各方的领导作用，把党的领导贯穿于规划实施的全过程和各领域。各级党组织切实发挥好战斗堡垒作用，从严从实抓好班子、带好队伍，凝聚思想共识，拧成工作合力，压实工作责任，为实现“十五五”发展蓝图提供坚强政治保证。

二、健全规划实施机制

充分发挥规划战略导向作用，坚持规划统筹，严格控制规划数量，着力提升编制质量。健全以全区发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的区级规划体系。加强规划体系的统一管理和综合协调，规范规划编制程序，明确各类规划的编制条件、审

核标准和必要性论证要求。健全以“十五五”规划为依据的经济社会发展年度计划实施机制，按照规划目标任务逐年分解，明确年度发展目标、任务、牵头单位和工作责任。完善重点任务落实机制，对本规划确定的约束性指标和重大工程、重大项目、重大政策、重大改革任务，进一步明确责任主体、实施进度，加强统筹协调、审计监督确保如期完成。各部门、各街道要细化落实本规划提出的目标任务，制定实施方案，形成支撑和抓手。

三、强化项目要素支撑

牢固树立“项目为王”理念，围绕重点产业、基础设施、民生保障等领域，谋划储备一批大项目、好项目，充实项目库。加强项目全生命周期管理，优化项目审批流程，强化土地、资金、人才等要素保障，建立要素跟着项目走机制，保障项目要素需求，谋划编制土地征收成片开发方案，做好国家、省、市、区项目的土地征收工作，提高征地报批效率。拓宽项目融资渠道，加大金融支持实体经济力度。强化人才支撑，为规划实施提供坚实要素保障，以高质量项目推动全区经济社会持续发展。

四、做好规划体检评估

建立健全规划实施监测评估机制，定期对规划实施情况进行跟踪监测、统计分析、全面评估。制定科学的评估指标体系，量化评估规划目标任务完成进度、政策措施执行效果、项目建设成效等。积极引入第三方评估，提升评估的客观性和专业性。强化

评估结果运用，及时发现和解决规划实施中的问题。健全规划动态调整机制，根据宏观环境变化和评估情况，依法依规对规划进行必要调整完善，增强规划的战略性和可操作性，确保规划顺利实施，助力全区实现高质量发展目标。

五、动员人民广泛参与

坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”，广泛宣传规划目标与任务，提高全社会对规划的认知度和参与度。健全政府与企业、群众的常态化沟通机制，畅通公众意见反馈渠道。深入推进政务公开，及时公布规划实施进展和重大成果。充分调动社会各界积极性、主动性和创造性，引导市场主体、社会组织和广大群众共同参与规划实施，营造全社会凝心聚力、共建共享美丽济阳的良好氛围。